

РЕШЕНИЕ

20 июня 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
И.Ю. контроля закупок,

Спиридонова Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
О.Г.

Вознесенская Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок
Н.В.

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Шариной А.В. (доверенность от 19.02.2014 №002-38/142);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

11 июня 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО НИИ «Земля и город» (далее - Заявитель) на действия

заказчика - Служба заместителя мэра города по городскому хозяйству (далее – Заказчик), при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектов планировки территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2014 году (лоты 1-3) (извещение № 0124300014214000013).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с установлением в конкурсной документации неправомερных требований (нарушены требования части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» и пункты 27, 28 Правил оценки заявок).

Заказчик не представил письменных пояснений на доводы Заявителя.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

23.05.2014 Заказчиком - Служба заместителя мэра города по городскому хозяйству, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300014214000013 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектов планировки территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2014 году (лоты 1-3) (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта (по трем лотам) – по лоту №1 - 2 200 000 руб., по лоту №2 – 1 800 000 руб., по лоту №3 – 2 000 000 руб.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 16.06.2014 поступило по каждому лоту по 3 заявки.

Пунктом 9 части 1 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с указанным Федеральным законом.

Частью 1 статьи 32 ФЗ «О контрактной системе» определено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: 1) цена контракта; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) **квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и**

других материальных ресурсов, **опыта работы, связанного с предметом контракта**, и деловой репутации, **специалистов и иных работников определенного уровня квалификации**.

В соответствии с частью 8 статьи 32 ФЗ «О контрактной системе», Постановлением Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 утверждены «Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила оценки заявок).

Пунктом 10 Правил оценки заявок установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Согласно пункту 27 Правил оценки заявок показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

В пункте 14 раздела I конкурсной документации заказчик установил следующие критерии оценки заявок:

«1) цена контракта – 60%;

2) квалификация участника конкурса – 40% (наличие опыта работы, связанного с предметом контракта, подтверждается копиями договоров (контрактов) на выполнение работ аналогичных предмету конкурса по объему и периоду выполнения работ, и копиями актов сдачи – приемки выполненных работ по этим договорам (контрактам) за последние три года, предшествующие дате подачи заявки на участие в конкурсе)».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика подтвердил, что наличие опыта работы должно подтверждаться копиями договоров (контрактов) на выполнение работ аналогичных предмету конкурса по объему и периоду выполнения работ за последние три года.

Из пункта 28 Правил оценки заявок следует, что оценка заявок (предложений) по нестоимостному критерию оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, **опыта работы, связанного с предметом контракта**, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» производится в случае установления в документации о закупке в соответствии с пунктом 10 указанных Правил показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки, с указанием (при необходимости) предельно

необходимого заказчику минимального или максимального значения, предусмотренного абзацем вторым пункта 11 указанных Правил.

Таким образом, из анализа конкурсной документации следует, что критерии и показатели, раскрывающие их содержание по критерию «квалификация участника закупки» установлены Заказчиком в конкурсной документации в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В пункте 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» к участникам закупки установлено требование об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектов планировки территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2014 году.

В пункте 3.2.8 раздела II Информация об объекте закупки и условиях исполнения контракта» конкурсной документации Заказчиком установлено следующее требование к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, а именно: наличие лицензии, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (наличие самостоятельного режимно-секретного органа (спецчасть) или штатных специалистов).

Пункт 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения.

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий (статья 27 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1).

Как следует из Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 (ред. от 24.09.2010) «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что генеральный план МО «Город Архангельск» имеет части открытого пользования, части «для служебного пользования», а также составные части, отнесенные к сведениям, составляющим государственную тайну, имеющую гриф «Секретно». При этом разработка проектов планировки территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2014 году относится к государственной тайне, сославшись на пункт 42.1 Указа Президента РФ от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».

Так, пунктом 42.1 Указа Президента РФ от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» определены сведения, отнесенные к государственной тайне – это сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.

В соответствии с пунктом 3.2.4 Технического задания II Информация об объекте закупки и условиях исполнения контракта» конкурсной документации раздел проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению и материалов по ее обоснованию. Основная часть проекта планировки территории включает в себя: 1) чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются красные линии; линии, обозначающие дороги, улицы, проезды, линии связи, **объекты инженерной и транспортной инфраструктуры**; 2) положения о размещении объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения, а также о характеристиках планируемого развития территории, в том числе плотности и параметрах застройки территории и характеристиках развития систем социального, транспортного обслуживания и **инженерно-технического обеспечения**, необходимых для развития территории. Кроме того, одним из основных требований к результатам работы является то, что общую планировочную схему территории, транспортных и **инженерных коммуникаций** необходимо увязать с решениями генерального плана МО «Город Архангельск» (3.2.4 Технического задания).

Установление грифа секретности на разработку проектов планировки территории муниципального образования «Город Архангельск» является мерой по охране сведений, отнесенных законодательством к государственной тайне, в число которых в соответствии с [пунктом 42.1](#) Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне" включены сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих и имеющие важное значение в области экономики, науки и техники.

Следовательно, в соответствии с Указом Президента РФ от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» разработка проектов планировки территории муниципального образования «Город Архангельск» в 2014 году относится к государственной тайне и участнику закупки необходимо иметь лицензию ФСБ.

Таким образом, Заказчик правомерно установил в конкурсной документации требование о наличии лицензии, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную Федеральной службой безопасности РФ и ее территориальными органами.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО НИИ «Земля и город» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская

- [resh_no155.pdf](#)