

Заказчику –

Администрация Лазовского  
муниципального округа

ул. Некрасовская, д. 31, с. Лазо,  
Лазовский р-н, Приморский край,  
692980

ИП Шабурникова И.С.

**РЕШЕНИЕ РНП № 25-501/04-2023**

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Приморскому краю по контролю торгов о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

11 января 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение Администрации Лазовского муниципального округа о включении сведений об ИП Шабурниковой И.С. в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: <...> – представитель по доверенности;

от ИП Шабурниковой И.С.: представитель не прибыл,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступило обращение Администрации Лазовского муниципального округа о включении сведений об ИП Шабурниковой И.С. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на благоустройство придомовой территории МКД по адресу: с. Лазо, ул. Некрасовская. д.20, ул. Ключевая д. 27, Ключевая д. 24, Ключевая д. 25 (извещение № 0120600003023000014).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные Заказчиком.

Изучив материалы дела, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 0120600003023000014 о проведении электронного аукциона на благоустройство придомовой территории МКД по адресу: с. Лазо, ул. Некрасовская. д.20, ул. Ключевая д. 27, Ключевая д. 24, Ключевая д. 25.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.03.2023 № ИЭА1 победителем была признана ИП Шабурникова И.С.

24.03.2023 между Администрацией Лазовского муниципального округа и ИП Шабурниковой И.С. (далее – Подрядчик) был заключен муниципальный контракт № 0120600003023000014-01 на благоустройство придомовой территории МКД по адресу: с. Лазо, ул. Некрасовская. д.20, ул. Ключевая д. 27, Ключевая д. 24, Ключевая д. 25 (далее - Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта, Подрядчик принял на себя обязательства выполнить работы по благоустройству (далее - работы) «Благоустройство придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Приморский край, Лазовский район, с. Лазо, ул. Некрасовская, д. 20, ул. Ключевая, д.24, ул. Ключевая, д. 25, ул. Ключевая, д. 27» (далее - Объект) в соответствии с Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к настоящему Контракту), Локальным сметным расчетом (Приложение № 3 к настоящему Контракту), Графиком выполнения работ (Приложение № 2 к настоящему Контракту).

В соответствии с пунктом 3.1. Контракта, срок выполнения работ:

- 1-й этап - с 01.04.2023 по 30.04.2023;

- 2-й этап – с 01.05.2023 по 31.05.2023;

- 3-й этап - с 01.06.2023 по 30.06.2023;

- 4-й этап – с 01.07.2023 по 31.07.2023.

Согласно Графику выполнения работ (Приложение № 2 к Контракту), в срок до 30.04.2023 необходимо было выполнить подготовительные (демонтажные) работы, а также установку бетонных бортовых камней, устройство придомовой площадки под автотранспорт и устройство освещения в районе ул. Некрасовская, д.20, ул. Ключевая, д. 27.

В срок до 31.05.2023 – устройство покрытия из асфальтобетонных смесей (дорожек, тротуаров, подходов к подъездам) и установку скамеек (лавочек) в районе ул. Некрасовская, д. 20, ул. Ключевая, д. 27.

В срок до 30.06.2023 – подготовительные (демонтажные) работы, а также установку бетонных бортовых камней, устройство придомовой площадки под автотранспорт и придомового проезда в районе ул. Ключевая, д. 24, ул. Ключевая, д. 25.

В срок до 31.07.2023 – устройство покрытия из асфальтобетонных смесей (дорожек, тротуаров, подходов к подъездам), установку скамеек и устройство освещения в районе ул. Ключевая, д. 24, ул. Ключевая, д. 25.

Вместе с тем, по состоянию на 19 октября 2023 года Подрядчиком работы в полном объеме не выполнены, что свидетельствует о не исполнении обязательств по Контракту.

Так по 1-му этапу, в соответствии с условиями Контракта необходимо было установить 299 бортовых камней, фактически установлено – 249, из них 36 бортовых камней, в районе дома № 27 по ул. Ключевая и 12 бортовых камней в районе дома № 20 по ул. Некрасовская установлены с нарушением норм ГОСТа и условий Контракта, а именно, установлены в уровень существующего поврежденного асфальтобетонного покрытия, что не позволяет произвести асфальтирование (толщиной 4 см), предусмотренное 2-м этапом Контракта. Также, не в полном объеме произведено устройство грунтовой придомовой площадки под автотранспорт – 232,00 м<sup>3</sup> вместо 310,78 м<sup>3</sup> Документы, подтверждающие выполнение работ по этапу в полном объеме, в соответствии с пунктом 5.1 Контракта, Подрядчиком не представлены.

По 2-му этапу не выполнены работы по устройству покрытия из асфальтобетонных смесей дорожек, тротуаров, подходов к (0% исполнения) и установке скамеек в районе ул. Некрасовская, д. 20, ул. Ключевая, д. 27 (7 шт. установлены с нарушением норм и требований, не зафиксированы должным образом, 1 шт. не установлена). Документы, подтверждающие выполнение работ в полном объеме, в соответствии с пунктом 5.1 Контракта, Подрядчиком не представлены.

По 3-му этапу, в соответствии с условиями Контракта необходимо было установить 192 бортовых камня, фактически установлено - 122, из них 5 бортовых камней, в районе дома № 24 по ул. Ключевая установлены с нарушением норм ГОСТа и условий Контракта (перекрывают водоспуск ливневых вод), 5 бортовых камней установлены в уровень существующего поврежденного асфальтобетонного покрытия, что не позволяет произвести асфальтирование (толщиной 4 см), предусмотренное 4-м этапом Контракта. Также, не в полном объеме произведено устройство грунтовой придомовой площадки под автотранспорт – 32,60 м<sup>3</sup> вместо 89,59 м<sup>3</sup> Документы, подтверждающие выполнение работ в полном объеме, в соответствии с пунктом 5.1 Контракта, Подрядчиком не представлены.

