

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 13 февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель-Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского Комиссии: УФАС России;

Члены Комиссии -Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии -Тараскина А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу **№ 9-04-18.1/14** ООО «Базис» на действия (бездействие) МУП «Челябинский городской электрический транспорт» (далее — МУП «ЧелябГЭТ»), в присутствии: представителей ООО «Базис» и МУП «ЧелябГЭТ»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Базис» на действия (бездействие) МУП «ЧелябГЭТ», выразившиеся в указании в технической документации неполной информации о технических и качественных характеристиках товара при проведении закупки на право заключения договора на приобретение оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом для нужд МУП «ЧелябГЭТ», закупаемых путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме (извещение от 29.01.2014 № 31400846285), размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru.

В жалобе указано, что 29.01.2014 МУП «ЧелябГЭТ» на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31400846285) было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на право поставки оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом для нужд МУП «ЧелябГЭТ».

Дата, время окончания срока подачи заявок: 06 февраля 2014 года в 10:00 часов по местному времени.

Дата рассмотрения заявок: 07 февраля 2014 года в 14 часов 00 минут по местному

времени.

московскому времени.

Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «ЧелябГЭТ» утверждено приказом от 28.12.2012 № 1047 (далее — Положение о закупках).

Представитель ООО «Базис» в своей жалобе от 06.02.2014 вх. № 1486 указывает, что в техническом задании закупочной документации (извещение № 31400846285) содержится недостаточно информации о технических и качественных характеристиках товара. ООО «Базис» письмом от 31.01.2014 № 24 нарочно вручило МУП «ЧелябГЭТ» запрос о разъяснении положений технического задания. Письмом от 04.02.2013 № 148 МУП «ЧелябГЭТ» не разъяснило положения технического задания, а указало на пункт 4.2 Документации открытого запроса предложений, в котором сказано, что запрос о разъяснении положений документации может быть направлен заказчику не позднее, чем за 5 рабочих дней до окончания подачи заявок.

Представитель МУП «ЧелябГЭТ» по доводам жалобы ООО «Базис» пояснил следующее.

МУП «ЧелябГЭТ» считает, что техническое задание Документации открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом сформулировано достаточно полно и соответствует требованиям действующего законодательства.

На вопрос Комиссии, о причинах различия срока по возможности запроса у заказчика разъяснений по документации о закупке, в Документации по закупке (5 рабочих дней) и Положении о закупках (4 рабочих дня), представитель МУП «ЧелябГЭТ» предположила допущенную в Документации о закупке опечатку.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предметом запроса предложений, проводимого МУП «ЧелябГЭТ», является право на поставку оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом (извещение от 29.01.2014 № 31400846285).

Положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) определяют основные способы закупок, которыми являются аукцион и конкурс. При этом, часть 3 статьи 3 указанного закона содержит возможность заказчику определить иной способ закупки, который необходимо предусмотреть в положении о закупках.

Порядок проведения закупки для нужд МУП «ЧелябГЭТ» в форме запроса предложений определен в разделе 12 Положения о закупках.

В пункте 3.12 Положения о закупках определены обязательные сведения, которые должны быть указаны в документации о закупке, среди которых содержится необходимость указания в техническом задании установленные МУП «ЧелябГЭТ»

требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям МУП «ЧелябГЭТ».

В разделе 2 технического задания сореджится перечень товара, которые МУП «ЧелябГЭТ» намеревалось закупить:

