

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-1519/2023

13 июня 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу Перепелкина на действия оператора электронной торговой площадки «Восток», в лице ИП Шестакова, при проведении и организации торгов по продаже арестованного имущества (сообщения №№49-ОАОФ/А, 50-ОАОФ/А, 51-ОАОФ/А, 52-ОАОФ/А) (далее – торги),

при участии: от заявителя Перепелкина М.Ю. (паспорт гражданина РФ), в отсутствие представителя оператора электронной торговой площадки, надлежащим образом уведомленного о дате, времени, месте и способе рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 05.06.2023 Управлением Федеральной антимонопольной службой по Свердловской области перенаправлена жалоба Перепелкина М.Ю. на действия организатора торгов, оператора электронной торговой площадки, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов, оператора электронной торговой площадки было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы переносилось с 17:00 05.06.2023 до 11:30 13.06.2023 в связи поступлением в адрес Красноярского УФАС России ходатайства заявителя о

рассмотрении его жалобы посредством интернет-видеоконференции. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18. Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы оператор электронной торговой площадки незаконно отказал в регистрации заявителю по причине непредставления справки об отсутствии налоговой задолженности, поскольку требуемая справка была им представлена. Согласно пункту «к» раздела 7 Регламента ЭТП «Восток» требовалась именно справка об отсутствии налоговой задолженности. Оператор ЭТП «Восток», возможно, имел в виду, что ему требуется справка из налогового органа, но соответствующее требование в Регламенте отсутствует. Кроме того, законодательством Российской Федерации не предусмотрено предоставление справки из налогового органа с целью участия в торгах по реализации арестованного имущества. Соответственно, указанная справка предоставляется в свободной форме. Требовать заверенную справку из налогового органа от заявителя, при размещении информации о проведении торгов 28.04.2023 и проведении торгов 11.05.2023, и сроке регистрации на ЭТП «Восток» 7 рабочих дней незаконно.

Также из доводов жалобы следует, что оператор ЭТП «Восток» умышленно составил Регламент работы ЭТП «Восток», содержащий требования, не позволяющие зарегистрироваться на ЭТП «Восток», для того чтобы не допустить ненужных заявителей на торги.

Оператором ЭТП «Восток» представлены письменные возражения на доводы жалобы, из которых следует, что заявитель является пользователем ЭТП «Восток» с 03.05.2023. В этот же день – 03.05.2023 заявитель подал заявку на регистрацию, приложив комплект документов. На 3 рабочий день, а именно 10.05.2023, заявка заявителя была рассмотрена. По результатам рассмотрения заявки заявителя, в регистрации было отказано с комментарием: «Согласно пункту 7.3-7.4 Регламента (отсутствует справка об отсутствии налоговой задолженности, выданная налоговым органом)». Подавая заявку на регистрацию, заявитель ознакомился с Регламентом ЭТП «Восток» и согласился со всеми его условиями, в том числе с комплектом документов, предоставляемых для регистрации. Среди прочих документов, предоставляемых для регистрации, Регламентом предусмотрено предоставление справки об отсутствии налоговой задолженности. При этом, довод заявителя о невозможности предоставления указанной справки с учетом сроков подачи заявки на участие в торгах, срока регистрации на ЭТП «Восток», является необоснованным, поскольку иные участники получили соответствующую справку за 1-2 дня, жалобы которых подлежали рассмотрению Комиссией Красноярского УФАС России.

Также оператор ЭТП «Восток» обращает внимание на то обстоятельство, что на момент подачи заявки на регистрацию шёл 5-ый день подачи заявок. На момент рассмотрения заявки на регистрацию ещё шёл приём заявок на участие в торгах, проводимых ООО «Меркурий». Тем самым, если бы Перепелкин М.Ю. приложил необходимый комплект документов, то он был бы зарегистрирован в момент приема заявок на интересующие его лоты.

Из 4 обжалуемых процедур организатора торгов - ООО «Меркурий» 3 состоялись, 1 была

отменена. На каждый лот заявилось по 3-4 участника торгов. Договоры купли-

продажи заключены. При этом, победителями торгов по указанным в жалобе лотам признаны разные участники – физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав заявителя, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон №229-ФЗ), Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон №102-ФЗ), Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Закона № 229-ФЗ порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 229-ФЗ, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2.4 Регламента ЭТП «Восток», размещенному в сети Интернет по адресу: www.etpvostok.ru в разделе «О площадке», факт согласования Регламента – это полное принятие Организатором торгов, либо иными зарегистрированными на электронной площадке лицами, условий настоящего Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент представления заявления на регистрацию на электронной площадке. Дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент принимаются Пользователями при повторной регистрации, при существенных изменениях в Регламенте происходит сброс регистрации и нужно будет проходить регистрацию повторно после ознакомления с изменениями Регламента.

В соответствии с пунктами 6.4, 7.1 Регламента ЭТП «Восток» оператор электронной площадки обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе, к информации о проведении торгов, без взимания с них платы, за исключением участников торгов которые признаны победителями в торговых процедурах в которых они принимали участие. Оплата вознаграждения оператора ЭТП, взимаемая с победителей торгов, производится согласно тарифам размещенным на ЭТП в разделе «Тарифы». Регистрация на электронной площадке проводится для обеспечения доступа к организации торгов или доступа к участию в торгах. Регистрация осуществляется без взимания платы.

