РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/41-2015

«27» ноября 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

в присутствии представителей:

- Заказчика - МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района,

рассмотрела жалобу ООО «КлассикСтрой» (вх. № 04/2857 от 19.11.2015г.) на действия заказчика - МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута марки М-40 для нужд предприятия (реестровый номер извещения 31502919390).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: http://magadan.fas.gov.ru/.

Заявитель указал, что Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разработана и опубликована документация о закупке МУП «Стекольный-комэнерго»Хасынского района Магаданской области», а именно:

1.В Закупочной документации в разделе «Требования выполнения Заказа» содержится пункт «Требования к сертификации», где установлено, что участник размещения заказа должен предоставить сертификаты соответствия, паспорта качества в соответствии с ГОСТ 10585-99 «Топливо нефтяное. Мазут». Товар должен быть произведен в соответствии ГОСТ 10585-99 «Топливо нефтяное. Мазут», о чем в паспорте качества должна содержаться соответствующая отметка.

Заявитель указывает, что с 1 января 2015 года ГОСТ 10585-99 «Топливо нефтяное. Мазут» утратил силу. Приказом Росстандарта от 22.11.2013 N 1868-ст "О введении в действие межгосударственного стандарта" взамен ГОСТ 10585-99 «Топливо нефтяное. Мазут» введен в действие ГОСТ 10585-2013 «Топливо нефтяное. Мазут. Технические условия».

2. В Закупочной документации в разделе «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» установлен критерий оценки «Квалификация участника», в который входит:

- деятельность по поставке мазута на предприятия Магаданской области;

- объемы поставки мазута на предприятия Магаданской области за последние 3 года;

- наличие/отсутствие претензий по исполнению условий договоров поставки мазута от контрагентов-предприятий Магаданской области.

По мнению Заявителя, установление в Закупочной документации вышеперечисленных критериев оценки существенно ограничивает круг участников закупки, так как не все потенциальные участники имеют опыт работы по перевозке мазута с предприятиями Магаданской области.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 03.11.2015 Заказчиком – МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района Магаданской области на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута марки М-40 для нужд предприятия (реестровый номер извещения 31502919390).

Начальная (максимальная) цена договора: 40 670 000 (сорок миллионов шестьсот семьдесят тысяч рублей) 00 копеек.

На участие в открытом конкурсе, согласно представленной Заказчиком информации, была подана одна заявка.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Из представленных Заказчиком документов установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района Магаданской области (далее - Положение) введено в действие Приказом директора МУП «Комэнерго» № 151а от 10.12.2013 г.

Вышеуказанным Положением предусмотрен такой вид закупки как открытый конкурс.

3 . В Закупочной документации в разделе «Требования выполнения Заказа» содержится пункт «Требования к сертификации», где установлено, что участник размещения заказа должен предоставить сертификаты соответствия, паспорта качества в соответствии с ГОСТ 10585-99 «Топливо нефтяное. Мазут» в момент передачи Товара.

Согласно Приказу Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2013 N 1868-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» с 01 января 2015 года в действие в качестве национального стандарта РФ, был введен ГОСТ 10585-2013 «Топливо нефтяное. Мазут. Технические условия».

ГОСТ 10585-2013 был принят взамен ГОСТа 10585-99 «Топливо нефтяное. Мазут», который 01.01.2015 утратил силу.

Таким образом, требование к качеству мазута по несуществующему ГОСТу, ограничивает круг потенциальных участников закупки, так как не все участники могут представить сертификаты соответствия, паспорта качества в соответствии с ГОСТ 10585-99, который утратил свою юридическую силу, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

4. Согласно Закупочной документации в разделе «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» установлен критерий оценки «Квалификация участника», в который входит:

- деятельность по поставке мазута на предприятия Магаданской области;

- объемы поставки мазута на предприятия Магаданской области за последние 3 года;

- наличие/отсутствие претензий по исполнению условий договоров поставки мазута от контрагентов-предприятий Магаданской области.

В соответствии с ч. 6 ст.3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 6.9.8.4. Положения критериями могут быть:

- квалификация и надежность участника закупки и заявленных соисполнителей (субподрядчиков);

- эффективность предложения, представленного участником, с точки зрения удовлетворения потребностей заказчика (включая предлагаемые договорные условия);

- цена предложения, рассматриваемая либо непосредственно, либо как рассчитываемые суммарные издержки заказчика при принятии данного предложения (например, цена плюс расходы на эксплуатацию, обслуживание и ремонт, требуемые дополнительные растраты и т.д.);

- иные критерии, указанные в документации о закупке.

Понятие «квалификация участника», как критерия оценки отсутствует в Законе о закупках. В соответствии с п. 4, ч. 4, ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в квалификацию участника закупки входит: наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Законом о закупках, подзаконными актами не установлено специальных требований или ограничений для установления критериев оценки в документации о закупке.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что установление в документации о закупке вышеуказанных критериев оценки является правомерным и не противоречит действующему законодательству о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по

результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

РЕШИЛА:

1. ***Признать жалобу*** ООО «КлассикСтрой» (вх. № 04/2857 от 19.11.2015г.) на действия заказчика - МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута марки М-40 для нужд предприятия (реестровый номер извещения 31502919390) ***обоснованной.***

2. ***Признать Заказчика –*** МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района Магаданской области нарушившим порядок организации и проведения открытого конкурса, выразившегося в нарушении п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. ***Выдать*** Заказчику – МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района Магаданской области ***Предписание об устранении допущенных нарушений.***

ПРЕДПИСАНИЕ №___

по делу № 04-48/41-2015

«27» ноября 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 27 ноября 2015 года по делу № 04-48/41-2015, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «КлассикСтрой» (вх. № 04/2857 от 19.11.2015 г.) на действия заказчика - МУП «Стекольный-комэнерго» Хасынского района, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута марки М-40 для нужд предприятия (реестровый номер извещения 31502919390), руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Отменить Протокол вскрытия конвертов от 25.11.2015 и Протокол подведения итогов по результатам открытого конкурса от 25.11.2015.

2. Поданные заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку мазута марки М-40 для нужд предприятия (реестровый номер извещения 31502919390), вернуть участникам с уведомлением о прекращении действия данной заявки и о возможности подать новую заявку.

3. Заказчику закупки – МУП «Стекольный-комэнерго» устранить нарушения Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, путем внесения изменений в закупочную документацию в соответствии с требованиями законодательства о закупках и с учетом решения по делу № 04-48/41-2015 от 27 ноября 2015 года.

4. Продлить срок подачи заявок так, чтобы с даты размещения соответствующих изменений в документацию о закупке до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем семь дней.

5 . Заказчику осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями Закона законодательства о закупках и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России по делу № 04-48/41-2015.

6. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее «08» декабря 2015г.

7. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее «09» декабря 2015 г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.