Номенклатура	Ед.	Кол-во	Примечание
Аккумуляторы транспортные гелиевые свинцово-кислотные глубокого разряда	шт.	220	1,2-й квартал 2014 г.
Силовой блок тягового привода троллейбуса SDMC-103	компл.	5	1,2-й квартал 2014 г.
Комплект оборудования для зарядки и контроля транспортных аккумуляторных батарей контактной сети	от компл.	5	1,2-й квартал 2014 г.
Фанера 10мм, 20 мм	лист	75	1,2-й квартал 2014 г.
Напольное покрытие	рулон	5	1,2-й квартал 2014 г.
Профиль алюминиевый	кг	55	1,2-й квартал 2014 г.
Металлопрокат	кг	3970	1,2-й квартал 2014 г.
Порог угол алюм. с резиновой вставкой	шт	20	1,2-й квартал 2014 г.
Сиденья салона транспортные	шт	145	1,2-й квартал 2014 г.
Штангоуловители с комплектом оборудования дистанционного опускания/подъема штанг электромеханического	компл.	5	1,2-й квартал 2014 г.
Компрессор СБ-4 с приводом переменного тока и системой подготовки воздуха	компл.	5	1,2-й квартал 2014 г.
Комплект отопительных приборов салона и кабины водителя с климат контролем	компл.	5	1,2-й квартал 2014 г.
			1,2-й

Трубка термоусадочная для поручней

кг 60

квартал
2014 г.

ООО «Базис» в запросе от 31.01.2014 № 24 просило представить МУП «ЧелябГЭТ» следующую информацию:

Номенклатура	Ед.изм.	Кол-во	
Аккумуляторы транспортные гелиевые свинцово-кислотные глубокого разряда	шт	220	Прошу указать технические характеристики
Силовой блок тягового привода троллейбуса SDMC-103	компл.	5	Прошу указать, что входит в комплектацию, а так же маркировку, артикулы
Комплект оборудования для зарядки и контроля транспортных аккумуляторных батарей от контактной сети	компл.	5	Прошу указать, что входит в комплектацию, а так же маркировку артикулы
Фанера 10мм, 20 мм	лист	75	Прошу указать размеры листа и количество, а так же материал породы (березовая или хвойная)
Напольное покрытие	рулон	5	Прошу указать производителя (Россия или Европа) вид, высота рисунка, ширина рулона, цвет
Профиль алюминиевый	кг	55	Прошу указать размеры профиля, эскиз
Металлопрокат	кг	3970	Прошу указать сортамент металлопроката
Порог угол алюм. с резиновой вставкой	шт	20	Прошу указать эскиз, размеры
Сиденья салона транспортные	шт	145	Прошу указать материал, цвет, маркировку сидения
Штангоуловители с комплектом оборудования дистанционного электромеханического опускания/подъема штанг	компл.	5	Прошу указать, что входит в комплектацию, а так же маркировку, артикулы
Компрессор СБ-4 с приводом переменного тока и системой подготовки воздуха	компл.	5	Прошу указать маркировку привода и что входит в систему подготовки воздуха

Часть 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Проанализировав техническое задание, сформированное МУП «ЧелябГЭТ» при проведении запроса предложений (извещение № 31400846285), Челябинское УФАС России пришло к выводу, что заказчиком не определены требования к качеству,

техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, что не соответствует пункту 3.12 Положения о закупках и пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках указаны принципы, которыми должен руководствоваться заказчик:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Челябинское УФАС России приходит к выводу, что действия МУП «ЧелябГЭТ», выразившиеся в неуказании в техническом задании **требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к его размерам при формировании документации о закупке** (извещение № 31400846285), являются нарушением части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия признает довод жалобы ООО «Базис» о недостаточности информации о технических и качественных характеристиках товара, изложенной МУП «ЧелябГЭТ» в извещении № 31400846285, обоснованным и считает необходимым выдать МУП «ЧелябГЭТ» предписание о внесении изменений в документацию о закупках.

2. Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В статье 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также** Положением о закупках.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 10 статьи 4 установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

В пункте 4.2.1 документации о закупке МУП «ЧелябГЭТ» указано, что любой Претендент вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений настоящей Документации не позднее чем за 5 (пять) рабочих дня до дня окончания подачи Заявок.

