

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «07» апреля 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «07» апреля 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: (...) рассмотрела дело № 643 по признакам нарушения ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции),

В целях соблюдения процессуальных требований Закона о защите конкуренции Мордовское УФАС России и предотвращения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) сторонам было предложено участвовать в дистанционном режиме рассмотрения дела № 643. Сторонам по делу было направлено Определение об отложении дела № 259 от 06.04.2020 г. с приглашением в видеоконференцию (ВКС) по ссылке по адресу: <http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=857195&confpass=9701>, а также идентификатор (ID) сеанса ВКС, PIN-код сеанса ВКС, инструкция участника web-видеоконференции.

Заседание комиссии было проведено при участии представителей ООО «Саранскабель» - О(..) (...)(по средствам подключения в видеоконференцию); ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» - (...) (по средствам селекторного подключения). В рамках рассмотрения дела № 643 Комиссия Мордовского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью «ТБВ» на действия ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» (далее – ПАО «Т Плюс») (вх. № 4298 от 05.10.2018).

Согласно заявлению ООО «ТБВ» 28.09.2018 г. ПАО «Т Плюс» направило в адрес общества проект дополнительного соглашения к договору № 1018 от 05.05.2014 г., в рамках которого с 01.01.2019 г. повышается цена (тариф) в сфере теплоснабжения с 1 504,37 до 3 548,40, что в 2,3 раза больше прежнего тарифа.

ООО «ТБВ» указывает, что в месяц потребляет 210-230 Гкал, что равняется 400 – 430 тысячам рублей с учетом НДС. В случае повышения цены (тарифа) сумма оплаты будет составлять уже 900 – 980 тысяч рублей в месяц, что приведет к банкротству предприятия и разморозке системы отопления в отопительный сезон.

19.10.2018 г. в Мордовское УФАС России поступило заявление Акционерного общества «Биохимик» (вх. № 4521 от 19.10.2018 г.), согласно которому ПАО «Т Плюс» направило в адрес АО «Биохимик» проект дополнительного соглашения к договору № 26 от 21.03.2015 г., в рамках которого с 01.01.2019 г. повышается тариф на услуги теплоснабжения по поставке тепловой энергии в паре по свободной цене в

размере 3 548, 4 руб./Гкал (без НДС), что в 2,3 раза превышает текущий тариф.

АО «Биохимик» указывает на то, что в настоящее время ПАО «Т Плюс» занимает доминирующее положение на рынке тепловой энергии, так как является единственным поставщиком тепловой энергии в паре при отсутствии альтернативных источников тепловой энергии в паре на территории деятельности АО «Биохимик».

АО «Биохимик» полагает, что у ПАО «Т Плюс» отсутствуют объективные основания, предусмотренные статьей 6 Закона о защите конкуренции, для повышения тарифа на поставку тепловой энергии в паре более чем в два раза и установления монопольно высокой цены на товар.

02.11.2018 г. в Мордовское УФАС России поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью «Сарансккабель» (вх. № 4736 от 02.11.2018 г.), согласно которому ПАО «Т Плюс» направило в адрес ООО «Сарансккабель» проект дополнительного соглашения к договору № 58 (снабжение тепловой энергией в паре) от 27.04.2015 г., в рамках которого с 01.01.2019 г. повышается цена (тариф) в сфере теплоснабжения с 1 504,37 до 3 548, 40, что выше на 2014,21 руб. или на 129,6 % текущего тарифа (с июля 2018 г. тариф на тепловую энергию с использованием теплоносителя в виде пара для всех потребителей утвержден Министерством энергетики и тарифной политики Республики Мордовия в размере 1 554,19 руб. за 1 Гкал).

ПАО «Т Плюс» согласно заявлению ООО «Сарансккабель» занимает доминирующее положение на рынке тепловой энергии, так как является единственным поставщиком тепловой энергии в паре при отсутствии альтернативных источников тепловой энергии в паре на территории деятельности Заявителя.

С целью установления наличия или отсутствия признаков нарушения в рамках рассмотрения указанных заявлений Мордовским УФАС России были направлены соответствующие запросы в:

- ПАО «Т Плюс» №№ 2220 от 18.10.2018 г., 2233 от 22.10.2018 г.; 2334 от 09.11.2018 г.

- Республиканскую службу по тарифам Республики Мордовия № 2295 от 01.11.2018 г.

Республиканская служба по тарифам Республики Мордовия как правопреемник Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия в части установления подлежащих государственному регулированию цен и тарифов, письмом № 02-319 от 06.11.2018 г. (вх. № 4778 от 06.11.2018 г.) сообщает, что тарифы на тепловую энергию с 01.07.2018 г. для филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» установлены Приказом Министерства от 15.12.2017 г. № 165 «О внесении изменений в приказ от 30.11.2015 г. № 145 «О долгосрочных параметрах регулирования и установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую филиалом «Мордовский» ПАО «Т Плюс» потребителям на 2016-2018 годы» в следующих размерах:

- на тепловую энергию, поставляемую с использованием теплоносителя в виде воды – 1434, 31 руб. за Гкал без НДС;

- на тепловую энергию, поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара – 1554, 19 руб. за Гкал без НДС.

Кроме того, Республиканской службой по тарифам Республики Мордовия в антимонопольный орган представлены: экспертное заключение АО «СаранскТеплоТранс» на передачу тепловой энергии, экспертное заключение филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» на тепловую энергию (производство в режиме комбинированной выработки), экспертное заключение АО «СаранскТеплоТранс» на передачу тепловой энергии, экспертное заключение филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» на тепловую энергию (производство в режиме некомбинированной выработки).

В представленных по запросам материалах доводы заявителей об увеличении стоимости 1 Гкал пара 2,3 раза в 2019 г. по отношению к тарифу, установленному последним тарифным решением Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 15.12.2017 г. на 2018 г., нашли свое подтверждение.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по указанной статье закона необходимо, чтобы указанное лицо на соответствующем товарном рынке занимало доминирующее положение, совершило действия, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии со сведениями, отраженным на официальном сайте ПАО «Т Плюс» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.tplusgroup.ru/>, филиал «Мордовский» ПАО «Т Плюс» является структурным подразделением, работающим в составе Группы «Т Плюс», который объединяет генерирующие и теплосетевые активы в Саранске и Пензе.

В соответствии с информацией, указанной в Едином государственном реестре юридических лиц, «Мордовский» ПАО «Т Плюс» является филиалом ПАО «Т Плюс».

На основании частей 2 и 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим

субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, в качестве хозяйствующего субъекта, в действиях которого усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, рассматривается ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» (143421, РФ, Московская область, Красногорский район, автодорога «Балтия», тер. Бизнес-центр «Рига Ленд», стр.№3; 430006, РМ, г. Саранск, Александровское шоссе, д.13).

В целях установления доминирующего положения ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» на рынке оказания услуг теплоснабжения (поставка тепловой энергии в паре) на территории г.о. Саранск в пределах пролегания магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» Мордовским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.

Анализ состояния конкурентной среды проводился в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Для целей исследования указанного товарного рынка определен временной интервал с 01.01.2017 по 31.12.2019 гг., так как данный интервал охватывает состояние товарного рынка оказания услуг по теплоснабжению конечного потребителя тепловой энергией в виде пара в период регулирования цены на тепловую энергию в виде пара и в период отмены государственного регулирования цены (тарифа) на указанный вид товара.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - это объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с частью 1 статьи 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

Услуга по теплоснабжению представляет собой поставку ресурсоснабжающей организацией потребителю произведенной или приобретенной тепловой энергии.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций,

теплосетевых организаций установлены Законом о теплоснабжении.

При определении положения ПАО «Т Плюс» на рынке оказания услуг по теплоснабжению конечного потребителя тепловой энергией в виде пара и определении продуктовых границ товарного рынка применялись следующие понятия, определенные Законом о теплоснабжении:

- тепловая энергия - энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление);
- источник тепловой энергии - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии;
- теплотребляющая установка - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии;
- теплоноситель – пар, вода, которые используются для передачи тепловой энергии;
- тепловая сеть – совокупность устройств, предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплотребляющих установок;
- объекты теплоснабжения – источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупность;
- тепловая мощность – количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени;
- теплоснабжение - обеспечение энергией теплоносителем, в том числе поддержание мощности
- потребитель тепловой энергии (далее также - потребитель) – лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг горячего водоснабжения и отопления;
- теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям, произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Процесс теплоснабжения включает следующие стадии: производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Предметом договорных отношений могут быть как отдельное действие, так и

несколько последовательных действий, составляющих процесс теплоснабжения.

При установлении продуктовых границ товарного рынка руководствовались частью 1 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) и пунктом 20 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации (утв. Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808) (далее - Правила № 808), согласно которым потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения, т.е. взаимоотношения теплоснабжающих организаций и потребителей регулируется договором теплоснабжения.

Местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается либо на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, либо в точке подключения (технологического присоединения) к бесхозяйной тепловой сети (часть 5 статьи 15 Закона о теплоснабжении).

Согласно Договорам теплоснабжения (снабжение тепловой энергией в паре) от 05.05.2014 № 1018 (с ООО «ТВВ»), от 27.04.2015 № 58 (с ООО «Сарансккабель»), от 21.03.2005 №26 (с АО «Биохимик»), от 22.03.2005 № 37 (с ПАО «Электровыпрямитель») ПАО «Т Плюс» в лице Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» (теплоснабжающая организация) обязуется подавать Потребителю через присоединенную тепловую сеть тепловую энергию в паре (мощность), а Потребитель обязуется принимать и оплачивать тепловую энергию, соблюдая предусмотренный Договором режим потребления тепловой энергии.

Тепловая энергия имеет ряд специфических свойств:

- 1) тепловую энергию нельзя накопить и сохранить в значительных количествах подобно другим товарам на складах, в специальных емкостях;
- 2) полезные свойства тепловой энергии реализуются в процессе ее потребления, при этом тепловая энергия передается на другой теплоноситель, что сопровождается снижением температуры исходного теплоносителя и нагреванием субъекта потребления тепловой энергии;
- 3) передача тепловой энергии как товара потребителю возможна только с использованием специальных технических средств - сети теплопроводов, по которым тепловая энергия поступает в сеть потребителя и (или) его теплопотребляющее оборудование.

В силу технологических особенностей услуга теплоснабжения не может обращаться на разных географических товарных рынках, а реализуется в рамках проложенных сетей, что подразумевает один состав покупателей и продавцов поскольку отсутствует техническая возможность потребителей товара отказаться от услуги поставщика, к сетям которого они подключены, либо такая возможность экономически или технологически нецелесообразна.

Спрос на данном товарном рынке не зависит от изменения цены на этот товар, т.к. покупатель вынужден пользоваться услугами поставщика и в том случае, когда у

последнего поднимается уровень цен (тарифов) на услуги.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 279-ФЗ внесены изменения в Закон о теплоснабжении, которые предусмотрели возможность заключения договоров по ценам, определенным соглашением сторон.

В соответствии с частью 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются следующие виды цен на товары в сфере теплоснабжения, за исключением тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей:

1) цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

2) цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

3) цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплотребляющие установки иных потребителей.

Согласно части 2.2 статьи 8 Закона о теплоснабжении с 01.01.2018 г. цены, указанные в части 2.1, не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, за исключением случаев:

1) реализации тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей;

2) производства тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее десяти гигакалорий в час, и (или) осуществления поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее пятидесяти тысяч гигакалорий за 2017 год.

Таким образом с 01.01.2018 г. все цены, указанные в части 2.1 Закона о теплоснабжении, за исключением случаев, указанных в части 2.2 статьи 8 Закона о теплоснабжении, определяются соглашением сторон.

ПАО «Т Плюс» на основании договоров теплоснабжения поставляет Потребителям тепловую энергию в виде пара, и, соответственно, его деятельность подпадает под действие вышеуказанных норм Закона о теплоснабжении.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, (далее – ОКП) тепловая энергия относится к следующему виду продукции: «Пар и горячая вода» (код ОКП – 35.30.11).

Деятельность по теплоснабжению согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, (в ред. от 14.04.2016), (далее – ОКВЭД) относится к группе 35.30 «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха».

Таким образом, анализ Общероссийского классификатора видов экономической деятельности показал, что продуктовыми границами товарного рынка является услуга теплоснабжения конечного потребителя тепловой энергией в виде пара.

Местные системы теплоснабжения представляют собой изолированные локальные рынки теплоснабжения.

Вход на рынок услуг теплоснабжения конечного потребителя тепловой энергией в виде пара новых хозяйствующих субъектов в течение краткосрочного периода (не более года) без дополнительных издержек невозможен в связи с необходимостью строительства источника тепловой энергии (ТЭЦ, котельной и т.д.) и тепловых трубопроводных сетей. Такое строительство потребует у нового участника рынка существенных капитальных вложений и длительного срока окупаемости.

Таким образом, услуга теплоснабжения конечного потребителя тепловой энергией в виде пара по своим функциональным назначениям не может быть сравнима с другими услугами, взаимозаменяемые услуги на рассматриваемом рынке отсутствуют.

