

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

14 июля 2021 года

№02-01/5109

город Сыктывкар

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми
получило заявление от ООО «Велес» от 13.04.2021 № 12/04-01/21(вх. № 1919э от
2021, вх. № 1709 от 15.04.2021), дополнительные пояснения к заявлению от
2021 № 14 (вх. № 2804 от 25.06.2021) на действия ООО «Региональный оператор

за» (далее – Общество, региональный оператор) по навязыванию невыгодных ий договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными (далее – ТКО).

сно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О ге конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются вия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего жкта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ичение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (ствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо еделенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту ий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора омически или технологически не обоснованные и (или) прямо не /смотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами дента Российской Федерации, нормативными правовыми актами тельства Российской Федерации, нормативными правовыми актами омоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными ии требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе ественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и е требования).

валификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о ге конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он ал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), (теризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело ало угрозу) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) лению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере ринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

«Региональный оператор Севера» занимает доминирующее положение на ном рынке услуг по обращению с ТКО в Республике Коми (доля 100 %), в связи л, на его действия (бездействие) распространяются требования части 1 и 10 Закона о защите конкуренции.

тье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и бления» (далее – Закон об отходах) определено, что региональный оператор ащению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный тор) - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником ых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых ятся в зоне деятельности регионального оператора.

ответствии со статьей 24.7 Закона об отходах региональные операторы чают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не /смотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание

по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и накапливаются в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с такими видами отходов с собственниками таких отходов.

В договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах установленного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Положения Правительством РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), которыми установлен, в том числе порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно пункту 5 Правил № 1156 договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

Стой формой договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденной Правительством РФ от 12.11.2016 № 1156, предусмотрено, что учет массы и (или) массы ТКО производится в соответствии с [Правилами](#) коммерческого учета объема ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее – Правила №

Согласно пункту 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

счетным путем исходя из:

индикаторов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в установленных показателях объема;

площади и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

раздельном накоплении ТКО (пункт 8 Правил № 505) коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с третьим абзацем подпункта «а» пункта 5 Правил, то есть исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, расположенных в местах накопления ТКО.

Из материалов заявления, у ООО «Велес» в соответствии с договором о сдаче в аренду недвижимого имущества от 18.12.2019 находится во временном пользовании объект, расположенный по адресу: Республика Коми, г. Ухта, ул. Знодородная, д. 16а, строение 12б, общая площадь объекта – 400 кв.м., объект предназначен под оптовую торговлю продуктами питания.

Из материалов заявления между ООО «Велес» и ООО «Региональный оператор Севера» был заключен договор на оказание услуг по обращению ТКО от 24.06.2019 № 3533/РО-П/2019 (далее – договор на ТКО от 24.06.2019).

Из пункта 12 договора на ТКО от 24.06.2019 стороны согласились вводить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», действующим способом: п.п. 1 (приложения) исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Из приложения № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019 установлен адрес расположения объекта, с которого осуществлялся вывоз ТКО: Республика Коми, г. Ухта, Знодородная ул., дом 16А, строение 23А (далее – Объект), объем вывозимых за год составил 4,500 куб/м, периодичность вывоза – один раз в месяц в рабочие дни.

Из приложения № 2 к договору на ТКО от 24.06.2019 установлены расчеты за ноябрь 2018 года, декабрь 2018 года, в период с 01.07.2019 по 01.12.2019, оплата за 2018 год составила 794,85 руб., за период с июля 2019 года по декабрь 2019 года – 4 883,58 руб.

В соответствии с пунктами 24, 25 договора на ТКО от 24.06.2019 настоящий договор действует с 01.11.2018.

Договор пролонгируется автоматически на каждый последующий год до момента расторжения сторонами.

«Региональный оператор Севера» письмом в Коми УФАС России от 21.06.2021 № 19-9758/ис (вх. № 3214э от 21.06.2021), направленным в адрес Коми УФАС России, просило, чтобы учет способа ТКО по договору на ТКО от 24.06.2019 на Объекте ООО «Велес» осуществлялся исходя из количества и объемов контейнеров для накопления ТКО.

Из материалов заявления следует, что ООО «Региональный оператор Севера» в

с июня 2019 года по февраль 2020 года выставяло ООО «Велес» счета-фактуры исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО, а «Велес» оплачивало выставленные региональным оператором счета, что обеспечивается платежными поручениями.