В пункте 12.2.11 Положения о закупках указано, что любой претендент вправе направить МУП «ЧелябГЭТ» запрос о разъяснении положений извещения о проведении запроса предложений в письменной форме или по электронной почте в срок не позднее, чем за 4 (четыре) рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Челябинское УФАС России приходит к выводу, что МУП «ЧелябГЭТ» допущено нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в указании срока запроса разъяснений положений документации о закупке (пункта 4.2.1 документации о закупке) по извещению № 31400846285, не соответствующего Положению о закупке (пункт 12.2.11 Положения о закупке).

Изучив доводы жалобы ООО «Базис», документы и информацию, представленные ООО «Базис» и МУП «ЧелябГЭТ», Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи МУП «ЧелябГЭТ» предписания об аннулировании закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Базис» на действия (бездействие) МУП «ЧелябГЭТ», выразившиеся в указании в технической документации неполной информации о технических и качественных характеристиках товара при проведении закупки на право заключения договора на приобретение оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом для нужд МУП «ЧелябГЭТ», закупаемых путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме (извещение от 29.01.2014 № 31400846285), обоснованной;
2. Признать в действиях МУП «ЧелябГЭТ», выразившихся в неуказании в техническом задании **требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к его размерам при**

Формировании документации о закупке (извещение № 31400846285), нарушение части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках;

3. Признать действия МУП «ЧелябГЭТ», выразившиеся в указании срока запроса разъяснений положений документации о закупке (пункта 4.2.1 документации о закупке) по извещению № 31400846285, не соответствующего Положению о закупке (пункт 12.2.11 Положения о закупке), нарушением части 10 статьи 4 Закона о закупках;
4. Анулировать закупку МУП «ЧелябГЭТ», осуществляемую способом «открытого запроса предложений» (извещение от 29.01.2014 № 31400846285), размещенную на сайте zakupki.gov.ru, и вернуть на стадию формирования документации о закупке;
5. Выдать МУП «ЧелябГЭТ» предписание об устранении нарушений части 1 статьи 3 и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

А.И. Тараскина

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 9-04-18.1/14

13 февраля 2014 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель-Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского

Комиссии: УФАС России;

-Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии

Тараскина А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России.

руководствуясь пунктом 3¹ части 1 статьей 23, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на основании своего решения от 13.02.2014 по делу № 9-04-18.1/14 по жалобе ООО «Базис», а также выявленных нарушениях части 1 статьи 3 и части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Челябинский городской электрический транспорт» прекратить нарушение части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в неуказании в техническом задании **требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к его размерам при формировании документации о закупке** (извещение № 31400846285), путем совершения действий, указанных в пунктах 1.1 — 1.2 настоящего предписания:

1.1 МУП «Челябинский городской электрический транспорт» ануллировать закупку, проведенную способом «открытого запроса предложений» (извещение от 29.01.2014 № 31400846285), размещенную на сайте zakupki.gov.ru;

2. Внести изменения в техническое задание документации о закупке на право заключения договора на приобретение оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом путем определения требований **к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к его размерам при формировании документации о закупке.**

3. МУП «Челябинский городской электрический транспорт» прекратить нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в указании срока запроса разъяснений положений документации о закупке (пункта 4.2.1 документации о закупке) по извещению № 31400846285, не соответствующего Положению о закупке (пункт 12.2.11 Положения о закупке), путем совершения действий, указанных в пункте 2.1 настоящего предписания:

4. Внести изменения в документацию о закупке на право заключения договора на приобретение оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом в части указания срока запроса разъяснений положений документации о закупке, соответствующего пункту 12.2.11 Положения о закупке.

3. МУП «Челябинский городской электрический транспорт» в качестве доказательства исполнения настоящего предписания в течение 5 дней после опубликования закупки на право заключения договора на приобретение оборудования, запасных частей, материалов для модернизации троллейбусов с большим автономным ходом для нужд МУП «Челябинский городской электрический транспорт» представить в Челябинское УФАС России копии извещения и документации о закупках.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

А.И. Тараскина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.