Географические границы товарного рынка в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции определяют сферу обращения товара (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Товарный рынок может охватывать территорию Российской Федерации или выходить за ее пределы (федеральный рынок), охватывать территорию нескольких субъектов Российской Федерации (межрегиональный рынок), не выходить за границы субъекта Российской Федерации (региональный рынок), не выходить за границы муниципального образования (местный или локальный рынок).

Теплоснабжение конечных потребителей в субъектах Российской Федерации осуществляется на основании схемы теплоснабжения.

В соответствии с Законом о теплоснабжении схема теплоснабжения документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, городского округа, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Требования к схемам теплоснабжения, а также к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154.

Для рассматриваемого рынка характерно оказание услуг теплоснабжения теплоснабжающими организациями потребителям в пределах расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Присоединение теплопотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика не всегда возможно и, как правило, требует значительных расходов.

Таким образом, географическими границами рынка будут границы локальных рынков в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) хозяйствующих субъектов, оказывавших услуги теплоснабжения или транспортировки тепловой энергии.

Объектом антимонопольного контроля в данном аналитическом отчете является ПАО «Т Плюс» в лице Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс».

Таким образом, с учетом требований Порядка проведения анализа географическими границами рынка услуг по теплоснабжению (поставка тепловой энергии в паре) являются границы территорий расположения технологической инфраструктуры ПАО «Т Плюс», оказывающего услуги теплоснабжения.

Заявления в антимонопольный орган поступили от хозяйствующих субъектов – потребителей тепловой энергии в паре, получающих рассматриваемый товар посредством присоединенной тепловой сети - магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район». Географические границы рассматриваемого товарного рынка обусловлены границами территории г. о. Саранск, прилегающей к указанной тепловой сети.

В анализе при определении географических границ товарного рынка использовался метод установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке.

На указанном товарном рынке фактическими районами продаж рассматриваемого товара (услуг по теплоснабжению) является территория г. о. Саранск, прилегающая к магистральному паропроводу № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район».

Таким образом, географические границы рынка услуг по теплоснабжению (поставка тепловой энергии в паре) определены как границы локального рынка в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (паропровода № 2) ПАО «Т Плюс».

Хозяйствующим субъектом в соответствии со статьей 4 Закона о защите

конкуренции является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке, в данном аналитическом отчете включен единственный хозяйствующий субъект, выступающий в качестве продавца на рассматриваемом товарном рынке, - ПАО «Т Плюс в лице Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс (ИНН6315376946, юридический адрес: 143421, РФ, Московская область, Красногорский район, автодорога «Балтия», тер. Бизнес-центр «Рига Ленд», стр. № 3; адрес филиала: 430006, РМ, г. Саранск, Александровское шоссе, д.13).

Согласно данным, представленным ПАО «Т Плюс», объем полезного отпуска тепловой энергии в паре для Потребителей в рассмотренных географических границах по годам рассматриваемого временного периода составил:

Таблица № 1

	2017 год	2018 год	2019 год
Отпуск теплоэнергии потребителям, тыс.Гкал	58,81	58,65	61,93

Учитывая, что ПАО «Т Плюс» является единственным хозяйствующим субъектом на рынке оказания услуг теплоснабжения (поставки тепловой энергии в паре) на территории городского округа Саранск в пределах пролегания магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» в 2017, 2018, 2019 гг., доля ПАО «Т Плюс» на данном товарном рынке за 2017, 2018, 2019 гг. (отдельно по годам) составляла 100 %.

На основании пункта 7.1 Порядка проведения анализа коэффициент рыночной концентрации CR_3 рынка оказания услуг теплоснабжения (поставки тепловой энергии в паре) на территории городского округа Саранск в пределах пролегания магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» в 2017, 2018, 2019 годах составляет 100%; индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) – 10 000.

В соответствии с пунктом 7.2 Порядка проведения анализа рынок оказания услуг теплоснабжения (поставки тепловой энергии в паре) на территории городского округа Саранск в пределах пролегания магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» в 2017, 2018, 2019 гг. является высококонцентрированным (монополизированным).

Основными экономическими ограничениями входа на рынок услуг по теплоснабжению нового хозяйствующего субъекта являются:

– значительные затраты на строительство объектов теплоснабжения (источника тепловой энергии и тепловых сетей);

– длительный срок окупаемости строительства объектов теплоснабжения.

– монопольный тип рынка, обусловленный наличием (отсутствием) технологической возможности по производству тепловой энергии.

Основными административными ограничениями входа на рынок услуг по теплоснабжению нового хозяйствующего субъекта являются:

– получение разрешения от органов местного самоуправления, либо от органов государственной власти субъекта РФ о выделении земельного участка под строительство объектов теплоснабжения;

– ограниченность земельных участков на территориях муниципальных образований, которые могут быть использованы под строительство объектов теплоснабжения.

Таким образом, для потенциальных исполнителей услуг по теплоснабжению и новых участников рынка существующие барьеры входа на исследуемый товарный рынок относятся к труднопреодолимыми.

Исходя из вышеизложенного рынок оказания услуг теплоснабжения (поставки тепловой энергии в паре) на территории городского округа Саранск в пределах пролегания магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» в 2017, 2018, 2019 гг. характеризуется высоким уровнем концентрации и относится к рынкам с неразвитой конкуренцией в силу технологических особенностей оказания данной услуги. Барьеры входа на рассматриваемый товарный рынок непреодолимы в краткосрочном периоде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

ПАО «Т Плюс» является единой теплоснабжающей организацией, осуществляющей свою деятельность по теплоснабжению на территории г.о. Саранск.

Сведений о том, что несмотря на 100% долю рынка, положение ПАО «Т Плюс» на рассматриваемом товарном рынке не является доминирующим, Комиссией не

установлено, участниками дела не представлено.

Следовательно, ПАО «Т Плюс» занимает доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения конечного потребителя тепловой энергией в виде пара (занимает 100% доли рынка) в границах магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район».

Мордовское УФАС России пришло к выводу, что установление ПАО «Т Плюс» монопольно высокой цены на пар для Заявителей привело или могло привести к ущемлению интересов последних в сфере предпринимательской деятельности в связи с необоснованным увеличением затрат на оплату пара, необходимого для осуществления ими своей деятельности.

В связи с этим действия ПАО «Т Плюс» как субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по теплоснабжению в границах зоны деятельности АО «Т Плюс» в пределах магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район», возможно рассмотреть на соответствие статье 10 Закона о защите конкуренции.

На основании установления признаков нарушения антимонопольного законодательства изданы приказы Мордовского УФАС России от 30.11.2018 г. №№ 140-од, 141-од, № 142-од о возбуждении дел и создании Комиссий по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции №№ 643, 645, 644 соответственно.

