

## РЕШЕНИЕ

по делу № 071/06/105-542/2021

30 июня 2021 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мир» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Мир») (вх. № 3555 от 23.06.2021) на действия министерства здравоохранения Тульской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (респираторы медицинского назначения) (закупка № 0366200035621003402) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), при участии посредством видеоконференцсвязи:

- – представителя Аукционной комиссии, государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее –

Уполномоченное учреждение) на основании доверенности;

— представителя министерства здравоохранения Тульской области (далее – Заказчик) на основании доверенности;

(Общество, надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, участие своих представителей в рассмотрении данной жалобы посредством видеоконференцсвязи не обеспечило),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Мир» на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Податель жалобы указывает, что Заказчиком выбран код ОКПД 2 – 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки», который включен в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – постановление Правительства РФ № 616). При этом, в документации об электронном аукционе не установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ № 616.

Заказчик, Уполномоченное учреждение, Аукционная комиссия не согласились с доводами жалобы Заявителя, представив в материалы дела письменные возражения по доводам жалобы.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона, Правилами внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком требований Закона при проведении Электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (респираторы медицинского назначения) (закупка № 0366200035621003402) (далее – извещение и документация об электронном аукционе) размещены 16.06.2021 в единой информационной системе в сфере закупок (далее –

единая информационная система).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 343 000,00 рублей.

На дату рассмотрения настоящего дела контракт по итогам Электронного аукциона Заказчиком не заключен.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из положений частей 1, 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны, повысить шансы на приобретение соответствующих товара, работы, услуги с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны не ограничить количество участников закупки.

Как следует из пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о наименовании и описании объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона.

В силу части 1 статьи 14 Закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы

иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Закона предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ N 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - Перечень).

Согласно извещению и документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка изделий медицинского назначения (респираторы медицинского назначения), с кодом ОКПД2-32.50.50.190.

Требования к функциональным и техническим характеристикам закупаемого товара содержатся в Техническом задании документации об электронном аукционе.

Так, в части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе применены следующие требования к поставляемому товару -

респираторы медицинского назначения:

| №<br>п/п | Наименование товара,<br>технические и функциональные<br>характеристики. | Требуемые<br>значения<br>показателей | Обоснование<br>использования<br>показателей, требований,<br>условных обозначений и<br>терминологии (значения,<br>указанные в данном<br>столбце носят<br>информативный<br>характер, не<br>оцениваются при<br>рассмотрении заявок, не<br>включаются в первые и<br>вторые части заявок и<br>проект контракта)   |
|----------|---|--------------------------------------|--|
| 1.       | Респиратор  |                                      | ГОСТ 12.4.294-2015;<br><br>На ряд использованных<br>при составлении<br>описания объекта закупки<br>показателей, требований,<br>условных обозначений и<br>терминологии,<br>касающихся технических<br>характеристик,<br>функциональных<br>характеристик<br>(потребительских<br>свойств) товара, работы,<br>услуги и качественных<br>характеристик объекта<br>закупки, отсутствуют<br>технические регламенты и<br>документы,<br>разработанные и<br>применяемые в<br>национальной системе<br>стандартизации. |
| 1.1      | Назначение: для<br>индивидуальной защиты<br>органов дыхания от мелко и  | Соответствие                         |  |

|     |  |               |  |
|-----|--|---------------|--|
|     | срeдне дисперсных аэрозoлей              |               |  |
| 1.2 | Закрывает нос, рот и подбородок          | Соответствие  |  |
| 1.3 | Клапан выдоха                            | Отсутствие    |  |
| 1.4 | Защита от всех видов аэрозoлей до 50 ПДК | Соответствие  |  |
| 1.5 | Размер                                   | Универсальный |  |
| 1.6 | Класс защиты FFP3 NR                     | Соответствие  |  |

Комиссией установлено, что согласно информации Росстандарта "Требования к лицевым маскам: обзор стандартов" ГОСТ Р 58396-2019 «Медицинские маски. Требования и методы испытаний» определяет конструкцию, дизайн, требования к функциональным характеристикам и методы испытаний медицинских масок.

Помимо медицинских масок, существуют средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа, которые являются объектом технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты". Требования к подобным средствам установлены в ГОСТах к перечням к техрегламенту: ГОСТ 12.4.293-2015 (EN 136: 1998) "Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Маски. Общие технические условия" и ГОСТ 12.4.294-2015 (EN 149:2001+A1:2009) "Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Полумаски фильтрующие для защиты от аэрозoлей".

В техническом задании документации об электронном аукционе указана необходимость обеспечения защиты от аэрозoлей всех видов. Частью 1 ГОСТа 12.4.294-2015 определено в том числе, что указанный стандарт распространяется на фильтрующие полумаски, предназначенные для защиты от аэрозoлей, и устанавливает общие технические условия.

Таким образом, Заказчиком использовались при описании объекта закупки технические и функциональные характеристики изделий медицинского назначения (респираторы) в соответствии с положениями ГОСТ 12.4.294-2015.

В Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, входят изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки, с кодом ОКПД2 - 32.50.50.190 только в отношении медицинских масок.

При этом, Комиссией установлено, что в рамках проведения электронного аукциона (закупка № 0366200035621003402) к поставке требуются не медицинские маски, а изделия медицинского назначения (респираторы медицинского назначения). В связи с чем, не установление Заказчиком в документации об электронном аукционе запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением

государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 является законным.

Следовательно, доводы жалобы Заявителя в ходе заседания Комиссии своего подтверждения не нашли.

**На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Правилами Комиссия**

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мир» (вх. № 3555 от 23.06.2021) на действия министерства здравоохранения Тульской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (респираторы медицинского назначения) (закупка № 0366200035621003402) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: