

РЕШЕНИЕ №023/10/18.1-1653/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 апреля 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Б Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Д А.Н.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие представителя Кубанского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов, при участии представителя Б Р.К. - Ш Д В, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона №12 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Геленджик) (извещение №060220/2644174/01 опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru>).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Б Р К на действия Кубанского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №12 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Геленджик) (извещение №060220/2644174/01 опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **14.04.2020 года в 10:15 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов в аукционной документации установил требования, противоречащие Постановлению Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», что повлекло отклонение заявки Заявителя.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее - Правила) установлен перечень полномочий Организатора торгов при проведении аукциона.

Организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);

б) организует подготовку и размещение извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения

аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок;

г) заключает договоры о задатке;

д) обеспечивает хранение зарегистрированных заявок и прилагаемых к ним документов, а также конфиденциальность содержащихся в них сведений;

е) формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя;

ж) осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии;

з) совершает иные действия, связанные с организацией аукциона.

Пунктом 29 Правил установлен перечень прилагаемых к заявке документов:

а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;

б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;

е) документы, подтверждающие внесение задатка;

ж) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Согласно п.п.26, 30 Правил, Организатор аукциона не вправе устанавливать требования к заявителям, не предусмотренные пунктом 25 настоящих Правил, а также требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 настоящих Правил.

В соответствии с Приложением №15 участники должны предоставить копию паспорта, а также Анкету на участие в аукционе согласно Приложению №4 аукционной документации, содержащую сведения о фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в нарушение требований п.30 Правил, Организатор торгов установил требование предоставления документов, не предусмотренных пунктом 29 настоящих Правил, а именно – копии паспорта.

Вместе с тем, Протоколом №12-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10.03.2020г. заявка Б Р К отклонена по основаниям не предоставления в составе заявки копии документа, удостоверяющего личность – паспорта физического лица.

Согласно пункту 1 статьи 447 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов.

Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 Кодекса, торги проводятся в форме аукциона или конкурса. При проведении торгов в форме аукциона наиболее высокая цена договора является единственным критерием оценки заявок участников.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену. Целью проведения аукциона является привлечение всех заинтересованных лиц и получение продавцом цены за объект торгов.

Документ, содержащий фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона Заявителя содержался в составе заявки Б Р.К. (Анкета на участие в аукционе согласно Приложению №4), что полностью соответствует требованиям пункта 29 Правил.

Таким образом, действия Организатора торгов, выразившиеся в установлении требований к участникам, не предусмотренных действующим законодательством, привели к необоснованному отклонению заявки Б Р. К. и сокращению числа участников аукциона.

В соответствии с изложенным, в действиях Организатора торгов установлено нарушение п.29, п.30 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б Р К на действия Кубанского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №12 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Геленджик) (извещение №060220/2644174/01 опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru>) обоснованной.

2. В связи с тем, что ранее по результатам рассмотрения жалобы Ш Д.В. по указанным торгам (дело №023/10/18.1-1650/2020) Кубанскому бассейновому водному Управлению Федерального агентства уже выдано предписание, предписание по жалобе Б Р.К. о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

Ю.С. Б

А.Н. Д

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.