1 образом, способ учета ТКО по договору на ТКО от 24.06.2019 осуществлялся у ООО «Региональный оператор Севера» и ООО «Велес» исходя из количества емов контейнеров для складирования ТКО.

материалов заявления следует, что ООО «Региональный оператор Севера» звало в адрес ООО «Велес» дополнительное соглашение от 01.02.2020 № 1 к ороу на ТКО от 24.06.2019, в соответствии с которым объем ТКО с февраля 2020 был увеличен до 252,000 куб/м, расходы за их вывоз составили 201 537,57 руб., здичность вывоза осуществляется согласно СанПин, приложением № 2 к нительному соглашению от 01.02.2020 № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019 овлена периодичность вывоза - ежедневно.

«Региональный оператор Севера» в письменных пояснениях от 21.06.2021 № 58/ис (вх. № 3214э от 21.06.2021) указывает, что в рассматриваемом случае нальным оператором применялись Санитарно-эпидемиологические звания к содержанию территорий муниципальных образований, утвержденные зновлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 05.12.2019 (далее – СанПин 2.1.7.3550-19), которые действовали в 2020 году.

сновании пункта 2.12 СанПин 2.1.7.3550-19 срок временного накопления стированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры нного воздуха в течение 3-х суток:

с 5°C и выше - не более 1 суток;

с 4°C и ниже - не более 3 суток.

материалов заявления следует, что ООО «Региональный оператор Севера» в сд с февраля 2020 года по декабрь 2020 года выставяло счета-фактуры в ле от 22,500 куб/м в месяц до 23,2500 куб/м в месяц, расходы за их вывоз звили – от 17 061,08 руб. в месяц до 17 629,78 руб. в месяц.

«Велес» направило в адрес ООО «Региональный оператор Севера» письмо от 2020 № 01, в котором Общество просило регионального оператора снить причины, по которым увеличились объемы ТКО и расходы за их вывоз.

«Велес» в вышеуказанном письме указало, что между Обществом и идуальным предпринимателем <...> заключен договор на оказание змездных услуг от 01.10.2019 № 20, в соответствии с которым Общество ется по мере накопления безвозмездно передавать в собственность идуального предпринимателя отходы бумаги, картона и полиэтиленовой и, возникшие у ООО «Велес» в результате предпринимательской деятельности е – макулатура, полиэтиленовая пленка), а ИП <...> обязуется принять

нные отходы. Согласно актам приема-передачи услуги, предусмотренные указанным договором, осуществлялись в период с октября 2019 года по март 2021 год.

«Региональный оператор Севера» направило в адрес ООО «Велес» письмо от 20.01.2021 № РО-8392/ис, в котором региональный оператор указывает, что в соответствии с требованиями СанПин 2.1.7.3550-19, согласно которым срок хранения несортированных ТКО определяется исходя из суточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток: - плюс 5°C и ниже - не более 1 суток; - плюс 4°C и ниже - не более 3 суток.

«Велес» в адрес ООО «Региональный оператор Севера» направило письма от 20.01.2021, 21.01.2021, в которых Общество указало, что не согласен с новыми требованиями регионального оператора к объемам ТКО. В указанном письме ООО «Велес» также указало, что ООО «Региональный оператор Севера» не осуществляет вывоз ТКО с февраля 2020 года.

Согласно материалам заявления ООО «Региональный оператор Севера» направило в адрес ООО «Велес» письмо от 10.11.2020 № РО-19495/ис, в котором региональный оператор сообщил, в том числе о прекращении действия с 31.12.2020 года на ТКО от 24.06.2019, а также о заключении с 01.01.2021 нового договора на оказание услуг по обращению с ТКО от 11.01.2021 № 284/РО-П/2020 (далее – договор от 11.01.2021).

Согласно пункту 12 договора на ТКО от 11.01.2021 стороны договорились осуществлять способ учета ТКО исходя из норматива накопления ТКО.

Согласно приложению № 1 к договору на ТКО от 11.01.2021 установлены объемы ТКО, вывозимых с Объекта ООО «Велес», - 111,984 куб/м в год, периодичность вывоза ТКО в соответствии с действующими нормами и правилами, не реже заявленной периодичности.

Согласно приложению № 2 расходы за вывоз ТКО составили – 86 588,28 руб. в год. Объемы вывозимых ТКО рассчитаны ООО «Региональный оператор Севера» исходя из норматива накопления ТКО, предусмотренного для объектов оптовой торговли, который составил 0,28 куб/м на 1 кв.м. от всей площади здания, площадь Объекта ООО «Велес» - 400 кв.м.

