

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

18 марта 2010 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области в составе: <.....>, в присутствии представителей:

- податель жалобы – Индивидуальный предприниматель <.....>;
- представитель муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального района – <.....>;
- представитель конкурсной комиссии муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального заказчика – <.....>.

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – ИП <.....> - на действия муниципального заказчика - Администрации Старорусского муниципального района - при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Старорусского муниципального района, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Администрации Старорусского муниципального района 20.02.2010,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (с изменениями и дополнениями), Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденному приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее - Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изменениями и дополнениями, далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для муниципальных нужд в том числе в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

15 марта 2010 года входящий № 1331 Новгородского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – Индивидуального предпринимателя <.....> - на действия муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального района - и его конкурсной комиссии – при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Старорусского муниципального района, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Администрации Старорусского муниципального района 20.02.2010 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов муниципальному заказчику – Администрации Старорусского муниципального района - и его конкурсной комиссии было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 1111/03 от 16.03.2010 Новгородского УФАС России), которое муниципальным заказчиком и его конкурсной комиссией исполнено, размещение заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что муниципальный заказчик – Администрация Старорусского муниципального района размещает вышеуказанный муниципальный заказ путём проведения открытого конкурса, а не аукциона. ИП <.....> в адрес Администрации Старорусского муниципального района был направлен запрос от 05.03.2010 по данному факту, на который был получен ответ со ссылкой на письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 октября 2008 года № Д05-4412. Кроме того, в пункте № 6 конкурсной документации в разделе «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» установлены показатели «стабильности работы» перевозчика (непрерывный стаж работы на пригородных маршрутах Старорусского района).

Муниципальный заказчик – Администрация Старорусского муниципального района – и его конкурсная комиссия доводы Жалобы не признали по основаниям, изложенным в их возражениях. Из возражений, представленных Администрацией Старорусского муниципального района и его конкурсной комиссией на Жалобу, следует, что открытый конкурс на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении Старорусского муниципального района был объявлен в соответствии с Порядком проведения открытого конкурса, утверждённым постановлением Администрации Старорусского муниципального района от 18.02.2010 № 129.

Кроме того, пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Областным законом от 26.12.2008 № 459-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских поселений области отдельными государственными полномочиями по компенсации выпадающих доходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов области отдельными государственными полномочиями по расчёту и предоставлению бюджетам городских поселений субвенций на компенсацию выпадающих доходов организациям и индивидуальным предпринимателям,

осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении за счёт средств областного бюджета» установлено, что средства бюджета предоставляются транспортным организациям на возмещение убытков от перевозки пассажиров, образующихся вследствие разницы между фактическими затратами на перевозки и стоимостью билета.

Так как эти средства являются компенсационными, то проведение конкурса по выбору транспортной организации на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам, по мнению Администрации Старорусского муниципального района не подпадает под действие Закона о размещении заказов. С учётом этих обстоятельств Администрация Старорусского муниципального района разработала и утвердила конкурсную документацию в соответствии с главой 57 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Кроме того, при подготовке конкурса Администрация района руководствовалась письмом комитета транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 30.04.2009 № 293 «О проведении конкурса на организацию пассажирских перевозок», из содержания которого следует, что проведение конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении возможно с применением главы 57 ГК РФ, а не положениями Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счёт средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Таким образом, осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Старорусского муниципального района является потребностью муниципального образования. Указанная потребность муниципального образования обеспечивается за счёт средств местного бюджета в виде выплаты компенсационных средств на возмещение убытков от перевозки пассажиров, образующихся вследствие разницы между фактическими затратами на перевозки и стоимостью билета.

В соответствии с частью 3 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнить которые можно только по их ценам, осуществляется путём проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путём проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путём проведения конкурса не допускается.

В соответствии с Перечнем товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путём проведения аукциона, утверждённым распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р, размещение заказа на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Старорусского муниципального района относится к услугам сухопутного транспорта, в связи с чем вышеуказанный муниципальный заказ должен размещаться путём проведения открытого аукциона.

Таким образом, действия Администрации Старорусского муниципального района по размещению муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Старорусского муниципального района путём проведения открытого конкурса не соответствуют требованиям части 3 и части 4 статьи 10 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заказчик должен размещать вышеуказанный заказ только путём проведения открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Кроме того, в пункте 6 конкурсной документации в разделе «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» установлены показатели «стабильности работы» перевозчика (непрерывный стаж работы на пригородных маршрутах Старорусского района). В соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путём доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при оценке заявок на участие в конкурсе при прочих равных условиях участникам размещения заказа, имеющим стаж работы на пригородных маршрутах Старорусского муниципального района, будут созданы преимущественные условия участия в торгах по сравнению с участниками размещения заказа, имеющими соответствующий стаж работы, полученный не только на пригородных маршрутах Старорусского муниципального района.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального района, выразившихся в установлении такого критерия оценки заявок на участие в открытом конкурсе как, показатели «стабильности работы» перевозчика (непрерывный стаж работы на пригородных маршрутах Старорусского района) содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, в результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа в действиях Администрации старорусского муниципального района как муниципального заказчика установлены нарушения части 3 и части 4 статьи 10 Закона о размещении заказов, а так же признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. При этом, наличие жалобы участника размещения заказа именно на такие действия Администрации Старорусского муниципального района, противоречащие законодательству о размещении заказов, указывает на то, что в результате данных действий были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа.

Руководствуясь частями 3 и 4 статьи 10, частями 5 и 9 статьи 17, статьёй 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа - ИП <...> - на действия муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального района – при размещении им муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Старорусского муниципального района, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Администрации Старорусского муниципального района 20.02.2010, обоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального района - нарушения части 3 и части 4 статьи 10 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику – Администрации Старорусского муниципального района, в результате действий которого были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа, обязательное для исполнения предписание об устранении таких нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов путём аннулирования торгов (открытого конкурса).

4. Передать материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального района.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.1-2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.