

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-317/16

30 мая 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки) ;

ООО «СОВЭКС» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№12019/16 от 20.05.2016) ООО «СОВЭКС» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31603489394 о проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (далее – Извещение о закупке), включая документацию об открытом аукционе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» в

редакции от 20.03.2016 (далее — Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 741 061,28 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.03.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.05.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.05.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191036, г.Санкт-Петербург, Невский проспект д.85/Д, кабинет 132

2. Заявитель сообщает, что по итогам процедуры Закупки ООО «СОВЭКС» признано победителем, вместе с тем, в процессе подписания договора по итогам процедуры Закупки Организатором закупки в одностороннем порядке была неправомерно изменена цена договора в сторону уменьшения.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/11012/16 от 24 мая 2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Как указано в ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам

закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В извещении о Закупке указано, что предметом Закупки является право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная), начальная (максимальная) цена 1 741 061,28 рублей, перечень и объем услуг указаны в техническом задании (пункт 3 раздела I аукционной документации).

Согласно п. 8.3.7 Закупочной документации участник аукциона, с которым заключается договор, обязан заключить договор на условиях аукционной документации, аукционной заявки. Договор заключается по цене, предложенной победителем аукциона при проведении аукциона без учета НДС, с учетом применяемой им системы налогообложения.

В соответствии с п. 8.3.4 Закупочной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 7 к аукционной документации в срок, не превышающий 90 (девяносто) дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах. В случае заключения кредитных договоров и договоров финансового лизинга этот срок не может превысить 180 (сто восемьдесят) дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах. В случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, согласование с государственными или иными органами, учреждениями, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке, срок заключения договора начинает исчисляться со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, согласования государственными или иными органами, учреждениями, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Согласно п. 8.3.5 Закупочной документации договор по итогам аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства заключается в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях

участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом заказчик направляет субъекту малого и среднего предпринимательства договор в течение 5 (пяти) дней с даты опубликования результатов аукциона на сайтах. Субъект малого и среднего предпринимательства подписывает договор и представляет его заказчику в течение 5 (пяти) дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Заявка ООО «СОВЭКС» признана победившей в процедуре Закупки с ценой договора 1 654 008,22 руб. (с учетом НДС).

Вместе с тем, Организатором закупки в адрес Заявителя был представлен подписанный со стороны ОАО «РЖД» проект договора на сумму 1 393 319,79 руб. (с учетом НДС).

При этом, согласно п. 8.4.3. Закупочной документации заказчик по согласованию с исполнителем договора при заключении и/или в ходе исполнения договора вправе изменить количество всех предусмотренных договором товаров, объем предусмотренных работ, услуг при изменении потребности в товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор в пределах 30% (тридцати) от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если иное не предусмотрено в пункте 4 аукционной документации, а также при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, товаров, не предусмотренных договором, но связанных с такими работами, услугами, товарами, предусмотренными договором.

Представитель Организатора закупки на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, что изменение цены договора вызвано нарушением запланированных Организатором закупки сроков проведения процедуры Закупки, которое в свою очередь произошло по независящим от Заявителя причинам.

Однако, ни со стороны Заявителя, ни со стороны Организатора закупки

на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «СОВЭКС» не было представлено документов или сведений, которые указывали бы на какие-либо действия со стороны Организатора закупки (направление запросов, проведение переговоров) с целью согласования с Заявителем изменения цены договора по предмету Закупки.

Исходя из изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает неправомерными действия Организатора закупки по одностороннему изменению цены договора по предмету Закупки, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по доводам жалобы Заявителя усматривает в действиях Организатора закупки нарушение п. 1. ч. 2 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№12019/16 от 20.05.2016) ООО «СОВЭКС» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№12019/16 от 20.05.2016) ООО «СОВЭКС» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение №

31603489394) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем одностороннего изменения цены договора по предмету Закупки.

3. Организатору торгов ОАО «РЖД» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394) путем завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями Закупочной документации, Положения о закупках и согласно нормам Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

1.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

30 мая 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению

жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 30.05.2016 по жалобе № Т02-317/16 на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «РЖД» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394) путем завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями документации о Закупке, Положения о закупках ОАО «РЖД» и согласно нормам Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 20 июня 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.