В письме ООО «Велес» указало, что ООО «Региональный оператор Севера», занимая доминирующее положение на товарном рынке по обращению с ТКО на территории Республики Коми, неправомерно увеличило объем вывозимых ТКО в 2020 и 2021 году и, как следствие, увеличило размер оплаты за их вывоз.

УФАС России, изучив материалы заявления, соответствующую нормативно-правовую базу, установило следующее.

«Региональный оператор Севера» письмом от 21.06.2021 № РО-9758/ис (вх. №

от 21.06.2021) в адрес Коми УФАС России представило письменную заявку, согласно которой причиной принятия региональным оператором решения о расторжении договора на ТКО от 24.06.2019 явилось то, что учет массы и объема ТКО исходя из объемов и количества контейнеров для складирования осуществляется только в случае, если потребителем ведется раздельное накопление ТКО, что подтверждается многочисленной судебной практикой признания Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 12.12.2019 по делу № 367/2018, от 19.03.2020 по делу № А 29-3186/2019, Постановление Арбитражного Центрального округа от 14.02.2020 по делу № А36-14425/2018, определение Верховного Суда Российской Федерации № 304-ЭС20-7148). В связи с тем, что ООО «Велес» не осуществляет раздельного накопления ТКО, ООО «Региональный оператор Севера» было принято решение о расторжении договора на ТКО от 24.06.2019 в одностороннем порядке и заключении с Обществом нового договора на ТКО от 11.01.2021, в соответствии с которым учет массы и (или) объема ТКО осуществляется исходя из нормативов накопления ТКО.

В связи с тем, что ООО «Региональный оператор Севера» в вышеуказанном письме указало, что изменение объемов вывозимых ТКО с объекта ООО «Велес» достигнуто дополнительным соглашением от 01.02.2020 № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019 с применением требований СанПин 2.1.7.3550-19, согласно которым срок хранения несортированных ТКО определяется исходя из суточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток: - плюс 5°C и выше - не более 1 суток; - плюс 4°C и ниже - не более 3 суток.

Согласно п. 25 Правил № 1156 определено, что одним из существенных условий договора об оказании услуг по обращению с ТКО является способ коммерческого учета количества твердых коммунальных отходов и нормативы их накопления.

Согласно п. 5 Правил № 505 предусмотрено, что коммерческий учет ТКО осуществляется, в том числе расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в существенных показателях объема либо количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления.

Согласно п. 5 Правил № 505 не содержатся ни ограничения по применению того или иного способа расчета Правила, ни ограничения по способу расчета.

Таким образом, владельцы нежилых помещений обязаны заключить договор с региональным оператором, в котором определяется способ учета количества ТКО.

Согласно п. 8 Правил № 505 при раздельном накоплении твердых коммунальных отходов в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с абзацем третьим пункта «а» пункта 5 Правил № 505, то есть по количеству и объему контейнеров.

Согласно п. 8 Правил № 505 при раздельном накоплении твердых коммунальных отходов расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема, или из

ества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, овленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

ствие на территории субъекта Российской Федерации организованного иления твердых коммунальных отходов позволяет собственнику твердых коммунальных отходов осуществлять коммерческий учет твердых коммунальных отходов в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505 одним из рнативных способов расчета.

звательно, учет ТКО, исходя из фактического объема, может осуществляться, ю очередь, в двух случаях: при раздельном накоплении сортированных отходов и в случае, если это указано в заключенном с региональным оператором оре. При этом второй вариант (если отражено в заключенном с коммунальным оператором договоре) не имеет каких – либо дополнительных ий и ограничений к его применению, в том числе не обусловлен требованием язательном раздельном сборе отходов.

ответствии с частью 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской рации (далее – ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении ора.

кдение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, оязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, ом или добровольно принятым обязательством.

звательно, нормативы накопления отходов, установленные в региональном одательстве, следует применять только при отсутствии согласования между коммунальным оператором и потребителем количества и объема отдельных йнеров для накопления ТКО, установленных потребителем в месте накопления периодичности их вывоза, путем подписания соответствующего приложения к ору на оказание услуг по обращению с ТКО или в иной форме.

указанные доводы подтверждаются судебной практикой Арбитражного суда блики Коми по делу № А29-6534/2020, Решением Верховного Суда Российской рации от 17.02.2021 по делу № АКПИ20-956.

