

Р Е Ш Е Н И Е

27 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Кирьякова С.Е. - заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля за размещением заказов,
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Романовой Е.В. - главного врача МЛПУ «Шарангская центральная районная больница»,
- Саркисовой Т.В. - представителя Администрации Шарангского района Нижегородской области (доверенность №1 от 11.01.2011),
- Тортева Д.Г. - представителя ООО «Мастерс» (доверенность №35М от 27.07.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мастерс» (далее также – ООО «Мастерс», заявитель) на действия единой комиссии администрации Шарангского района Нижегородской области (далее также – единая, котировочная комиссия) при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку молочных смесей для детского питания для МЛПУ «Шарангская ЦРБ» в р.п. Шаранга Нижегородской области,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Мастерс» о нарушении единой комиссией администрации Шарангского района Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку молочных смесей для детского питания для МЛПУ «Шарангская ЦРБ» в р.п. Шаранга Нижегородской области №0332300026611000047 (далее по тексту – запрос котировок).

По мнению заявителя, единая комиссия администрации Шарангского района Нижегородской области рассмотрела и оценила котировочные заявки участников размещения заказа, подлежащие отклонению, как не соответствующие показателям эквивалентности, установленным извещением о проведении запроса котировок, что привело к ошибочному выбору победителя в названном запросе котировок.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель заявителя ООО «Мастерс» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Главный врач МЛПУ «Шарангская ЦРБ» и представитель администрации Шарангского района Нижегородской области с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что рассматриваемый запрос котировок проведен в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами, и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам.

1) 06.07.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку молочных смесей для детского питания для МЛПУ «Шарангская ЦРБ» в р.п. Шаранга Нижегородской области № 0132300004911000044 и проект муниципального контракта.

Согласно указанному извещению заказчиком данного размещения заказа выступает МЛПУ «Шарангская ЦРБ», органом, уполномоченным на размещение такого заказа – администрация Шарангского района Нижегородской области.

Максимальная цена контракта составляет 499700,00 рублей.

2) 19.07.2011 состоялась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных для участия в рассматриваемом запросе котировок (протокол №0332300026611000047-1 от 19.07.2011). Из указанного протокола следует, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок (18.07.2011) поступило 4 заявки, что подтверждается журналом регистрации поступления котировочных заявок (Приложение №1 к протоколу №0332300026611000047-1 от 19.07.2011).

Победителем в проведении запроса котировок признано ООО ФК «Фармэкспресс» (заявка №4), заявка которого отвечала всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой предложена наиболее

низкая цена муниципального контракта – 350000,00 руб.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 3 части 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом по смыслу названной нормы, учитывая порядок рассмотрения котировочных заявок (на соответствие требованиям извещения), предложенные участником размещения заказа характеристики предлагаемого к поставке товара, должны быть конкретными. Аналогичное требование установлено формой котировочной заявки.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в котировочной заявке ООО ФК «Фармэкспресс» по ряду позиций (Каши сухие молочные) участником размещения заказа предложен товар, не содержащий конкретных характеристик:

Наименование товара	Технические характеристики (предложено)	Ед. изм.	Кол-во
Каши сухие молочные для детского питания монокомпонентные (овсяная, гречневая, рисовая без плодоовощных наполнителей, в равных количествах) с 6 мес.	Продукты молочные составные. Каши сухие молочные быстрорастворимые для питания детей раннего возраста. Выпуск по ТУ 9197-002-96675174-08, производитель Ивановский комбинат детского питания. Каши монозлаковые (овсяная; гречневая; рисовая) без плодоовощных наполнителей в совокупности торговых марок, выпускаемых производителем, в равных количествах по объявленному ассортименту. Изготовлены на основе сухого цельного молока. Не содержат в составе растительных масел. На 100 граммов сухого продукта: <i>калорийность – не более 430 ккал, содержание минеральных веществ и витаминов: натрий 300-330 миллиграммов.</i>	Упаковка	1400
Каши сухие молочные для детского питания монокомпонентные (овсяная, гречневая, рисовая без плодоовощных наполнителей, в равных количествах) с 12 мес.	Продукты молочные составные. Каши сухие молочные быстрорастворимые для питания детей раннего возраста. Выпуск по ТУ 9197-002-96675174-08, производитель Ивановский комбинат детского питания. Каши монозлаковые (овсяная; гречневая; рисовая) без плодоовощных наполнителей в совокупности торговых марок, выпускаемых производителем, в равных количествах по объявленному ассортименту. Изготовлены на основе сухого цельного молока. Не содержат в составе растительных масел. На 100 граммов сухого продукта: <i>калорийность – не более 430 ккал, содержание минеральных веществ и витаминов: натрий 300-330 миллиграммов.</i>	Упаковка	2000

Таким образом, данная котировочная заявка не подлежала рассмотрению котировочной комиссией и должна была быть отклонена.

Между тем единая комиссия рассмотрела указанную котировочную заявку и признала ООО ФК «Фармэкспресс» участником запроса котировок, что отражено в протоколе № 0332300026611000047-1 от 19.07.2011, подписанном членами единой комиссии.

Изложенное свидетельствует о нарушении единой комиссией требований части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

3) Частью 2 статьи 47 установлено, что победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг

Однако единая комиссия признала победителем названного запроса котировок участника, заявка которого не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку молочных смесей для детского питания для МЛПУ «Шарангская ЦРБ» в р.п. Шаранга Нижегородской области.

Изложенное свидетельствует о нарушении единой комиссией требований части 2 статьи 47 Закона о размещении заказов и обоснованности жалобы заявителя в рассматриваемой части.

Довод представителя ООО «Мастерс» о том, что указанные в котировочной заявке ООО «Ростест-НН» по позиции №1 («Беллакт Иммунис 1» Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с рождения до 6 месяцев) показатели по такой характеристике, как количество бифидобактерий на конец срока годности – $1,26 \cdot 10^7$ КОЕ/г; не соответствуют действительности, признаётся несостоятельным за недоказанностью. Данный показатель соответствует техническим характеристикам товара, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссия также отмечает, что в силу части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком. Однако рассматриваемый протокол заказчиком не подписан, что не соответствует действующему законодательству.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и котировочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные единой комиссией администрации Шарангского района Нижегородской области нарушения частей 2 и 3 статьи 47 Закона о размещении заказов могут быть устранены путем отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №0332300026611000047-1 от 19.07.2011 и проведения повторной процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и я

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мастерс» на действия единой комиссии администрации Шарангского района Нижегородской области при проведении запроса котировок на поставку молочных смесей для детского питания для МЛПУ «Шарангская ЦРБ» в р.п. Шаранга Нижегородской области обоснованной в части неправомерного рассмотрения и оценки котировочной заявки ООО ФК «Фармэкспресс» и признания данного участника размещения заказа победителем. В остальной части указанная жалоба признана необоснованной.

2. Признать единую комиссию Администрации Шарангского района Нижегородской области нарушившей требования частей 2 и 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать единой комиссии Администрации Шарангского района Нижегородской области предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Направить уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 5 4 5 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 7 - 0 9 / 0
< ... >

1. Единой комиссии администрации Шарангского района Нижегородской области устранить нарушения частей 2 и 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего в срок **до 12 августа 2011 года:**

1.1. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на право заключения муниципального контракта на поставку молочных смесей для детского питания для МЛПУ «Шарангская ЦРБ» в р.п. Шаранга Нижегородской области №0332300026611000047-1 от 19.07.2011.

1.2. Провести повторно процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок с учетом того, что котировочная заявка ООО ФК «Фармэкспресс» не соответствует требованиям извещения о проведении названного запроса котировок (отсутствуют

конкретные показатели предлагаемого товара по позициям №4 и №5).

2. Котировочной комиссии администрации Шарангского района Нижегородской области **в срок до 15 августа 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.