По 4-му этапу не выполнены работы по устройству покрытия из асфальтобетонных смесей дорожек, тротуаров, подходов к подъездам (0% исполнения) и установке 12-ти скамеек в районе ул. Ключевая, д.д. 24, 25 (3 шт. установлены с нарушением норм и требований, 9 шт. не установлены). Документы, подтверждающие выполнение работ в полном объеме, в соответствии с пунктом 5.1 Контракта, Подрядчиком не представлены.

В соответствии с условиями Контракта, Подрядчику выплачен аванс в размере 1 067 871,42 руб. (платежные поручения от 07.04.2023, от 11.07.2023).

При этом, Подрядчиком, 31.07.2023 и 09.08.2023, посредством ЕИС, направлены документы о приемке по трем этапам исполнения контракта. 14.08.2023 Заказчиком, в ЕИС, отклонены документы Подрядчика на стадии их рассмотрения по причине непредставления последним документов, предусмотренных пунктом 5.1 Контракта (исполнительные документы, а именно: акты скрытых работ, схемы, журналы работ).

21.08.2023 Подрядчиком, посредством ЕИС, направлены документы о приемке по первому этапу исполнения контракта. 23.08.2023 Заказчиком, в ЕИС, отклонены на стадии рассмотрения документов и направлены на уточнение (Подрядчиком не указан объем выполненных работ и условные единицы. В документах на оплату не указан этап исполнения Контракта).

08.09.2023 Подрядчиком, посредством ЕИС, направлены документы о приемке по 1, 2 и 3 этапам исполнения контракта. 05.10.2023 Заказчиком, через ЕИС, отказано на стадии рассмотрения документов. Причина отказа: Подрядчик установил в системе признак «Строительство», в связи с чем технически осуществить приемку в электронном виде невозможно, поскольку Контракт заключен на «благоустройство территории».

Учитывая, что по состоянию на 20 октября 2023 года Подрядчик на объекте работы не выполнял и не представил надлежащие документы, предусмотренные частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ об осуществлении приемки фактически выполненных им работ в электронном виде, Заказчиком было принято и размещено в ЕИС решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 20.10.2023 № 1-12/2728.

После получения указанного Решения Подрядчик приступил к выполнению работ, 30 октября 2023 года Подрядчиком устранены причины, послужившие основанием для принятия решения об отказе от исполнения Контракта, а именно в адрес Заказчика, через Единую информационную систему в сфере закупок, поступили надлежащим образом оформленные документы о приемке работ (части работ) по Контракту. в связи с чем Заказчиком, посредством ЕИС

направлено извещение от 31.10.2023 № 1-12/2829 об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Вместе с тем, до настоящего времени, оставшаяся часть работ Подрядчиком не выполнена, недостатки ранее выполненных работ не устранены.

Подрядчику неоднократно указывалось на необходимость надлежащего исполнения обязательств по Контракту, направлялись претензионные письма от 29.06.2023 № 1-12/1726, от 20.07.2023 № 1-12/1967, от 02.08.2023 № 1-12/2107, однако работы на объекте не проводятся.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.2. Контракта, расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

15.12.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

26.12.2023 – дата расторжения контракта.

Согласно письменным пояснениям Индивидуального предпринимателя, по причине финансовой трудности 15.05.2023 года Подрядчик написал письмо Заказчику о приостановке работ по Контракту.

Вместе с тем, такое обстоятельство не поименовано в Гражданском кодексе РФ в качестве основания для приостановления выполнения работ.

Объем работ, необходимость выполнения которых обусловлена конкретным этапом, вопреки доводам Подрядчика, указана в Графике выполнения работ, являющимся Приложением № 2 к Контракту.

В связи с чем, доводы Индивидуального предпринимателя о невозможности сформировать исполнительную документацию по причине неизвестности Подрядчику перечня работ, входящих в конкретный этап работ, являются необоснованными.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта ИП Шабурникова И.С. не устранила нарушений, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе.

Указанные обстоятельства не свидетельствуют о добросовестном поведении ИП Шабурниковой И.С.

Следует отметить, что на основании абзаца 3 части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, Общество несет повышенную ответственность за свои действия, а также должно действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

ИП Шабурникова И.С. подала заявку на участие в электронном аукционе, задекларировав согласие с условиями документации о проведении электронного аукциона, и, как следствие, заключило контракт, принимая на себя обязательства по его исполнению.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не его виной, как субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Таким образом, ИП Шабурниковой И.С. не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при заключении контракта и его исполнении.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому Поставщик, принимая решение о заключении государственного контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента заключения контракта до завершения своих обязательств по контракту.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как ИП Шабурникова И.С. не предприняла действий для надлежащего исполнения контракта в установленные сроки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения Заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления Заказчиком сведений	Итого просрочка в днях I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения размещен в ЕИС
26.12.2023	28.12.2023	28.12.2023	0	28.12.2023	12.01.2024	11.01.2024	0	16.01.2024	16.01.2024

Включить сведения об ИНДИВИДУАЛЬНОМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕ ШАБУРНИКОВОЙ И.С. в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента размещения сведений об ИП Шабурниковой И. С. в реестр недобросовестных поставщиков на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на благоустройство придомовой территории МКД по адресу: с. Лазо, ул. Некрасовская. д.20, ул. Ключевая д. 27, Ключевая д. 24, Ключевая д. 25 (извещение № 0120600003023000014).

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