Для регистрации на электронной площадке, с целью получения доступа к участию в торгах, заявитель, в силу пункта 7.3 Регламента ЭТП «Восток», представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением документов и сведений, в том числе справки об отсутствии налоговой задолженности (подпункт «к»).

Пунктом 7.6 Регламента ЭТП «Восток» установлено, что в срок не позднее 7 рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан принять решение о регистрации или отказе в регистрации.

Тариф ЭТП «Восток» содержит следующую информацию и сведения.

«Регистрация – бесплатно;

Доступ к информационно-техническим ресурсам ЭТП с ролью Участник торгов – бесплатно.

Оплата вознаграждения Оператора ЭТП, взимаемая с Победителей торгов, составляет 7% (семь процентов) от начальной стоимости лота.

Вознаграждение Оператора ЭТП от участника торгов взимается только в случае признания этого участника торгов Победителем торгов.

Победитель торгов получает счёт на полную оплату услуг Оператора ЭТП уже после публикации итогового Протокола».

В силу норм статьей 420, 428 Гражданского кодекса Российской Федерации регламент торговой площадки является договором присоединения и влечет за собой возникновение взаимных обязанностей для сторон.

Факт присоединения лица к регламенту является полным принятием им условий регламента и всех его приложений.

Согласно пункту 1 статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 в настоящее время торги в рамках исполнительного производства проводятся на неограниченном перечне электронных площадок, функционирующих по самостоятельно установленным правилам, ввиду отсутствия нормативного регулирования электронных торгов в данной сфере.

Таким образом, заявителем обжалуются условия заключаемого с оператором электронной площадки договора присоединения, которые не связаны с процедурой организации и проведения конкретных торгов, тем самым исключают возможность административного контроля в рамках статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Действующим законодательством Российской Федерации не регламентированы требования к информации, размещаемой на сайте электронной торговой площадки, содержанию Регламента электронной торговой площадки, условия и порядок регистрации участника на электронной торгов площадке.

В данном случае порядок регистрации определяется Регламентом ЭТП, с которым, в свою очередь, участник при регистрации согласился и законность его положений в судебном порядке не оспорил.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 жалоба, принятая контролирующим органом к рассмотрению, не подлежит рассмотрению по существу, в том числе, в случае, если в жалобе, поданной лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, обжалуются действия (бездействие), не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на

участие в торгах.

Нормы законодательства Российской Федерации, нарушенные оператором электронной площадки, непосредственно при организации и проведении торгов, подателем жалобы не приведены.

Вместе с тем, иного специального порядка проведения публичных торгов, в части электронной формы, в рамках исполнительного производства законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Порядок выбора организатором публичных торгов (специализированной организацией) электронной торговой площадки, на которой будут проводиться публичные торги, законодательством Российской Федерации не регламентирован. Также отсутствует законодательное регулирование действий электронных торговых площадок.

На основании вышеизложенного Комиссией, в рамках имеющихся полномочий при рассмотрении жалоб, поступивших в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, в действиях оператора ЭТП «Восток» по содержанию Регламента ЭТП «Восток», в частности, в части требований к пакету документов, предоставляемых для регистрации на ЭТП «Восток», по нерегистрации заявителя, не являющихся действиями по организации и проведению торгов, нарушений законодательства Российской Федерации, регламентирующего порядок организации и проведения торгов, не установила.

Также Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 2 статьи 90 Закона № 229-ФЗ порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 57 Закона № 102-ФЗ организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон № 102-ФЗ, Закон № 229-ФЗ, Гражданский кодекс Российской Федерации требований к сроку приема заявок на участие в торгах не содержит, из чего следует, что такие сроки определяются организатором торгов самостоятельно.

Согласно извещению о проведении обжалуемых торгов срок приема заявок: с 28.04.2023 до 10.05.2023, то есть 13 календарных дней.

В пункте 7.6 Регламента работы ЭТП «Восток» указано, что в срок не позднее 7 рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан принять решение о регистрации или отказе в регистрации.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что Регламент работы ЭТП «Восток» содержат сведения о максимальном сроке регистрации на ЭТП «Восток». Доказательства того, что регистрация в установленные Регламентом сроки не

возможна, при надлежащем исполнении требований Регламента ЭТП «Восток», а также с учетом того обстоятельства, что торги состоялись (заяви от участников поступили), в материалах жалобы отсутствуют. Также как и отсутствуют доказательства возможности получения справки об отсутствии задолженности из налогового органа только на 11 день после соответствующего обращения.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы Перепелкина на действия оператора электронной торговой площадки «Восток», в лице ИП Шестакова, при проведении и организации торгов по продаже арестованного имущества (сообщения №№49-ОАОФ/А, 50-ОАОФ/А, 51-ОАОФ/А, 52-ОАОФ/А) (далее – торги) прекратить.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

