

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

«24» мая 2019 г.

№ 043/06/33-105/2019

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам.председателя комиссии:

«...»;

рассмотрев жалобу ООО «Лидер Эксперт»,

У С Т А Н О В И Л А:

20.05.2019 г. в Кировское УФАС России из ФАС России перенаправлена жалоба ООО «Лидер Эксперт» (далее – Заявитель) на действия Министерства здравоохранения Кировской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку ускорительного комплекса с максимальной энергией 5 - 10 МэВ с мультилифтколлиматором с функцией изменения модуляции интенсивности пучка, облучения под визуальным контролем, синхронизация дыхания пациента (номер извещения 0340200003319004291).

Уполномоченное учреждение – КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика, Уполномоченного учреждения запрошены необходимые документы по данному размещению закупки, а также письменные пояснения по

существо жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 24.05.2019 года.

Заявитель считает, что заказчиком допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при формировании Аукционной документации. Указанные в Аукционной документации характеристики закупаемого товара противоречат ГОСТ Р 56316-2014, так ряд характеристик, указанных в Аукционном задании, отсутствуют в данном ГОСТ, а ряд характеристик, содержащихся в ГОСТ отсутствуют в Аукционном задании Заказчика. Заказчиком не применена типовая форма проекта контракта, предусмотренная Приказом Минздрава России от 15.10.2015 №724н. Объединение в одну закупку поставки линейного ускорителя и обновление программных продуктов для имеющегося у Заказчика оборудования нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). В соответствии с условиями Аукционной документации, а именно Приложения № 1 к проекту контракта «выполнение работ по плановому техническому обслуживанию и ремонту линейного ускорителя, с поставкой запасных частей» и положениями действующего законодательства, Заказчик должен установить требование к участникам закупки о наличии у него лицензии на монтаж и наладку медицинского оборудования, данное требование в документации отсутствует.

Согласно пояснениям представителя Заказчика требования к объекту закупки сформировано с учетом потребностей Заказчика. Заказчик вправе указывать качественные параметры к товарам, которые являются для него определяющими, но при этом не ограничивающими количество потенциальных участников закупок. Указанный в жалобе ГОСТ является не обязательным к применению, кроме того, позволяет уточнить характеристики необходимые и значимые для Заказчика, но отсутствующие в ГОСТ. Кроме того, п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе не обязывает заказчика обосновывать указание технических характеристик товара, отсутствующих в ГОСТ. Предметом данного электронного аукциона является – единый комплекс оборудования для лучевой терапии на базе линейного ускорителя. Комплекс формируется Заказчиком на базе имеющегося оборудования – Линейного ускорителя Elekta Synergy и добавления второго, в связи с чем требуется полная совместимость имеющегося оборудования и закупаемого, в том числе путем обновления операционной системы. Согласно извещению о проведении электронного аукциона код по ОКПД2 – 27.90.11.130, данный код не указан в Приказе Минздрава РФ № 724н от 15.10.2015 года, в связи с чем не должен быть применен при формировании проекта контракта к данной закупке. Заказчиком не предъявляется дополнительное требование о наличии у участника закупки лицензии, поскольку предметом закупки является поставка оборудования, а не его ремонт либо плановое техническое обслуживание. Проект контракта, указанных в жалобе положений не содержит.

Заслушав доводы Заявителя, Заказчика, исследовав представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.04.2019 года в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного на поставку ускорительного комплекса с максимальной энергией 5 - 10 МэВ с мультилифтколлиматором с функцией изменения модуляции интенсивности пучка, облучения под визуальным контролем, синхронизация

дыхания пациента (номер извещения 0340200003319004291). Начальная (максимальная) цена контракта - 225 000 000 руб.

1. Относительно довода о нарушении Заказчиком ст.33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки установлено следующее.

Аукционное задание Аукционной документации, размещенное в общем доступе на официальном сайте содержит сведения о закупаемом товаре, в том числе предъявленные к ним характеристики. Предметом закупки является - единый комплекс оборудования для лучевой терапии пациента на базе линейного ускорителя для проведения радиотерапии фотонными и электронными пучками дистанционным методом с информационно-административной компьютерной системой и устройствами планирования и иммобилизации пациента.

Приказом Росстандарта от 12.12.2014 N 2056-ст утвержден и введен в действие ГОСТ Р 56316-2014. «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Ускорители электронные терапевтические. Технические требования для государственных закупок».

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ГОСТ Р 56316-2014 настоящий стандарт устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок электронных терапевтических ускорителей. При проведении закупок в технические задания в ряде случаев включаются технические требования, не соответствующие назначению закупаемого оборудования: либо излишне конкретизированные и избыточные, либо косвенно относящиеся к его потребительским свойствам.

Положения п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе не обязывают Заказчика

обосновывать характеристики, отсутствующие в стандартах, но включенные в них.

Таким образом, ГОСТ предоставляет возможность для Заказчика установить технические требования отличные от указанных в данном стандарте.

2. Относительно довода о несоответствии проекта контракта Приказу Минздрава РФ от 15.10.2015 №724н установлено следующее.

Приказом Минздрава России от 15.10.2015 N 724н утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

Информационная карта (приложение № 2) к Приказу от 15.10.2015 N 724н содержит показатели для применения типового контракта, типовых условий и разделяет по кодам предметов контракта.

В Извещении о проведении электронного аукциона, размещенном в ЕИС на сайте закупок, в соответствии ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (далее – ОКПД2) установлен код 27.90.11.130 «Ускорители заряженных частиц с использованием коллективных методов и ускорители плазменные».

Указанный в Извещении код не включен в перечень, указанный в Приложении № 2 к Приказу от 15.10.2015 N 724н, то есть не обязателен для применения при проведении данного электронного аукциона.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Относительно довода о нарушении Закона о защите конкуренции установлено следующее.

Согласно [ч. 3 ст. 17](#) Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частями 1 и 2 настоящей статьи](#) запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Управления не вправе давать оценку действиям Заказчика в части наличия либо отсутствия нарушений Закона о защите конкуренции, так как дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются по процедуре, предусмотренной [Законом](#) о

защите конкуренции и Административным регламентом ФАС России от 25.05.2012 N 339 по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. Относительно довода о нарушении Заказчиком ст.31 Закона о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки установлено следующее.

Согласно Аукционному заданию Аукционной документации к поставке требуется «Единый комплекс оборудования для лучевой терапии пациента на базе линейного ускорителя для проведения радиотерапии фотонными и электронными пучками дистанционным методом с информационно-административной компьютерной системой и устройствами планирования и иммобилизации пациента».

Проект контракта Аукционной документации не содержит сведений о выполнении каких-либо работ или оказания услуг по ремонту или техническому обслуживанию медицинских изделий, предметом настоящего электронного аукциона является поставка товара.

Согласно п.1 ч. 1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п.17 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Довод заявителя не находит подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Лидер Эксперт» на действия Министерства здравоохранения Кировской области при проведении электронного аукциона на поставку ускорительного комплекса с максимальной энергией 5 - 10 МэВ с мультилифтколлиматором с функцией изменения модуляции интенсивности пучка, облучения под визуальным контролем, синхронизация дыхания пациента (номер извещения 0340200003319004291).

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Зам.председателя комиссии

«...»