Определением от 12.12.2018 № 878 на основании частей 1,2 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции, пункта 3.125 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – Административный регламент), утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, с учетом поступивших ходатайств ПАО «Т Плюс» и того, что дела №№ 643, 644, 645 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденные в отношении ПАО «Т Плюс», являются однородными, в целях полного, всестороннего и объективного их рассмотрения, были объединены в одно производство с присвоением объединенному делу № 643.

21.12.2018 г. в Мордовское УФАС России поступило заявление Публичного акционерного общества «Электровыпрямитель» (вх. № 5591 от 21.12.2018), согласно которому ПАО «Т Плюс» направило в адрес ПАО «Электровыпрямитель» проект дополнительного соглашения к договору теплоснабжения № 37 от 22.03.2005 г. о переходе с 01.01.2019 г. на нерегулируемую цену тепловой энергии в паре в размере 3 568,40 руб., что в 2,3 раза больше прежнего тарифа.

ПАО «Электровыпрямитель» также указывает на то, что в 2017 г. оплата за потребленную теплоэнергию в паре (7 949 Гкал) составила 11 421 742 руб. в год без НДС. Оплата аналогичного количества тепловой энергии по свободной цене составит 26 224 171 руб. в год без НДС.

ПАО «Электровыпрямитель» полагает, что у ПАО «Т Плюс» отсутствуют объективные

основания для повышения тарифа на поставку тепловой энергии в паре.

На основании установления признаков нарушения антимонопольного законодательства издан приказ Мордовского УФАС России от 28.01.2019 г. № 19-од о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 013/01/10-41/2019 по признакам нарушения ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский ПАО «Т Плюс» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 07.03.2019 № 188 на основании частей 1,2 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции, пункта 3.125 Административного регламента, с учетом поступившего ходатайства ПАО «Т Плюс» и того, что дела №№ 643, 013/01/10-41/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденные в отношении ПАО «Т Плюс», являются однородными, в целях полного, всестороннего и объективного их рассмотрения, были объединены в одно производство с присвоением объединенному делу № 643.

В рамках рассмотрения дела № 643 ООО «Сарансккабель» было заявлено ходатайство от 27.02.2019 № 285-с (вх. № 1048/1 от 28.02.2019) о проведении в целях разъяснения вопросов, требующих специальных познаний в области определения цены (не подлежащей государственному регулированию) на услуги теплоснабжения, экспертизы и выбора в качестве экспертной организации Общества с ограниченной ответственностью «Инвест-аудит» (ОГРН 1025900528543; 614000, Пермский край, г. Пермь, ул. Ленина, д. 50, оф. 94).

Согласно пункту 1 статьи 42.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе привлекать экспертов.

Согласно пункту 1 статьи 42.1 Закона о защите конкуренции экспертом, привлекаемым комиссией при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, является лицо, обладающее специальными знаниями по касающимся рассматриваемого дела вопросам.

При этом, в соответствии с пунктом 3 статьи 42.1 Закона о защите конкуренции кандидатуры экспертов и круг вопросов, по которым требуется заключение эксперта, определяются комиссией. При назначении экспертизы лица, участвующие в деле, вправе предлагать комиссии кандидатуры экспертов и экспертных организаций, а также круг вопросов, по которым требуется заключение эксперта.

Определением от 07.03.2019 № 189 ходатайство Заявителя о проведении в целях разъяснения вопросов, требующих специальных познаний в области определения цены (не подлежащей государственному регулированию) на услуги теплоснабжения, экспертизы удовлетворено, рассмотрение дела № 643 приостановлено до получения экспертного заключения ООО «Инвест-аудит».

07.10.2019 Мордовским УФАС России получено экспертное заключение аудиторской фирмы «Инвест-аудит».

Определением от 14.10.2019 № 653 рассмотрение дела № 643 было возобновлено.

При рассмотрении дела № 643 представители ответчика факт нарушения не признали.

В рамках рассмотрения дела ПАО «Т Плюс» представлены следующие доводы:

1. Цена на поставляемую ПАО «Т Плюс» тепловую энергию (в паре) с 1 января 2019 г. не подлежит государственному регулированию и определяется соглашением сторон.
2. Предложенная ПАО «Т Плюс» цена тепловой энергии в паре является экономически обоснованной и обусловлена исключительно затратами на ее производство и передачу.
3. Увеличение стоимости тепловой энергии в паре обусловлено техническими особенностями тепловой сети, через которую осуществляется подача тепловой энергии.
4. Схемой теплоснабжения городского округа Саранск предусмотрен вывод магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации в 2018 г.
5. Администрация г.о. Саранск намерено уклоняется от принятия решения по согласованию вывода магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

Частями 2.1 и 2.2 статьи 8 Закона о теплоснабжении, а также пунктом 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, установлены критерии и сроки дерегулирования цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения.

По смыслу указанных норм цены на виды товаров в сфере теплоснабжения, которые соответствуют критериям, определенным вышеуказанными нормативными правовыми актами, не подлежат государственному регулированию и должны определяться по соглашению сторон договора, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1 части 2.2 статьи 8 Закона о теплоснабжении, согласно которому при реализации тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения сохраняется, а также случая, предусмотренного частью 2 статьи 44 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Пар, приобретаемый Заявителями у ПАО «Т Плюс» подпадает под указанные в части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении критерии дерегулирования. Заявители являются конечными потребителями пара и не являются потребителями категории население. Информация, на основании которой государственное регулирование цены на пар в отношении ПАО «Т Плюс» могло сохраниться в силу требований действующего законодательства, участниками дела не представлено, Комиссией не установлено.

Следовательно, с 01.01.2019 г. цена на пар, поставляемый ПАО «Т Плюс» в адрес Заявителей по магистральному паропроводу № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район», подлежит определению по их соглашению при заключении

договоров теплоснабжения.

28.09.2018 г. ПАО «Т Плюс» направило в адрес ООО «ТВВ» (исх. № 50600-08-02551/2 от 28.09.2018 г.), ООО «Сарансккабель» (исх. № 50600-08-02551/3 от 28.09.2018 г.), ПАО «Биохимик» (исх. № 50600-08-02551/6 от 28.09.2018 г.), ПАО «Электровыпрямитель» (исх. № 50600-08-02551/4 от 28.09.2018 г.) дополнительные соглашения к договорам теплоснабжения (снабжение тепловой энергией в паре). В соответствии с условиями дополнительного соглашения цена на тепловую энергию для потребителей филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» на паропроводе «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» с 01.01.2019 г. составляет 3 568,40 руб./Гкал (без НДС),

$C_{тэ} = K1 + K2,$

где K1 – топливная составляющая, 757,77 руб./Гкал,

K2 – базовая постоянная составляющая, 2810,63 руб./Гкал (исх. № 50600-08-02551/2 от 28.09.2018 г.).