рассмотрении материалов заявления Коми УФАС России было установлено, ежду ООО «Велес» и ООО «Региональный оператор Севера» был заключен ор на ТКО от 24.06.2019, в котором стороны согласились производить учет ы и (или) объема ТКО исходя из количества и объема контейнеров для ирования ТКО. Каких-либо разногласий между сторонами при заключении ора от 24.06.2019 не возникло.

меющихся материалов заявления установлено, что ООО «Региональный тор Севера» в период с июня 2019 года по февраль 2020 года осуществляло есячный вывоз ТКО в размере 0,7500 куб/м., с февраля 2020 года по декабрь од региональный оператор выставлял в адрес ООО «Велес» счета-фактуры, в ых были указаны объемы вывозимых ТКО в размере с 22,500 куб/м в месяц до

Ю куб/м в месяц, с января 2021 года объем вывозимых ТКО, согласно ивненным ООО «Региональный оператор Севера» в адрес потребителя им-фактурам, составил - 9,33200 куб/м. Расходы, связанные с вывозом ТКО, с 2019 года по февраль 2020 года составили – от 568,70 руб. в месяц до 678,28 3 месяц; с февраля 2020 года по декабрь 2020 года - от 17 061,08 руб. в месяц 629,78 руб. в месяц; с января 2021 года - 7 215,69 руб. в месяц.

зичность вывоза ТКО с июня 2019 года по февраль 2020 года составила 1 раз яц, с февраля 2020 года по декабрь 2020 года ООО «Региональный оператор за» установило периодичность вывоза ТКО в соответствии с требованиями ин 2.1.7.3550-19 (периодичность вывоза ТКО была установлена региональным тором ежедневно), с января 2021 года, согласно действующим нормам и лам, не реже заявленной периодичности.

ответствии с требованиями пункта 11 Санитарно-эпидемиологических званий к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным там, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, им, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных цений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических илактических) мероприятий, утвержденных Постановлением Главного арственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 е – СанПин 2.1.3684-21), срок временного накопления несортированных ТКО деляется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в ие 3-х суток:

с 5°C и выше - не более 1 суток;

с 4°C и ниже - не более 3 суток.

звательно, периодичность вывоза ТКО в 2021 году была установлена ООО знальный оператор Севера» в том же объеме, что и в дополнительном шении от 01.02.2020 № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019.

сновании части 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора жны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим сом, другими законами или договором.

олей юридической природе договор на ТКО от 19.06.2019 является договором здного оказания услуг.

ответствии с частью 2 статьи 782 ГК РФ исполнитель вправе отказаться от нения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при ии полного возмещения заказчику убытков.

лами № 1156 утверждена типовая форма договора на оказание услуг по дению с ТКО, согласно которой настоящий договор считается продленным т же срок и на тех же условиях, если за один месяц до окончания срока его вия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о

учении нового договора на иных условиях (пункт 27 типового договора на ТКО).
этичные положения установлены пунктом 25 договора на ТКО от 19.06.2019.

материалами заявления установлено, что причинами, по которым ООО «Региональный оператор Севера» приняло решение об изменении периодичности учета ТКО по договору на ТКО от 24.06.2019, послужили требования СанПин 1550-19, в соответствии с которыми срок временного накопления загрязненных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры окружающего воздуха в течение 3-х суток: - плюс 5°C и выше - не более 1 суток; - плюс 1 и ниже - не более 3 суток. Причинами, по которым ООО «Региональный оператор Севера» приняло решение о расторжении договора на ТКО от 24.06.2019 и заключении нового договора на ТКО от 11.01.2021, которым способ учета ТКО был изменен с количества и объемов контейнеров для складирования ТКО на норматив измерения ТКО, явилось то, что на Объекте ООО «Велес» отсутствует раздельное измерение ТКО.

Несмотря на то, как было указано ранее, стороны свободны в выборе учета массы и объема ТКО при заключении договора на ТКО.

Согласно пункту 11 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» исходя из положений пункта 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите конкуренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать партнеров и предлагать экономически эффективные для него условия договора. Запрещается антимонопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

Согласно абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 и 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации доминирующим положением признается поведение хозяйствующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих действиях, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, включая потребителей как отдельной категории участников рынка), включая причинение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ограничение прав участников рынка.

При возникновении спора антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта является злоупотреблением, допущенным в одной из перечисленных форм. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в

ах 1–11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный и обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта образует один из злоупотреблений, названных в указанных пунктах. В свою очередь, хозяйствующий субъект вправе доказывать, что его поведение не образует злоупотребление доминирующим положением в соответствующей форме, поскольку не способно привести к наступлению неблагоприятных последствий для конкуренции на рынке и (или) имеет разумное оправдание.

