

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МВ-ЦИТРИН"
445044, ОБЛАСТЬ САМАРСКАЯ,
Г. ТОЛЬЯТТИ, Б-Р КОСМОНАВТОВ, Д. 16,
КВ. 45
mv-citrin@mail.ru

ГБУЗ "Областной онкологический
клинический диспансер"
440071, Пензенская область, г. Пенза,
пр кт Строителей, д.37а
oodzakup@mail.ru; oncology@sura.ru

Государственное казенное
учреждение Пензенской области
«Управление по осуществлению
закупок Пензенской области»
440046, г. Пенза, ул. Попова, д. 34А
uozpo@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-432/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«27» июня 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок,
- ... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии

со стороны заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер» - ... (представитель по доверенности);

со стороны уполномоченного учреждения – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» - ... (начальник, выписка из ЕГРЮЛ);

в отсутствие представителей заявителя – ООО «МВ-ЦИТРИН», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «МВ-ЦИТРИН» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер» - электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств» (извещение № 0855200000524001998 от 30.05.2024 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

21.06.2024 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «МВ ЦИТРИН» на действия комиссии при

проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер» - электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств» (извещение № 0855200000524001998 от 30.05.2024 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Как следует из жалобы, комиссия по осуществлению закупок неправомерно отклонила заявку ООО «МВ-ЦИТРИН», поскольку предложенный заявителем товар «Перекись водорода» производства ООО «ВЛАДХИМПРОМ» полностью соответствует всем требованиям заказчика, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации продукции и выпиской из реестра российской промышленной продукции.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 27.06.2024 в 14 часов 00 минут.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 27.06.2024, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы представитель уполномоченного учреждения поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 26.06.2024, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

30.05.2024 уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер» на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0855200000524001998 о проведении электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств».

Начальная (максимальная) цена контракта 349 076,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 17.06.2024 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 17.06.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 19.06.2024.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 242583501398658350100102890012013244.

Объект закупки:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Характеристики товара, работы, услуги				Единица измерения	Цена за единицу	Стоимость позиции
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке			
Пероксид водорода Идентификатор: 152656074	20.13.63.000					Килограмм	95.90	301126.00
		Концентрация перекиси водорода	≤ 6 и ≥ 6.7	Процент	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
		Упаковка	≤ 10	Килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
		Исполнение	Дезинфицирующее средство представляет собой готовое к применению средство в виде бесцветной прозрачной жидкости без запаха		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
		Концентрация перекиси	≥ 37 и ≤ 40	Процент	Участник закупки указывает в заявке			

Пероксид водорода Идентификатор: 152656075	20.13.63.000	водорода			конкретное значение характеристики	Килограмм	27.40	47950.00
		Упаковка	≤ 20	Килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
		Исполнение	Дезинфицирующее средство представляет собой готовое к применению средство в виде бесцветной прозрачной жидкости без запаха		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно подпункту «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Как установлено в Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке, размещенных в составе извещения № 0855200000524001998, в качестве документов/копий документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и извещением об осуществлении закупки, необходимо представить копию свидетельства о государственной регистрации дезинфицирующего средства, предлагаемого к поставке, в соответствии с приказом Минздрава РФ от 10.11.2002 № 344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей», решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе».

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0855200000524001998 от 18.06.2024 следует, что на участие в электронном аукционе всего было подано 4 заявки. В отношении всех заявок принято решение об их отклонении от участия в закупке. Заявка ООО «МВ-ЦИТРИН» (идентификационный номер 116789165) отклонена по следующему основанию:

На основании пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению по основанию непредставления документов, предусмотренных пп. «в» п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона о контрактной системе и установленных в извещении об осуществлении закупки (п. 2.3. Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке), а именно по позиции «Пероксид водорода 37 %» отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации дезинфицирующего средства, предлагаемого к поставке, в соответствии с приказом Минздрава РФ от 10.11.2002 № 344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей», решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе».

Комиссией установлено, что заявка ООО «МВ-ЦИТРИН» содержала следующее предложение в отношении объекта закупки:

1 Пероксид водорода, 20.13.63.000			
Количество	Ставка НДС	Товарный знак в заявке участника	Страна происхождения товара
3140,00 кг	Без НДС	-	Российская Федерация
Наименование характеристики	Значение характеристики в заявке участника		Инструкция по заполнению значений характеристики
Концентрация перекиси водорода	6,00 Процент		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Упаковка	10,00 Килограмм		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Исполнение	Дезинфицирующее средство представляет собой готовое к применению средство в виде бесцветной прозрачной жидкости без запаха		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Информация, предусмотренная нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ:			
Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617			
1) Реестровый номер: 10529370			
2) Совокупное количество баллов: 275			
3) Ссылки на реестр:			
Реестр РПП (Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации)			
Реестр ЕРПП (Евразийский реестр промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза)			
2 Пероксид водорода, 20.13.63.000			
Количество	Ставка НДС	Товарный знак в заявке участника	Страна происхождения товара
1750,00 кг	Без НДС	-	Российская Федерация
			Инструкция по

Наименование характеристики	Значение характеристики в заявке участника	Инструкция по заполнению значений характеристики
Концентрация перекиси водорода	37,00 Процент	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Упаковка	11,40 Килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Исполнение	Дезинфицирующее средство представляет собой готовое к применению средство в виде бесцветной прозрачной жидкости без запаха	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Информация, предусмотренная нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ:		
Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 1) Реестровый номер: 105529375 2) Совокупное количество баллов: 275 3) Ссылки на реестр:		
Реестр РПП (Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации)		
Реестр ЕРПП (Евразийский реестр промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза)		

В составе заявки представлены два свидетельства о государственной регистрации продукции:

- № КГ.11.01.09.002.Е.006120.12.23 от 20.12.2023 на продукцию «Дезинфицирующее средство «Перекись водорода 6 и 12%». Область применения: Инструкция о применению № 11. Изготовлена в соответствии с документами: Технические условия ТУ 20.20.14-008-44090079-2023», изготовитель: ООО «ВЛАДХИМПРОМ» (Тольятти);

- № КГ.11.01.09.002.Е.006088.12.23 от 19.12.2023 на продукцию «Дезинфицирующее средство **«Перекись водорода 40%»**». Область применения: Инструкция о применению № 12. Изготовлена в соответствии с документами: ТУ 20.20.14-008-44090079-2023», изготовитель: ООО «ВЛАДХИМПРОМ» (Тольятти).

Таким образом, в своей заявке ООО «МВ-ЦИТРИН» представило свидетельство о государственной регистрации дезинфицирующего средства «Перекись водорода 40%» при том, что заявка содержит информацию о концентрации перекиси водорода 37 % по второй позиции предложения об объекте закупки. Свидетельство о государственной регистрации дезинфицирующего средства с концентрацией перекиси водорода 37 %, которая указана в заявке, не представлено, в связи с чем комиссией по осуществлению закупки принято решение об отклонении заявки общества.

Комиссия Управления соглашается с позицией комиссии по осуществлению закупок, поскольку из имеющихся в составе заявки документов, в том числе из представленного свидетельства о государственной регистрации продукции и выписки из реестра российской промышленной продукции на Средство дезинфицирующее **«Перекись водорода 40%»**, не представляется возможным сделать вывод о том, что данные документы имеют отношение к предлагаемому дезинфицирующему средству с концентрацией перекиси водорода 37 %.

Иные документы и информация в отношении предлагаемого дезинфицирующего средства с концентрацией перекиси водорода 37 % в составе заявки отсутствуют.

С учетом изложенного Комиссия Управления не находит нарушений в действиях субъектов контроля, в связи с чем довод жалобы признается необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МВ-ЦИТРИН» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер» - электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств» (извещение № 0855200000524001998 от 30.05.2024 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-3458