

РЕШЕНИЕ № 569-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Ростелеком - Курск» на действия заказчика — Банка ВТБ 24 (ПАО) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду основных и резервных каналов передачи данных подразделений ВТБ24 (ПАО) на территории г. Курска и Курской области (извещение № 31603958850)

03.10.2016

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 03.10.2016

Решение в полном объеме изготовлено 05.10.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления — начальник отдела; Полухин С.И. - зам. председателя комиссии, зам. начальника отдела; Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

в отсутствие представителя заявителя (надлежащим образом уведомленного),

в присутствии представителей ПАО Банк ВТБ 24 — <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Ростелеком - Курск» на действия заказчика — Банка ВТБ 24 (ПАО) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду основных и резервных каналов передачи данных подразделений ВТБ24 (ПАО) на территории г. Курска и Курской области (извещение № 31603958850), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, **установила:**

22.09.2016г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Ростелеком - Курск» на действия заказчика — Банка ВТБ 24 (ПАО) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду основных и резервных каналов передачи данных подразделений ВТБ 24 (ПАО) на территории г. Курска и Курской области (извещение № 31603958850).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению. На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Воронежского УФАС России <http://voronezh.fas.gov.ru>.

Из доводов жалобы следует, что первоначально заявка ООО «Ростелеком - Курск» наряду с остальными была допущена к рассмотрению заявок при проведении запроса котировок, однако при переторжке, в связи с непредоставлением, по мнению организатора закупки, информации о задолженности по налогам и сборам необоснованно была отклонена, чем нарушены права и законные интересы ООО «Ростелеком-Курск» и противоречит Положению о проведении закупки, а также закупочной документации.

Представители ПАО Банк ВТБ 24 не согласились с доводами Заявителя по основаниям изложенным в возражении на жалобу, считают действия Заказчика обоснованными и правомерными.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите

конкуренции» Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов регулируются Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом № 223-ФЗ, иными нормативными правовыми актами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правилами закупки (далее — Положение о закупке).

Протоколом от 27.06.2016г. № 10/16 решением Наблюдательного совета ВТБ 24 (ПАО) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг в ВТБ 24 (ПАО) (далее — Положение о закупке).

Данное положение о закупке регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 9.1.1 Положения о закупке под запросом котировок понимается процедура закупки, при которой информация о потребностях в продукции для нужд Банка сообщается путем размещения в Единой информационной системе закупочной документации и победителем в которой признается участник, предложивший лучший ценовой показатель (наиболее низкую цену договора либо цену за единицу продукции) при условии, что все остальные параметры котировок сопоставимы.

Как установлено материалами дела, 03.08.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет Банк ВТБ 24 (ПАО) разместило извещение № 31603958850 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду основных и резервных каналов передачи данных подразделений ВТБ24 (ПАО) на территории г. Курска и Курской области.

Указанная закупка состоит из двух лотов:

Лот № 1: Оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду основных каналов передачи данных для подразделений филиала 3652 на территории г. Курска и Курской области;

Лот № 2: Оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду резервных каналов передачи данных для подразделений филиала 3652 на территории г. Курска и Курской области

Датой окончания подачи заявок определено 17.08.2016г.

Датой рассмотрения заявок и подведения итогов — 30.09.2016г.

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок № 31603958850/1 от 17.08.2016г. по лоту № 1 по окончании срока подачи заявок было подано 5 заявок от ООО «Ростелеком-Курск», ПАО «Ростелеком», ПАО «МегаФон», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», АО «ЭР-Телеком Холдинг».

Пункт 12 Информационной карты (раздел 2 документации по запросу котировок) устанавливает требования, предъявляемые к участникам запроса котировок,

среди которых (пункт 12.5) требование не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 10 процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Пункт 14 Информационной карты определяет перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, предъявляемым участникам запроса котировок, и включаемые участником в состав заявки на участие в запросе котировок. К необходимым документам, согласно пункту 14.1.5 относится отсканированный оригинал справки из ФНС России об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов по состоянию на дату не ранее чем за 60 дней до даты ее предоставления в Банк.

Данное требование установлено на основании пункта 6.3.1 Положения о закупке, согласно которому при закупке Банк вправе установить в документации о закупке требование к документам, подтверждающим соответствие требованиям, устанавливаемым к претендентам на участие в процедуре закупки и закупаемой продукции. Пункт 6.3.2 Положения о закупке включает, в том числе и справку из ФНС России об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

Ознакомившись с заявкой ООО «Ростелеком-Курск», Комиссией установлено, что в составе заявки предоставлена справка ИФНС России по г. Курску № 1803 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, согласно которой у ООО «Ростелеком-Курск» имеется задолженность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Однако, в соответствии с протоколом № 31603958850/2 рассмотрения заявок запроса котировок от 06.09.2016г. по лоту № 1 все участники были допущены к дальнейшему участию в запросе котировок, том числе и ООО «Ростелеком-Курск». В соответствии с пунктом 3.12.1.3. документации по запросу котировок в ходе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Банк имеет право запрашивать у соответствующих органов государственной власти, а также юридических и физических лиц, указанных в заявке на участие в запросе котировок и приложениях к ней, информацию о соответствии достоверности указанных в заявке на участие в запросе котировок сведений, а также затребовать у участника котировок отсутствующие, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде документы, подтверждающие соответствие участника требованиями, установленным документацией по запросу котировок (пункт 3.12.2.4. Документации по запросу котировок).

Непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов и (или) разъяснений в установленный в запросе срок может служить основанием для отказа в допуске к участию в запросе котировок.

Так, на основании изложенного, Банк ВТБ 24 направил 31.08.2016 года в адрес ООО «Ростелеком-Курск» запрос на уточнение заявки, в котором в срок до 12:00 06.09.2016г. просил предоставить либо справку «О состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам», либо, если это невозможно в установленный запросом срок, предоставить гарантийное письмо с указанием суммы задолженности по уплате налогов.

Как следует из пояснений представителей Банка ВТБ 24 запрос был направлен в целях уточнения о соответствии участника требованию «не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам иным обязательным платежам в бюджеты

любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 10 процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период».

06.09.2016 года ООО «Ростелеком-Курск» предоставило гарантийное письмо, согласно которому Общество не имеет задолженности по начисленным налогам, сборам иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 10 процентов балансовой стоимости активов ООО «Ростелеком-Курск». Однако, оно не содержало сумму задолженности по уплате налогов, т.е. не соответствовало уточняющему запросу и не подтверждало, что участник в полной мере отвечает требованиям Документации по запросу котировок.

В силу пункта 6.4.1 Положения о закупке, пунктов 3.12.2.3, 3.12.2.7 Документации по запросу котировок претенденты могут быть не допущены Банком к участию в процедуре закупки в случае непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 6.4.3 Положения о закупке, а также в соответствии с пунктом 3.12.2.18 Документации по запросу котировок в случае обнаружения недостоверных сведений в заявке на участие в запросе котировок и (или) ее уточнениях, существенных для допуска данного участника к запросу котировок и (или) установления его места в ранжировке, Банк вправе в любой момент вплоть до подписания договора отстранить участника запроса котировок, в том числе допущенного до участия в запросе котировок.

Согласно пункту 2.6 протокола рассмотрения заявок и подведения итогов открытого запроса котировок № 31603958850/6 организатором закупки решено провести процедуру переторжки в заочной форме с допущенными участниками запроса котировок. Участники обязаны предоставить откорректированную, с учетом новых, полученных после переторжки расценок.

Указанным протоколом (пунктом 4) также определено, что на основании непредставления информации в установленной форме на дату окончания приема заявок на участие в запросе котировок и по результатам запроса к участнику на предоставление недостающих документов об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 10 процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период участнику запроса котировок ООО «Ростелеком-Курск» в дальнейшем участии в запросе котировок отказано.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает нарушений в действиях ПАО Банк ВТБ 24 по отклонению заявки ООО «Ростелеком-Курск» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду основных и резервных каналов передачи данных подразделений ВТБ24 (ПАО) на территории г. Курска и Курской области (извещение № 31603958850).

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия **решила:**

Признать жалобу ООО «Ростелеком-Курск» на действия ПАО Банк ВТБ 24 при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право

заключения договора на оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду основных и резервных каналов передачи данных подразделений ВТБ 24 (ПАО) на территории г. Курска и Курской области (извещение № 31603958850) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: www.voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Зам. председателя Комиссии
Член Комиссии

Д.Ю. Чушкин
С.И. Полухин
Н.А. Грибанова