Следовательно, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке (например, выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора). Вместе с тем указанным хозяйствующим субъектом запрещено осуществлять действия, в том числе по получению необоснованной (монопольной) выгоды за счет хозяйствующих субъектов (потребителей).

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 21.04.2021 № СП/32478/21 учет массы и (или) объемов ТКО производится способом, определенным сторонами в договоре по согласованию с ТКО, в соответствии с Правилами № 1156, в связи с чем, признаки злоупотребления антимонопольного законодательства могут содержаться в действиях регионального оператора, выразившихся в навязывании невыгодных условий учета ТКО потребителю (например, в навязывании невыгодного для потребителя способа учета ТКО).

В ходе рассмотрения материалов заявления ООО «Велес» Коми УФАС России было установлено, что ООО «Региональный оператор Севера» в одностороннем порядке дополнительным соглашением от 01.02.2020 № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019 изменило периодичность вывоза ТКО по договору на ТКО от 24.06.2019, что, в свою очередь, привело к увеличению объемов вывозимых ТКО, а впоследствии ООО «Региональный оператор Севера» расторгло договор на ТКО от 24.06.2019 и заключило новый договор на ТКО от 11.01.2021, в котором региональным оператором был изменен способ учета ТКО с количества и объемов контейнеров для складирования ТКО на норматив накопления ТКО (периодичность вывоза ТКО осталась такая же, как была установлена дополнительным соглашением от 01.02.2020 № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019), что также привело к увеличению объемов вывозимых ТКО и расходов за их вывоз, в сравнении с объемами ТКО и расходами за их вывоз, которые были установлены ООО «Региональный оператор Севера» и ООО «Велес» при заключении договора на ТКО от 24.06.2019.

ООО «Велес» в заявлении указало, что ООО «Региональный оператор Севера» не осуществляло вывоз ТКО с февраля 2020 года, а также, что региональный оператор неоднократно изменило способ учета ТКО с количества контейнеров для складирования ТКО на норматив накопления ТКО.

УФАС России направило в адрес ООО «Региональный оператор Севера» требование о представлении копий документов, подтверждающих, что

нальный оператор осуществляло вывоз ТКО с Объекта ООО «Велес» с 2020 года, а также информацию, поясняющую, изменился ли объём вывозимых ТКО региональным оператором с Объекта ООО «Велес» в 2020 году, 2021 году в сравнении с объемами ТКО, вывоз которых осуществлялся в 2019 году.

В ответе на вышеуказанное требование ООО «Региональный оператор Севера» от 21.06.2021 № РО-9758/ис (вх. № 3214э от 21.06.2021) сообщило, что объём вывозимых ТКО и периодичность их вывоза в 2021 году не изменились в сравнении с объемом ТКО и периодичностью их вывоза в 2019-2020 годах; ООО «Региональный оператор Севера» осуществляло вывоз ТКО с февраля 2020 года. Однако копии документов, подтверждающих вывоз ТКО с Объекта потребителя с февраля 2020 года в том числе с периодичностью, установленной дополнительным соглашением от 02.02.2020 № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019, региональным оператором не предоставлено.

Следовательно, из имеющихся материалов заявления установлено, что ООО «Региональный оператор Севера» приняло решение об изменении договора на ТКО от 24.06.2019 в виде изменения периодичности вывоза ТКО с Объекта ООО «Велес», что привело к увеличению объемов ТКО и расходов за их вывоз, а впоследствии изменило договор на ТКО от 24.06.2019 и направило новый договор на ТКО от 11.01.2021, в котором региональный оператор изменило способ учета ТКО с объема контейнеров для складирования ТКО на норматив накопления, что привело к увеличению объемов ТКО и расходов за их вывоз, в сравнении с объемами ТКО и расходами за их вывоз, которые были согласованы сторонами при заключении договора на ТКО от 24.06.2019, при этом доказательств, подтверждающих, что ООО «Региональный оператор Севера» с февраля 2020 года осуществляло вывоз ТКО с периодичностью, установленной в дополнительном соглашении от 01.02.2020 к договору на ТКО от 24.06.2019, не представило, объём вывозимых ТКО в 2021 году фактически не изменился, в сравнении с объемом ТКО, вывоз которых осуществлялся в 2019-2020 годах. Кроме того, новых (иных) объектов, с которых осуществляется вывоз ТКО договором на ТКО от 11.01.2021, не установлено, вывоз ТКО в 2021 году осуществляется с Объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Ухта, ул. Железнодорожная, д. 16а, строение 12б, который объект был установлен договором на ТКО от 24.06.2019.

