

с уведомлением

Заказчику:

Т

Поставщику:

ООО «Э»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 070/10/18.1-29/2021

09 марта 2021 года г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

председателя Комиссии: А

членов комиссии: П

- Р

рассмотрев дело № 070/10/18.1-29/2021 по проверке сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Э» (уклонившегося от заключения договора «Поставка аккумуляторных батарей для систем охранно-пожарной сигнализации ТПУ» по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение в ЕИС № 32109913986), направленных П, без участия представителей Т и ООО «Э», уведомленных о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступили сведения от Т(Далее- Заказчик,) о включении в реестр недобросовестных поставщиков относительно ООО «Э» ((далее – Поставщик), уклонившегося от заключения договора «Поставка аккумуляторных батарей для систем охранно-пожарной сигнализации ТПУ» по итогам запросам котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение в ЕИС № 32009609222 в редакции № 1 от 22.01.2021, с внесенными изменениями в редакции № 2 от 28.01.2021).

Комиссия Томского УФАС России в результате осуществления проверки представленных сведений о недобросовестном поставщике установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке ТПУ.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержден Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно пункту 1 Правил № 1211 сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не представивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

На основании подпункта 5.3.4. пункта 5 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков и единственных поставщиков российских

вооружения и военной техники, предусмотренные Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в пределах своей компетенции.

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 "Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы", территориальный орган в пределах компетенции уполномочен принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Таким образом, антимонопольный орган наделен полномочиями по ведению реестра недобросовестных поставщиков.

П осуществлена процедура торгов – запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аккумуляторных батарей для систем охранно-пожарной сигнализации ТПУ (извещение в ЕИС № 32109913986), с начальной (максимальной) ценой 2 665 712,28 рублей.

По результатам рассмотрения заявок комиссия по осуществлению закупок приняла решение о соответствии заявок требованиям, установленным извещением, на основании чего был сформирован протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 32109913986 от 05.02.2021.

В соответствии с частью 20 статьи 23 Закона № 223-ФЗ победителем запроса котировок признано ООО «Э», как участник закупки, заявка, которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок и содержит наиболее низкую цену договора (итоговый протокол № 32109913986 от 08.02.2021).

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках ТПУ Заказчик в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, размещает на электронной площадке проект договора для подписания его победителем запроса котировок. Проект договора размещён Заказчиком на универсальной торговой платформе АО «Сбербанк-АСТ» - 12.02.2021.

Согласно п.171 Положения о закупке победителем запроса котировок в течение пяти дней электронной подписью подписывается проект договора, размещенный Заказчиком на электронной площадке. Также подписывается документ, подтверждающий представление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении о проведении запроса котировок.

Размещенный на электронной площадке проект договора ООО «Э» в установленный Положением о закупке ТПУ срок (17.02.2021) подписан не был,

обеспечение исполнения договора предоставлено не было.

18.02.2021 комиссия по закупкам, руководствуясь п.178 Положения о закупке, признала ООО «Э». Заказчиком в адрес Поставщика было направлено уведомление о признании победителя запроса котировок уклонившимся от заключения договора (исх.№ 34 от 18.02.2021).

Заказчик направил соответствующие сведения в Томское УФАС России.

Поставщик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения сведений, участие в заседании комиссии не обеспечил, представил письменные пояснения (исх. №17 от 09.02.2021), согласно которым Обществом не заключен договор с связи с невозможностью поставки оборудования из-за нестабильности российского рубля и ограничений по коронавирусу.

Согласно ст. 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия, проанализировав материалы настоящего дела, приходит к выводу о том, что ООО «Э»), признанный победителем закупки, уклонился от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку аккумуляторных батарей для систем охранно-пожарной сигнализации ТПУ. (извещение в ЕИС № 32109913986), так как договор ООО «Э» в установленный срок не подписан. При этом, наличие обстоятельств, объективно не позволивших ООО "Э" подписать договор с Заказчиком, Комиссией не установлено.

Кроме того, Комиссия Томского УФАС России отмечает, что одним из признаков недобросовестного поведения Победителя закупки – ООО «Эн» - является значительное снижение цены договора – НМЦ согласно аукционной документации составляет 2 665 712,28 руб., Победителем цена договора предложена в размере 842 310,0 руб.

Таким образом, имеются основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Э» в связи с уклонением от заключения договора.

По результатам проверки представленных сведений в отношении ООО «Э», на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Комиссия Томского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении дела,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные Заказчиком – Т, в отношении Поставщика – ООО «Э», для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку аккумуляторных батарей для систем охранно-пожарной сигнализации ТПУ (извещение в ЕИС № 32109913986).

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А

Члены Комиссии: П

Р