

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–76/2022

12.08.2022 г.

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»	–	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---	---

Члены комиссии:	«...-...»	–	Ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок;
-----------------	-----------	---	--

	«...-...»	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
--	-----------	---	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №

135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–76/2022 по жалобе «...-...» (далее также – Заявитель) на действия организатора торгов – «...-...» (далее также – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по ремонту двигателей, в том числе судовых, узлов, агрегатов и топливной аппаратуры (регистрационный номер извещения: 32211555576), далее также – Закупка,

в присутствии представителя «...-...»:

«...-...» (на основании доверенности № б/н от 27.07.2022 г.),

в присутствии представителя «...-...»:

«...-...» (на основании доверенности № 08-22 от 11.08.2022 г.),

«...-...» (на основании доверенности № 07-22 от 11.08.2022 г.),

в присутствии представителя «...-...»:

«...-...» (на основании доверенности № 2 от 08.08.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России, Управление) 03.08.2022 г. поступила жалоба (вх. № 5223/22 от 03.08.2022), «...-...» на действия «...-...» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по ремонту двигателей, в том числе судовых, узлов, агрегатов и топливной аппаратуры (регистрационный номер извещения: 32211555576).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, в жалобе Заявитель выражает несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика о признании победителем Закупки ООО «ЕвроАзия-Моторс», поскольку данный участник не соответствует требованиям закупочной документации, ввиду отсутствия у участника сертификатов, указанных в п. 3, 4 Описания предмета закупки.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что участник ООО «ЕвроАзия-Моторс» соответствовал требованиям закупочной Документации.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России,

установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом № 20 Совета директоров «...-...» от 17.07.2022 г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд «...-...» (новая редакция) (в редакции действующей на дату размещения извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 20.06.2022 г. размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела, 08.07.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211555576), Заказчиком была размещена

Документация о закупке путем проведения аукциона в электронной форме № ОГМ-67/22 на оказание услуг по ремонту двигателей, в том числе судовых, узлов, агрегатов и топливной аппаратуры. (далее – Документация).

Дата подведения итогов: 27.07.2022,

Начальная (максимальная) цена договора – 20 000 000,00 руб.

Согласно п. 18 Закона о закупках, под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

В соответствии с п. 7.1 раздела 7 Документации, Заказчиком был утверждён исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участником аукциона в электронной форме, в частности:

«1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки) (если участник оформляет согласие в произвольной форме, то без указания наименования или каких-либо идентификационных данных участника);

*2) при осуществлении закупки товара, в том числе **поставляемого** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:*

а) наименование страны происхождения товара (в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (сокращ. ОКСМ));

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) (по форме согласно Приложения «Описание предмета закупки»).»

Вместе с тем, п. 1.7.1 Документации утверждено, что участник закупки вправе привлечь к исполнению договора соисполнителей (субподрядчиков) в случае, если такое право предусмотрено приложением «Проект договора». Ответственность за соответствие всех привлекаемых субпоставщиков (субподрядчиков, соисполнителей), независимо от выполняемого ими объема поставок, работ, услуг, требованиям, в том числе наличия у них разрешающих документов, несет участник процедуры закупки.

Согласно Протоколу подведения итогов Аукциона № 2451843 от 27.07.2022 г. Заказчика, закупочной комиссией Заказчика было допущено 3 заявки к участию в Закупке (в т.ч. заявка Заявителя), из которых победителем Закупки была признана заявка участника «...-...», тогда как заявке участника «...-...» закупочной комиссией было присвоено 3-е место.

Пунктом 3 Приложения № 6 к Документации (Описание предмета закупки) закреплено, что исполнитель Закупки должен иметь в наличии сертификаты соответствия по предоставляемым услугам, свидетельства о признании возможности выполнять капитальный ремонт силовых установок по документации, согласованной Российским Речным Регистром (далее – РРР).

Вместе с тем, п. 4 Описания предмета закупки Заказчиком установлено требование к исполнителю закупки о наличии у подрядчика аппаратно-программного комплекса для испытания судовых установок (РРР), стенда для испытания и обкатки ДВС (типа КИ-5274), стенда для испытания и обкатки КПП (типа КИ-5541; 5274), стенда для испытания и обкатки пусковых двигателей (типа КИ-5527), стенда для испытания и обкатки мостов (типа КИ-5541, 5274).

В ходе заседания Комиссии Управления, Заказчик пояснил, что в Приложением № 1 к Договору, указан перечень услуг, предоставляемых по результатам Закупки Заказчику входят в том числе работы не требующие наличия сертификата, согласованного РРР, что также не отрицается Заявителем жалобы.

Вместе с тем, ознакомившись с заявкой победителя Закупки, Комиссия Управления установила, что между победителем Закупки и «...-...» заключён договор подряда от 25.07.2022 г. на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию, что соответствует п. 1.7.1 Документации Заказчика.

Таким образом, поскольку пункты на которые Заявитель ссылается в своей жалобе являются требованиями непосредственно к исполнителю Договора Закупки и не являются требованиями к участникам Закупки, не требуют наличия у участника Закупки наличия сертификата, согласованного РРР и аппаратно-программного комплекса, что также было подтверждено Заказчиком в ходе заседания Комиссии Управления, Тюменское УФАС России делает вывод о признании жалобы необоснованной.

Вместе с тем, Комиссия Управления не усматривает нарушения прав и законных интересов Заявителя, поскольку в соответствии с Итоговым протоколом, закупочной комиссией Заказчика ему было присвоено 3-е место.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по ремонту двигателей, в том числе судовых, узлов, агрегатов и топливной аппаратуры (регистрационный номер извещения: 32211555576), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.