В рассматриваемом случае ООО «Региональный оператор Севера» является ответственным хозяйствующим субъектом, осуществляющий услуги по обращению с ТКО на территории Республики Коми, в связи с чем, у ООО «Велес» отсутствует обязанность заключения договорных отношений на оказание услуг по обращению с ТКО с иными лицами.

В ответе ООО «Региональный оператор Севера» о том, что региональный оператор изменил договор на ТКО от 11.01.2021 изменил способ учета ТКО с количества и объемов контейнеров для складирования ТКО на норматив накопления ТКО, в связи с тем, что на Объекте ООО «Велес» отсутствует раздельное накопление ТКО, не может быть своего обоснования, поскольку Правилами № 505, № 1156 установлено, что субъекты свободны в выборе способа учета массы и (или) объема ТКО при

учении договора на оказание услуг по обращению с ТКО, который рассмотрен подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505.

нительно позиции ООО «Региональный оператор Севера» о том, что изменение периодичности вывоза ТКО в рамках договора на ТКО от 24.06.2019 было осуществлено в связи с действующими требованиями СанПин 2.1.7.3550-19, Коми : России отмечает, что пунктом 2.12 СанПин 2.1.7.3550-19 предусмотрены сроки вывоза ТКО, а не периодичность их вывоза.

сно подпункту «в» пункта 25 Правил № 1156 существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе являются периодичность и время вывоза твердых коммунальных отходов.

материалов заявления следует, что ООО «Вента» и ООО «Региональный оператор Севера» при заключении договора на ТКО от 24.06.2019 согласовали периодичность вывоза ТКО – 1 раз в месяц.

в частности того, что ООО «Региональный оператор Севера» с февраля 2020 осуществляло вывоз ТКО в соответствии с требованиями пункта 2.12 СанПин 2.1.7.3550-19 (ежедневно), не представлено.

к тому, в письменных пояснениях ООО «Региональный оператор Севера» указано, что с февраля 2020 года региональный оператор осуществит перерасчет расходов, связанных с вывозом с Объекта ООО «Велес» ТКО.

в таких обстоятельствах в действиях ООО «Региональный оператор Севера» присутствуют признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в навязывании региональным оператором ООО «Велес» невыгодных условий договора на ТКО от 24.06.2019, путем направления в адрес потребителя дополнительного соглашения от 01.02.2020 № 1 к договору на ТКО от 24.06.2019, в соответствии с которым была изменена периодичность вывоза ТКО с одного раза в месяц до ежедневного вывоза ТКО, договора на ТКО от 24.06.2019 в виде изменения способа учета массы и (или) объема ТКО с количества емкостей контейнеров для складирования ТКО на норматив накопления ТКО, что, в свою очередь, привело к увеличению объемов вывозимых ТКО и, как следствие, к увеличению для потребителя оплаты расходов, связанных с их вывозом, тогда как фактически вывозимый объем и периодичность ТКО остались без изменений, что может привести к ущемлению интересов ООО «Велес» в сфере предпринимательской деятельности.

в соответствии с частями 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (действующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о недопущении действий (бездействия) и о принятии мер по устранению

действий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения, в том числе в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, Коми УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции **предупреждает** ООО «Региональный оператор Севера» о возможности прекращения ООО «Региональный оператор Севера» действий по созданию ООО «Велес» невыгодных условий:

договора на ТКО 24.06.2019, указанных в дополнительном соглашении от 01.02.2020 к указанному договору, путем согласования ООО «Региональный оператор Севера» с потребителем периодичности вывоза ТКО с Объекта ООО «Велес» 1 раз в месяц, как это было согласовано ранее сторонами в договоре на ТКО от 2019 № 3533/РО-П/2019, применения такой периодичности при расчетах с ООО «Велес»;

договора на ТКО от 11.01.2021 путем согласования ООО «Региональный оператор Севера» с потребителем способа учета массы и (или) объема ТКО исходя из количества и объема контейнеров для складирования ТКО, как это было согласовано ранее сторонами в соответствии с договором на ТКО от 24.06.2019 № 3533/РО-П/2019, применения такого способа учета объема ТКО при расчетах с ООО «Велес».

Данное предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с даты получения настоящего предупреждения.

При исполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение.