

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-786/2019

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 августа 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Заявителя ООО «Базиль» - К.С.С. (доверенность от 25.07.2019г.), в присутствии представителя Организатора торгов – АО «Мусороуборочная компания» - ГЮ.В. (доверенность от 28.06.2019), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (извещение №31907986358 опубликовано на сайте www.HYPERLINK

["http://www.zakupki.gov.ru/"](http://www.zakupki.gov.ru/)zakupkiHYPERLINK
["http://www.zakupki.gov.ru/"](http://www.zakupki.gov.ru/).gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Базиль» действия Краснодарского филиала АО «Мусороуборочная компания» при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (извещение №31907986358 опубликовано на сайте [www.HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"](http://www.zakupki.gov.ru/)zakupkiHYPERLINK ["http://www.zakupki.gov.ru/"](http://www.zakupki.gov.ru/).gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на **06.08.2019 в 10-30 часов**.

Заявитель считает, что Организатор торгов протоколом ПКТ-42 от 09.07.2019г. неправоммерно отказал в допуске ООО «Базиль» по основанию отсутствия сертификата менеджмента качества ISO 9001:2015, считает указанные требования завышенными.

Вместе с тем, после повторного рассмотрения заявок участников во исполнение предписания Краснодарского УФАС России №023/07/3-375/2019 Организатор торгов неправоммерно признал победителем ЗАО «Кубаньоптпродторг», тогда как ООО «Базиль» предложило наименьшую цену на поставляемый товар.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу №023/07/3-786/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними положением, регламентирующим правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки закупок, способы закупок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение «О закупке товаров, работ, услуг АО «Мусороуборочная компания»» (далее по тексту - Положение), утверждено Советом директоров АО «Мусороуборочная компания» (протокол от 16.04.2019 № 2/19).

Ранее Краснодарским УФАС России была рассмотрена жалоба ООО «Верба», согласно которой Заявитель обжаловал требования наличия сертификата менеджмента качества ISO 9001:2015.

По результатам рассмотрения указанной жалобы Комиссия Краснодарского УФАС России приняла решение признать жалобу обоснованной, Организатору торгов выдать предписание о пересмотре заявок с учетом решения по делу №023/07/3-786/2019.

Организатор торгов на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России пояснил, что при пересмотре заявок участников, во исполнение вышеуказанного предписания требование наличия сертификата менеджмента качества ISO 9001:2015 к заявкам не применялась, ООО «Базиль» было допущено к участию в закупке.

Установлено, что к участию в запросе котировок допущено 2 участника: ЗАО «Кубаньоптпродторг» с предложением – 26 030 000, 00 (двадцать шесть миллионов тридцать тысяч) рублей с НДС, и ООО «Базиль» с предложением – 19 532 100, 00 (девятнадцать миллионов пятьсот тридцать две тысячи сто) рублей, НДС не облагается.

Вместе с тем, победителем признан участник ЗАО «Кубаньоптпродторг».

Организатор торгов пояснил, что доводы ООО «Базиль» о соотношении предложенной цены ООО «Базиль» и ЗАО «Кубаньоптпродторг» в 25% в большую сторону со стороны ЗАО «Кубаньоптпродторг» не соответствует действительности.

В подтверждение своих пояснений Организатор торгов представил сравнительную характеристику двух дезинфицирующих средств «Амилокс» и «Дезарисерф».

Указанные доводы не принимаются Комиссией Краснодарского УФАС России по следующим основаниям.

В техническом задании (Приложение №1) на поставку средства дезинфицирующего установлены следующие требования:

Дезсредство должно обеспечивать эффективную обработку в режимах: концентрация раствора не более 0,4 % при времени экспозиции не более 15-20 мин. (время ограничено пропускной способностью используемого для обработки оборудования и трудозатратами на процесс обработки мусороуборочного оборудования; концентрация рабочего раствора ограничена объемом средства и трудозатратами на приготовление рабочего раствора).

Класс опасности по параметрам острой токсичности: 3 – при введении в желудок и нанесении на кожу, а также парентеральном введении; и 4 – при ингаляционном воздействии.

Дезинфицирующая активность средства:

Средство должно быть активно в отношении:

- бактерий: грамотрицательных и грамположительных (включая микобактерии туберкулеза);

- вирусов: Коксаки, ЕСНО, полиомиелита, энтеральных и парентеральных гепатитов, ротавирусов, норовирусов, ВИЧ, гриппа в т.ч. А H5NI, А H1NI, аденовирусов и др. возбудителей ОРВИ, герпеса, цитомегалии;

- патогенных грибов: рода Кандида, дерматофитов, плесневых грибов.

Требования к составу средства: Действующие вещества:

Комплекс ЧАС, не менее 3-х компонентов, предпочтительно следующего состава: N-децил-N-изононил-N, N-диметиламмоний хлорид; дидецилдиметиламмоний

хлорид; алкилдиметилбензиламмоний хлорид ретиный амин (N,N-бис (3-аминопропил) додециламин)

Сфера применения дезсредства согласно инструкции:

дезинфекция уборочного инвентаря, мусороуборочного оборудования, мусорных баков и мусоросборников;

дезинфекция санитарно-технического оборудования, мусорных контейнеров, мусоровозов; уборочного инвентаря;

борьба с плесневыми грибами.

Объекты применения: предприятия коммунально-бытового обслуживания (обработка поверхностей, транспорта, санитарно-технического оборудования, мусороуборочной техники, уборочного инвентаря); в том числе полигоны ТКО (в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1038-01): обработка колес транспорта в дезбарьерах, обработка поверхностей в помещениях, мусороуборочного оборудования и техники.

Наличие разрешительных документов (свидетельство о государственной регистрации, инструкция по применению средства, декларация соответствия, паспорт (сертификат) качества и др.

Форма выпуска: жидкий концентрат.

Срок годности: в упаковке – не менее 5 лет, в рабочем растворе не менее 30 дней.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что оба предложения участников соответствуют Техническому заданию.

Абзацем «Б» пункта 5.1. Положения предусмотрен конкурентный способ закупки - запрос котировок, применяемый в случае, если предметом закупки является стандартная продукция, однозначно могут быть определены все условия поставки и для выбора наиболее предпочтительной заявки достаточно запросить только цену продукции (выбор осуществляется по единственному критерию — минимальной предложенной цене при соответствии техническим и иным требованиям).

Согласно пункту 1 «Термины и определения» положения следует, что запрос котировок - это форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Таким образом, предложение ЗАО «Кубаньоптпродторг» содержит цену договора выше, чем предложенную ООО «Базиль», следовательно к участнику - ООО «Базиль» были предъявлены требования не предусмотренные документацией о закупке.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-786/2019 в действиях Организатора торгов установлено нарушение п.4 ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Базиль» действия Краснодарского филиала АО «Мусороуборочная компания» при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (извещение №31907986358 опубликовано на сайте www.HYPERLINK "<http://www.zakupki.gov.ru/>"[zakupkiHYPERLINK](http://www.zakupki.gov.ru/) "<http://www.zakupki.gov.ru/>".[.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/)) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов - АО «Мусороуборочная компания» предписание об устранении нарушения.
3. Передать материалы дела №023/07/3-786/2019 уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Заместитель председателя комиссии:
Сафронова

О.А.

Члены комиссии:
Бабакова

Ю.С.

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.