

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-411/19

26 июня 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей АО «НИИ программных средств» (далее – Организатор торгов)<...>;

в отсутствие представителей ООО «Инвестиционная строительная компания» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№ 18216-ЭП/19 от 17.06.2019) ООО «Инвестиционная строительная компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «НИИ программных средств» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту покрытия кровли (извещение №31907918096), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 мая 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31907918096 о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту покрытия кровли (далее - Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Положением о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее –

Положение о закупках), версия 24 от 14.05.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 20 000 000 ,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 28.05.2019 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 07.06.2019 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 11.06.2019 |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 194021, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 22, лит. "Н" |

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Инвестиционная строительная компания» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок от 11.06.2019 №02/06-2019 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Инвестиционная строительная компания» на основании пп. (1) п. 4.14.9 Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Также Заявитель полагает, что Организатором торгов нарушен предусмотренный законом срок публикации Протокола открытия доступа к заявкам от 07.06.2019 №01/06-2019.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/20741/19 от 20.06.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки

при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «НИИ программных средств» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении

конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения заявок от 11.06.2019 №02/06-2019, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Инвестиционная строительная компания» со следующим пояснением:

«Основание: пп. (1) п. 4.14.9 Документации о закупке.

Заявка участника в таблице «Сведения об участнике процедуры закупки» п.7 «Дата постановки на налоговый учёт» содержит некорректную информацию.

Отсутствуют документы на привлекаемых для работ технических специалистов требуемой квалификации и в установленном количестве».

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя п. 1 Приложения 3 к разделу 6 Документации в состав заявки на участие в Закупке включается заявка (форма 1) по форме, установленной в подразделе

Пунктом 7.1.1 Документации установлена форма Заявки, включающая в себя в числе прочего раздел для указания сведений об участнике, а именно:

| № п/п | Наименование параметра | Сведения об участнике |
|-------|--|-----------------------|
| 1. | Место нахождения (для юридического лица) / сведения о месте регистрации (для физического лица) | |
| 2. | Почтовый адрес | |
| 3. | ИНН участника | |
| 4. | КПП участника | |
| 5. | ОГРН участника | |
| 6. | ОКПО участника | |
| 7. | Дата постановки на налоговый учет | |
| 8. | Банковские реквизиты (наименование банка, номер расчетного счета в банке, кор.счет, БИК, ИНН банка) | |
| 9. | Контактные телефоны участника процедуры закупки (с указанием кода города) | |
| 10. | Адрес электронной почты участника процедуры закупки | |
| 11. | Ф.И.О. контактного лица участника процедуры закупки с указанием должности, контактного телефона и адреса электронной почты | |

Также согласно п. 14 Приложения 3 к разделу 6 Документации в состав заявки на участие в Закупке включаются копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки квалификационным требованиям, установленным в приложении №1 к информационной карте, в том числе: копия действующей на дату рассмотрения заявок Выписки, выданной саморегулируемой организацией по строительным работам.

Приложением 1 к разделу 6 Документации «Информационная карта» также предусмотрен перечень документов, которые необходимо включить в состав заявки на участие в Закупке.

В соответствии с пп. 1 п. 4.14.9 Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае

непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 0 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию заявки; оформлению заявки (за исключением нарушения требований п. 4.5.8).

Согласно п. 27 раздела 6 Документации все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

- представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
- соответствие участника процедуры закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;
- соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8–9 и п. 12 информационной карты;
- соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и форме подраздела 7.3;
- соответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе отсутствие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, начальной (максимальной) цены единицы продукции;
- отсутствие в составе заявки недостоверных сведений.

Представители Организатора торгов пояснили, что в заявке ООО «Инвестиционная строительная компания» была приложена ненадлежащая форма заявки, где в таблице «Сведения об участнике процедуры закупки» п. 7 «Дата постановки на налоговый учёт» имелась некорректная информация о дате. Кроме того, в заявке ООО «Инвестиционная строительная компания» отсутствовали документы на привлекаемых для работ технических специалистов требуемой

квалификации и в установленном количестве.

Вместе с тем Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что согласно Приложениям 1, 3 к разделу 6 Документации Организатором торгов не предусматривалось включение в состав заявки документов на привлекаемых для работ технических специалистов требуемой квалификации.

При этом, представленная в заявке ООО «Инвестиционная строительная компания» была форма заявки в таблице «Сведения об участнике процедуры закупки» в графе «Дата постановки на налоговый учёт» содержала значение «48952276», что являлось ненадлежащим заполнением указанной формы.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Инвестиционная строительная компания» было допущено формальное несоблюдение требований Документации, которое вместе с тем влекло отклонение заявки от участия в Закупке, вследствие чего решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Инвестиционная строительная компания» согласно Протоколу рассмотрения заявок от 11.06.2019 №02/06-2019 принято в соответствии с условиями Документации.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно сведениям ЕИС 11.06.2019 в 14:21 (МСК) Организатором торгов опубликован Протокол открытия доступа к заявкам от 07.06.2019 №01/06-2019.

Процедура открытия доступа к заявкам проведена закупочной комиссией Организатора торгов 07.06.2019.

Представители Организатора торгов пояснили, что Протокол открытия доступа к заявкам от 07.06.2019 №01/06-2019 был подписан членами закупочной комиссии лишь 10.06.2019 и опубликован на следующий день после подписания.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Организатором торгов соблюден предусмотренный законом срок публикации в ЕИС Протокола открытия доступа к заявкам от 07.06.2019 №01/06-2019.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-

Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№ 18216-ЭП/19 от 17.06.2019) ООО «Инвестиционная строительная компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «НИИ программных средств» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту покрытия кровли (извещение №31907918096), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО «НИИ программных средств» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№ 18216-ЭП/19 от 17.06.2019) ООО «Инвестиционная строительная компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «НИИ программных средств» (ИНН 7804454896, ОГРН 1117847048440) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту покрытия кровли (извещение №31907918096) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.