

РЕШЕНИЕ № 036/07/18.1-1078/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Торговый Дом Биэм Групп» на действия Заказчика АО «Турбонасос» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению выставочного стенда для выставки PCVExpo2020 (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009482188)

29.09.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 25.09.2020

Решение в полном объеме изготовлено 29.09.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры проведения торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя – начальник отдела;

Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Сисева Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

при участии в заседании Комиссии посредством интернет-видеоконференции представителей:

от Заказчика ООО «Турбонасос» - <...>;

от Заявителя ООО «Торговый Дом Биэм Групп» - <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом Биэм Групп» на действия Заказчика АО «Турбонасос» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению выставочного стенда для выставки PCVExpo2020 (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009482188), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

18.09.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «Торговый Дом Биэм Групп» на действия Заказчика АО «Турбонасос» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению выставочного стенда для выставки PCVExpo2020 (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009482188).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению в сроки, предусмотренные частями 14 и 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Как следует из доводов жалобы, Заказчиком в закупочной документации установлены противоречащие друг другу положения в части установления квалификационных требований, что ввело Заявителя в заблуждение и просит обязать Заказчика внести изменения в документацию и продлить срок подачи заявок.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, в соответствии с

требованиями статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов регулируются Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Основными целями названного Закона о закупках являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия потенциальных поставщиков, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и предотвращение коррупции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правилами закупки (далее — положение о закупке).

04.09.2020г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденное протоколом наблюдательного совета Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 25.08.2020г. № 38-НС, которое регламентирует закупочную деятельность Заказчика (Организатора), содержит требования к закупочным процедурам, в том числе порядок их подготовки и проведения (включая способы закупки и условия их применения), порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупочной деятельности Заказчика положения, за исключением случаев, в которых федеральным законодательством установлен иной порядок.

Как установлено материалами дела, 10.09.2020г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет Заказчиком закупки АО «Турбонасос» размещено извещение № 32009482188 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению выставочного стенда для выставки PCVExpo2020.

Начало срока подачи заявок – 10.09.2020г.

Дата и время окончания подачи заявок – 18.09.2020г.

Датой подведения итогов определено 22.09.2020г.

Согласно протоколу № 32009482188-П1 об итогах закупки от 22.09.2020г. по окончании срока подачи заявок было подано три заявки, которые были признаны соответствующими требованиям документации и допущены к участию в запросе котировок.

Участнику ООО «Торговый Дом Биэм Групп» по результатам ранжировки присвоено второе место с ценовым предложением <...> рублей.

Победителем признан участник ООО «Графэкспо Групп», предложивший наименьшую цену <...> рублей.

Комиссия Воронежского УФАС России, ознакомившись с требованиями Положения, документации о Закупке, приходит к следующим выводам.

Документация о закупке по открытому запросу котировок в электронной форме (далее – Документация о закупке) размещена на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в сети Интернет 10.09.2020г. и содержит требования к проведению закупки, в том числе и требования к участникам закупки, которые и явились предметом обжалования.

Пункт 5.1 документации о закупке определяют общие требования к участникам закупки.

Пунктом 5.1.3 закупочной документации установлен полный перечень обязательных требований к участникам закупки, указанный в пункте 14 информационной карты, согласно которому требования определены в соответствии с Приложением № 1 к информационной карте и включают в себя:

- наличие государственной регистрации в качестве юридического лица (пункт 1.1);
- непроведение ликвидации участника закупки (пункт 1.2);
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленным КоАП РФ (пункт 1.3);
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (пункт 1.4);
- отсутствие у участника закупки – физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики (пункт 1.5).

Указанные выше требования закупочной документации дублируют требования 10.4.3 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 5.1.4 документации о закупке, в пункте 15 информационной карты, помимо обязательных требований к участникам закупки, могут быть установлены дополнительные требования, которым должны соответствовать участники закупки, что также соответствует пункту 10.4.4 Положение о закупке.

Пункт 15 информационной карты устанавливает дополнительные требования к закупке, которые также определены Приложением № 1 к информационной карте.

Дополнительные требования указаны в пунктах 2.1 и 2.2 Приложения №1 информационной карты, среди которых требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, а также требование о наличии положительного опыта по предмету аналогичному.

Согласно пункту 5.1.5 документации о закупке, в пункте 16 информационной карты, помимо обязательных и дополнительных требований к участникам закупки, могут быть установлены квалификационные требования, которым должны соответствовать участники закупки, что позволяет Положением о закупке (пункт 10.4.5).

В пункте 16 информационной карты квалификационных требований не установлено. Из пояснений представителя Заказчика следует, что в связи с технической ошибкой в информационной карте квалификационные требования отражены не были.

Вместе с тем, из анализа всей закупочной документации очевидно какие требования предъявляются к участнику, в том числе и квалификационные.

Для подтверждения соответствия установленным требованиям, участник процедуры закупки обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в приложении № 1 к информационной карте (пункт 5.1.6 документации о закупке).

В Техническом задании на разработку дизайн-проекта стенда, являющимся неотъемлемой частью документации о закупке установлены требования к техническим характеристикам стенда (размеру, цвету и т.д.), а также требование о предоставлении референц-листа за 3 предыдущих года в области строительства

выставочных стендов площадью не менее 20 кв.м.

Представитель Заявителя при рассмотрении жалобы не пояснила какие именно положения документации привели участника в заблуждение. Запросов о разъяснении положений документации со стороны Заявителя Заказчику не направлялось. Заявка подана в соответствии с информационной картой документации.

В составе заявки ООО «Торговый Дом Биэм Групп» документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, а именно документов, подтверждающих наличие опыта работы установленных закупочной документацией, не предоставлено. Однако, Заказчиком данный участник отклонен не был и принял участие в запросе котировок. Довод Заявителя о нарушении его прав и законных интересов не может быть принят Комиссией Воронежского УФАС России, поскольку доказательств такого нарушения не предоставлено и не подтверждается материалами дела.

1. В соответствии с пунктом 26 информационной карты единственным критерием оценки заявок является цена договора, что соответствует Положению о закупке. Порядок оценки и сопоставления заявок установлен Приложением № 2 к информационной карте.

В соответствии с пунктом 6.5.1 Положения о закупке запрос котировок является конкурентным способом закупки, регулируемым статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, при котором победитель закупки определяется как участник закупки, который предложил наиболее низкую цену договора.

Как следует из материалов дела, на участие в запросе котировок было подано три заявки от ООО «Джи-Групп» с ценовым предложением <...> рублей, ООО «Торговый Дом Биэм Групп» с предложением <...> рублей и ООО «ГрафЭкспо Групп» с ценовым предложением <...> рублей. Таким образом, победителем признан участник, предложивший наименьшую цену договора.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает нарушений со стороны АО «Турбонасос» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению выставочного стенда для выставки PCVExpo2020.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Торговый Дом Биэм Групп» на действия Заказчика АО «Турбонасос» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению выставочного стенда для выставки PCVExpo2020 (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009482188), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

Н.А. Грибанова

Н.И. Сисева