ООО «ТВВ» не согласилось с условиями Дополнительного соглашения в связи с увеличением цены (тарифа) в сфере теплоснабжения, о чем уведомило ПАО «Т Плюс» письмом от 03.10.2018 г.

ООО «Сарансккабель» не согласилось с условиями Дополнительного соглашения в связи с увеличением цены (тарифа) в сфере теплоснабжения, о чем уведомило ПАО «Т Плюс» письмом от 26.10.2018 г. № 1682. Кроме того, ООО «Сарансккабель» указало, что готово к переговорному процессу в рамках действующего договора теплоснабжения в целях определения приемлемой для обеих сторон стоимости тепловой энергии с учетом цен на энергоресурсы (исх. № 1682-с от 26.10.2018 г.).

ПАО «Биохимик» не согласилось с условиями Дополнительного соглашения в связи с увеличением цены (тарифа) в сфере теплоснабжения, о чем уведомило ПАО «Т Плюс» письмом от 23.10.2018 г. № 20-3186. Вместе с тем, ПАО «Биохимик» готово к переговорному процессу в рамках действующего договора теплоснабжения в целях определения приемлемой для обеих сторон стоимости тепловой энергии с учетом цен на энергоресурсы.

Письмами от 09.10.2018 г. № 19/348-110, от 13.11.2018 г. № 19-348 ПАО «Электровыпрямитель» не согласилось с условиями Дополнительного соглашения, направило проекты протокола разногласий к дополнительному соглашению. Письмом от 06.12.2018 г. № 50600-08-03294 ПАО «Т Плюс» направило в адрес ПАО «Электровыпрямитель» подписанный протокол разногласий с протоколом согласования разногласий.

ПАО «Электровыпрямитель» письмом № 19/348-129 от 07.12.2018 г. отказало в подписании дополнительного соглашения.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям

обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно- тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

В соответствии с разъяснением № 1 Президиума ФАС России «Определение монопольно высокой и монопольно низкой цены товара», утвержденным протоколом Президиума ФАС России от 10.02.2016 № 2 (далее - Разъяснения № 1), для исследования всех указанных выше факторов в процессе проведения антимонопольного расследования используются два основных метода определения монопольно высокой цены товара:

1. затратный метод;
2. метод сопоставимых рынков.

Комиссией в процессе рассмотрения дела на предмет анализа установления монопольно высокой цены исследуется цена на пар в размере 3 568,40 руб./Гкал.

С целью исключения оснований для невозможности признания цены на пар в размере 3 568,40 руб./Гкал монопольно высокой, Комиссия проанализировала обстоятельства дела на соответствие положениям частей 2-7 статьи 6 Закона о защите конкуренции и пришла к следующим выводам.

Пар, цена на который исследуется Комиссией, не является результатом инновационной деятельности; его цена не установлена субъектом естественной монополии на соответствующем товарном рынке в пределах тарифа на такой товар; не формируется в процессе биржевой торговли, что также свидетельствует об отсутствии необходимости применения биржевых и внебиржевых индикаторов цен, установленных на мировых рынках аналогичного товара.

Согласно части 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции цена товара не признается монопольно высокой в случае непревышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

Комиссия Мордовского УФАС России приходит к заключению об отсутствии возможности определить сопоставимые товарные рынки в рассматриваемом случае, поскольку отношения по договору теплоснабжения между Заявителями и Ответчиком формируются в строго определенных сетевой инфраструктурой

границах (система теплоснабжения) и в отношении товара с индивидуально-определенными характеристиками (пар), отсутствие возможности покупки которого за пределами системы теплоснабжения кроме как у ПАО «Т Плюс» установлено в ходе рассмотрения настоящего дела.

Кроме того, как было установлено анализом рассматриваемого товарного рынка, вход на такой рынок для новых хозяйствующих субъектов в течение краткосрочного периода (не более года) без дополнительных издержек невозможен в связи с необходимостью строительства источника тепловой энергии и тепловых сетей. Такое строительство потребует у нового участника рынка существенных капитальных вложений и длительного срока окупаемости.

В связи с этим формирование системы теплоснабжения, товаром в которой является пар, с присутствием в ней такого количества альтернативных производителей пара, которое смогло бы обеспечить формирование цены на пар в границах этой системы в условиях конкуренции, является крайне затратным и труднореализуемым.

Сведения о наличии сопоставимых с рассматриваемым товарных рынков, на которых цена на пар сформировалась в условиях конкуренции, Комиссией не выявлены. Такие сведения участниками дела также не представлены.

Исходя из этого сопоставимые товарные рынки по оказанию услуги теплоснабжения тепловой энергии в виде пара, находящиеся в условиях конкуренции, отсутствуют.

В соответствии с требованиями статьи 6 Закона о защите конкуренции и согласно Разъяснениям № 1 при отсутствии сопоставимого товарного рынка для определения монопольно высокой или монопольно низкой цены товара используется затратный метод.

С учетом изложенного, Комиссией в процессе рассмотрения дела были запрошены сведения и материалы, подтверждающие экономическое обоснование цены пара в размере 3 568,40 руб./Гкал., объемы поставок, сумма выручки ПАО «Т Плюс» (№№ 2334, от 09.11.2018, 879 от 12.12.2018 г., 7 от 16.01.2019 г., 772 от 18.03.2019 г., 1453 от 14.06.2019 г., 1587 от 04.07.2019 г., 1815 от 29.07.2019 г., 45 от 23.01.2020 г.,).

Комиссией установлено, что цена пара в размере 3 568,40 руб./Гкал., установленная ПАО «Т Плюс» для Заявителей на 2019 г., в 2,3 раза превышает тариф на этот товар, утвержденный Приказом Министерства от 15.12.2017 г. № 165 «О внесении изменений в приказ от 30.11.2015 г. № 145 «О долгосрочных параметрах регулирования и установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую филиалом «Мордовский» ПАО «Т Плюс» потребителям на 2016-2018 годы» на второе полугодие 2018 г. в размере 1 554,19 руб./Гкал.

Согласно пояснениям ПАО «Т Плюс» от 25.10.2018 г. (вх. № 4579 от 25.10.2018 г.) расчет цены пара на 2019 г. в размере 3 568,40 руб./Гкал. производился исходя из фактически сложившихся расходов на производство за 2017 г.

Цена тепловой энергии в паре в размере 3 568,40 руб./Гкал является экономически обоснованной и обусловлена исключительно затратами на ее производство и передачу, применением свободной цены на тепловую энергию и теплоноситель на

2019 г. Увеличение стоимости тепловой энергии в паре обусловлено техническими особенностями тепловой сети, через которую осуществляется подача тепловой энергии.

Расшифровка расчета стоимости (цены) тепловой энергии и порядок ее определения, согласно пояснениям ПАО «Т Плюс» содержится в приложении № 1 к дополнительным соглашениям.

В предложенной ПАО «Т Плюс» цене в размере 3 568,40 руб./Гкал за тепловую энергию в паре были учтены затраты на ее производство и передачу без учета так называемого финансового результата, то есть, цена представляет собой цену «без убытков» и «без прибыли».

Затраты на тепловую энергию в паре, поставляемую ПАО «Т Плюс», составили:

Таблица № 2

	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	1 полугодие 2019 г. (прогноз)
ООО «Саранскабель»	3 431,15 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал
ПАО «Электровыпрямитель»	3 431,15 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал
АО «Биохимик»	3 431,15 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал
ООО «ТВВ»	3 431,15 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал	3 568,40 руб./Гкал

При анализе фактических показателей 2017 г. выявлен убыток от реализации тепловой энергии в паре размере 134 138,66 тыс.руб. Рост тарифа на передачу тепловой энергии в паре через тепловые сети АО «СарансТеплоТранс» сложился из-за покупки тепловой энергии для целей компенсации потерь тепловой энергии, так как ресурсоснабжающая организация должна поддерживать температуру и давление пара у потребителей, а также безопасность эксплуатации магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» и обеспечивать потребителей тепловой энергией в соответствии с договорными нагрузками.

Ответчиком в рамках рассмотрения дела указано, что тариф на тепловую энергию, поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара, установленный Приказом Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 15.12.2017 г. № 165 в размере 1 554,19 руб./Гкал, является нерентабельным.

Вместе с тем, Мордовским УФАС России установлено, что тариф на тепловую энергию, поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара, установленный Приказом Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 15.12.2017 г. № 165, ПАО «Т Плюс» в установленном порядке не оспаривался. Сведений, опровергающих данный вывод, в материалы дела не представлено.

Кроме того, установлено, что цена на производство и передачу тепловой энергии в

паре ПАО «Т Плюс» в объемах, указанных выше пояснениях, в Министерство энергетики и тарифной политики Республики Мордовия не заявляли. Документов, подтверждающих иное в материалы дела не представлено.

Совокупный объем поставки тепловой энергии в паре потребителям, расположенным в границах центрального промышленного района г.о. Саранск, в 2017 году составил 58,809 тыс.Гкал.

Общая сумма выручки филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» от реализации тепловой энергии (в паре и горячей воде) в 2017 г. составила 2 214 564,82 тыс. руб. без НДС (вх. № 5109 от 23.11.2018 г.).

Сумма выручки ПАО «Т Плюс» от реализации пара потребителям, расположенным в границах центрального промышленного района г.о.Саранск, в 2017 году составила 86542,21 тыс.руб. без НДС (менее 4% общей суммы выручки).

В соответствии с пояснениями ПАО «Т Плюс» от 17.02.2020 г. (вх. № 899 от 17.02.2020 г.) потребление тепловой энергии в паре через тепловую сеть – магистральный паропровод «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» осуществлялось в следующем объеме:

2012- 85 987 Гкал;

2013 – 78 066 Гкал;

2014 – 61 078 Гкал;

2015 – 59 088 Гкал;

2016 – 55 685 Гкал;

2017 – 58 809 Гкал;

2018 – 58 651 Гкал;

2019 – 61 930 Гкал.

Отмечают, что снижение объема потребления энергии в паре отпускаемой потребителям через тепловую сеть – магистральный паропровод «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» произошло в период 2000-2016 гг. вследствие ухода потребителей на собственные источники теплоснабжения, а также снижением потребления тепловой энергии существующими потребителями, в том числе, в связи со снижением объемов производства.

ПАО «Т Плюс» указывает, что 01.09.2019 г. с товарного рынка ушли ООО «ТВВ», с 20.12.2019 г. – ПАО «Электровыпрямитель», с 24.12.2019 г. – ООО «Саранскабель».

Объем поставки ПАО «Т Плюс» тепловой энергии в паре в рассмотренных географических границах составляет:

Таблица № 3

Наименование показателя	2017 ГОД	2018 ГОД	2019 ГОД
-------------------------	-------------	-------------	-------------

Отпуск теплоэнергии потребителям, тыс.Гкал	58,81	58,65	61,93
Объем поставки в стоимостном выражении, тыс.руб. (без НДС)	86544	89762	101063

ПАО «Т Плюс» указывает – в 2000 г. поставка теплоэнергии в паре через магистральный паропровод «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» составляла не менее 345,315 тыс.Гкал. К моменту отказа от ценового регулирования (2018 г.) сократилась в 5,9 раза. Отсюда - рост непроизводительных потерь, утрата рентабельности (вплоть до убытков).

Однако, Мордовским УФАС России установлено, что согласно представленным сведениям по отношению к 2012 г. (85,987 тыс.Гкал) объем отпуска в 2017 г. сократился лишь на 32%.

В 2018 г. отпуск потребителям существенно не менялся по сравнению с 2017 г. (- 158 Гкал). В 2019 году наблюдался даже некоторый прирост к 2017 г. (+5%). Индекс товарооборота 2019 к 2018 г. – выше инфляции (прирост составляет 12.6%).

Кроме того, сведения об объемах поставки тепловой энергии в виде пара, поставляемой потребителям филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс», расположенным в границах центрального промышленного района, за 2017-2018 гг. представлены Республиканской службой по тарифам Республики Мордовия исх. от 10.02.2020 г. №02-059 (вх. № 744 от 11.02.2020 г.):

Таблица №4 Гкал

№ п/п	Наименование потребителя (хозяйствующего субъекта)	Объем поставки тепловой энергии	
		2017 г.	2018 г.
1	АО «Биохимик»	27 452	26 192
2	ОАО «Электровыпрямитель»	7 348	6 435
3	ООО «Сарансккабель»	22 595	24693
4	ООО «ТВВ»	1 413	1 332
Итого через паропровод № 2«ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район»		58 808	58 651

Таким образом, представленные сведения свидетельствуют о том, что в период с 2017 по 2019 г. резких изменений в объемах производства и потребления пара не было.

Антимонопольным органом принимается во внимание, что на момент направления дополнительных соглашений (письма ПАО «Т Плюс» от 28.09.2018 г. №№ 50600-08-02551/2, 50600-08-02551/3, 50600-08-02551/6, 50600-08-02551/4) потребители не направляли в адрес ПАО «Т Плюс» информацию об уходе с товарного рынка на альтернативные источники тепловой энергии, более того, были направлены сведения об отказе согласования вывода магистрального паропровода «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации. ООО «ТВВ», ПАО «Электровыпрямитель», ООО «Сарансккабель» ушли с товарного рынка значительно позднее даты направления ПАО «Т Плюс» дополнительных соглашений (28.09.2018 г.). На тот момент говорить об уходе потребителей с товарного рынка не представлялось возможным.

В период с 01.01.2017 г. по 01.09.2019 г. состав потребителей, получающих услугу теплоснабжения через магистральный паропровод № 2 «ТЭЦ-2 - Центральный промышленный район», не менялся, что подтверждается письмом ПАО «Т Плюс» от 17.02.2020 б/н (вх. № 899 от 17.02.2020).

Таким образом, учитывая, что в «пострегуляторный» период не установлено значительное изменение объема поставок рассматриваемого товара в сравнении с показателями последнего года государственного регулирования (2018 г.), состав покупателей не изменился, установление ПАО «Т Плюс» тарифа, в 2,3 раза превышающего ранее установленный является экономически несоразмерным.

Дерегулирование цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения с 01.01.2019 г., предусмотренное Законом о теплоснабжении, не могло способствовать существенному увеличению цены на пар.

В связи с этим Комиссия приходит к выводу, что изменение условий обращения товара на рассматриваемом товарном рынке, обусловленное отменой государственного регулирования цен на пар, является либерализацией, позволяя сторонам договора теплоснабжения формировать цену по соглашению сторон, и несоразмерны изменению цены товара, рассматриваемому Комиссией.

Материалами дела № 643 установлена неизменность условий обращения услуги (теплоноситель в виде пара), а именно:

- при неизменности объема выработки тепловой энергии в виде пара;
- при неизменности состава продавцов и покупателей товара;
- при неизменности общей конъюнктуры рынка.

Кроме того, географические границы и климатические условия, а также расположение магистрального паропровода также остались неизменными.

ПАО «Т Плюс» в объяснениях указывает (вх. №№ 5406 от 11.12.2018 г., 5407 от 11.12.2018 г., 5408 от 11.12.2018 г., 1017 от 26.02.2019), что указанная в приложении № 1 к дополнительным соглашениям цена за тепловую энергию являлась «предложенной» потребителям, но не «установленной», «навязанной», поскольку цена стала бы установленной сторонами договора теплоснабжения только при условии подписания потребителями направленного дополнительного соглашения.

Вместе с тем, направленные ООО «ТВВ», ООО «Саранскабель», ПАО «Биохимик», ПАО «Электровыпрямитель» со стороны ПАО «Т Плюс» для подписания Дополнительные соглашения к договорам и приложения к ним были уже подписаны в одностороннем порядке представителем ПАО «Т Плюс» Е.А. Чайкой и заверены печатью организации, и ПАО «Т Плюс» с указанного периода начало выставлять перечисленным лицам счета за оказанную услугу, рассчитанные по правилам, предусмотренным Дополнительными соглашениями, с начала 2019 г., то есть с момента окончания государственного регулирования.

В письмах ПАО «Т Плюс» (№ 50600-08-02551/2 от 28.09.2018 г., № 50600-08-02551/3 от 28.09.2018 г., № 50600-08-02551/6 от 28.09.2018 г., № 50600-08-02551/4 от 28.09.2018 г.) отсутствует информация о том, что дополнительные соглашения, а также сама цена пара в размере 3 568,40 руб./Гкал направлены потребителям с целью

согласования.

В рамках рассмотрения дела № 643 ПАО «Т Плюс» было указано, что схемой теплоснабжения городского округа Саранск предусмотрен вывод магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации в 2018 г. Кроме того, ПАО «Т Плюс» сообщает, что Администрация г.о. Саранск намерено уклоняется от принятия решения по согласованию вывода магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации.

Постановлением Администрации городского округа Саранск (далее также – Администрация г.о. Саранск, Администрация) от 31.12.2013 № 3625 (с изменениями № 2532 от 24.09.2014, № 1571 от 27.05.2015) утверждена Схема теплоснабжения городского округа Саранск до 2027 года, приложением № 3 которой предусмотрен вывод, в том числе, магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации в 2018 году.

ПАО «Т Плюс» обратилось в Администрацию городского округа Саранск с уведомлением от 02.02.2017 № 50600-08-00421 о выводе из эксплуатации магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район».

Администрация г.о. Саранск письмом № 10731-исх от 26.12.2017 г. сообщает ПАО «Т Плюс», что в соответствии с решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 13.06.2017 г. № А39-2538/2017 согласовывает вывод из эксплуатации магистрального паропровода «ТЭЦ-2 – ЦПР» при условии согласования в надлежащем порядке вывода из эксплуатации вышеуказанного паропровода со всеми потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к этой тепловой сети, в соответствии с требованиями части 8 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Мордовским УФАС России в рамках осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения обращения ООО «ТБВ» 15.10.2018 в связи с наличием в бездействии Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно: пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в неисполнении обязанности по рассмотрению в соответствии с пунктом 18 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 № 889, уведомления ПАО «Т Плюс» о выводе из эксплуатации магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» было выдано предупреждение о необходимости прекращения указанного бездействия путем принятия в срок до 25.12.2018 одного из следующих решений: согласовать вывод из эксплуатации магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» или потребовать приостановить вывод указанного паропровода из эксплуатации.

В связи с неисполнением указанного предупреждения в установленный срок Приказом Мордовского УФАС России от 16.01.2019 № 6-од в отношении Администрации городского округа Саранск возбуждено дело № 8 о нарушении антимонопольного законодательства.

Материалами дела № 8 о нарушении антимонопольного законодательства, а также дела № А39-2538/2017, рассмотренного Арбитражным судом Республики Мордовия, установлен факт уклонения Администрацией городского округа Саранск от принятия решения о согласовании вывода из эксплуатации указанного магистрального паропровода или о приостановлении его вывода из эксплуатации.

С целью вывода из эксплуатации указанного магистрального паропровода ПАО «Т Плюс» направлялись соответствующие письма потребителям, а именно:

09.01.2017 г. ПАО «Т Плюс» письмом № 70600-02-00003/3 просит рассмотреть возможность перевода теплопотребляющих установок ООО «Сарансккабель» на альтернативные источники подачи тепловой энергии и согласовать в течении 15 дней с момента получения письма вывод из эксплуатации тепловой сети (магистрального паропровода).

В ответ на обращение № 70600-02-00003/3 ООО «Сарансккабель» сообщает (исх. № 20-с от 11.01.2017 г.) о несогласовании вывода из эксплуатации тепловой сети магистрального паропровода «ТЭЦ-2 – ЦПР» с 01.10.2017 г. в связи с отсутствием возможности до указанного периода осуществить пароснабжение завода с альтернативных источников подачи тепловой энергии. ООО «Сарансккабель» указывает, что рассматривается вопрос о теплоснабжении с собственных газовых котельных, при этом срок реализации такого проекта намечен на осень 2018 г. Поэтому согласие со стороны ООО «Сарансккабель» на вывод из эксплуатации магистрального паропровода «ТЭЦ-2 – ЦПР» будет дано не ранее 01.10.2018 г.

09.01.2017 г. ПАО «Т Плюс» письмом № 70600-06-00003 просит рассмотреть возможность перевода теплопотребляющих установок ПАО «Биохимик» на альтернативные источники подачи тепловой энергии и согласовать в течении 15 дней с момента получения письма вывод из эксплуатации тепловой сети (магистрального паропровода) с 01.10.2017 г.

В ответ на обращение № 70600-06-00003 ПАО «Биохимик» сообщает (исх. № 5-118 от 19.01.2017 г.) о несогласовании вывода из эксплуатации тепловой сети магистрального паропровода «ТЭЦ-2 – ЦПР» с 01.10.2017 г. в связи с отсутствием возможности перехода на альтернативные источники подачи тепловой энергии в обозначенные сроки.

09.01.2017 г. ПАО «Т Плюс» письмом № 70600-06-00003/1 от 09.01.2017 г. просит рассмотреть возможность перевода теплопотребляющих установок ПАО «Электровыпрямитель» на альтернативные источники подачи тепловой энергии и согласовать в течение 15 дней с момента получения письма вывод из эксплуатации тепловой сети (магистрального паропровода) с 01.10.2017 г.

В ответ на обращение № 70600-06-00003/1 ПАО «Электровыпрямитель» сообщает (исх. № 19/348-97 от 13.01.2017 г.) о несогласовании вывода из эксплуатации тепловой сети магистрального паропровода «ТЭЦ-2 – ЦПР» с 01.10.2017 г. в связи с отсутствием возможности перехода на альтернативные источники подачи тепловой энергии.

08.05.2019 г. Администрация г.о. Саранск направила в адрес ПАО «Т Плюс» письмо № 3752-исх о согласовании вывода из эксплуатации во исполнение решений Арбитражного суда РМ от 13.06.2017 по делу № А39-2538/2017, от 04.09.2017 по делу

№ А39-4895/2017 и писем филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» от 25.04.2019 № 50600-44-01111, № 50600-44-01112 двух паропроводов, в том числе магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район».

Материалами дела подтверждается, что Заявители выразили свою несогласие с предложенными ПАО «Т Плюс» условиями дополнительных соглашений в связи с увеличением цены (тарифа), высказав намерение договариваться о поиске взаимно приемлемого решения. Однако, ответа от ПАО «Т Плюс» не получили. Позиция Заявителей также подтверждается заявлениями, направленными в Мордовское УФАС России.

Представители заявителей на заседании комиссии неоднократно поясняли, что переход на альтернативные источники подачи тепловой энергии требует существенных финансовых вложений и длительного срока.

Из указанных материалов дела следует, что ПАО «Т Плюс» не имело намерений согласовывать с Заявителями или пересматривать установленную дополнительными соглашениями цену пара в размере, отличающемся от 3 568,40 руб./Гкал без НДС.

Последовательные действия ПАО «Т Плюс» были направлены на создание условий ухода потребителей магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» на альтернативные источники подачи тепловой энергии и вывод магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации.

Указанный вывод Комиссии также подтверждается тем, что ПАО «Т Плюс» только в марте 2019 г. решилось на пересмотр цен в сторону снижения до 1 631,90 руб./Гкал (в 2019 г.), 1 844,90 руб./Гкал (в 2020 г.) в связи доведением информации о выводе из эксплуатации присоединенной тепловой сети (магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район»), что подтверждается письмами Заявителей: ПАО «Электровыпрямитель» № 19/348-25 от 27.03.2019 г. (вх. № 1520 от 28.03.2019 г.), ООО «ТВВ» от 27.03.2019 г. (вх. № 1503 от 27.03.2019 г.), ООО «Саранскабель» № 411-с от 26.03.2019 г. (вх. № 1502 от 27.03.2019 г.), ПАО «Биохимик» № 20-869 от 29.03.2019 г. (вх. № 1618 от 03.04.2019 г.).

Обоснование изменения цены в размере 1 631,90 руб./Гкал (в 2019 г.), 1 844,90 руб./Гкал (в 2020 г.), иных условий, способствующих изменению тарифа в материалы дела не представлено.

В рамках рассмотрения дела № 643 по ходатайству ООО «Саранскабель» была проведена экспертиза. В соответствии с Определением от 07.03.2019 г. № 189 о проведении экспертизы перед экспертами были поставлены следующие вопросы:

– какова экономически обоснованная цена услуги по поставке тепловой энергии в паре потребителям в г.о. Саранск в 2019 году, обеспечивающая ее окупаемость (оценить нижний предел);

– каково соотношение цены услуги теплоснабжения (поставка тепловой энергии в паре) в 2019 году, предложенной ПАО «Т Плюс» потребителям, поставка тепловой энергии которым осуществляется через одну присоединенную сеть – магистральный паропровод «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» г.о.

Саранск, с ценами на аналогичную услугу, установленными другими филиалами ПАО «Т Плюс» на территории Российской Федерации.

Согласно экспертному заключению аудиторской фирмы «Инвест-аудит» (вх. № 5159 от 07.10.2019 г.) экономически обоснованная цена услуги по поставке тепловой энергии в паре потребителям в г.о. Саранск в 2019 г. составила по расчетам экспертов 2 513,68 руб./Гкал. (без учета НДС).

Письмом от 18.11.2019 б/н (вх. № 5967 от 19.11.2019) ПАО «Т Плюс» выразило несогласие с данным экспертным заключением.

06.12.2019 г. ПАО «Т Плюс» представило в Мордовское УФАС России ходатайство о приобщении к материалам дела № 643 заключения по результатам экспертизы экономически обоснованной цены услуги по поставке тепловой энергии в паре потребителям в г.о. Саранск в 2019 году, обеспечивающей ее окупаемость, подготовленное ФГБОУ ВО «МГУ имени Н.П. Огарева», а именно: руководителем УНЦ «Мордовский центр энергосбережения», руководителем экспертной организации в области энергетики А.П. Левцевым.

Порядок привлечения к рассмотрению дела экспертов определен статьей 42.1 Закона о защите конкуренции. Ходатайства о привлечении к рассмотрению дела в качестве эксперта ФГБОУ ВО «МГУ имени Н.П. Огарева» в Мордовское УФАС России со стороны ПАО «Т Плюс» заявлено не было. Данные материалы приобщены к материалам дела № 643 и используются для сведения, однако не учитываются в качестве экспертного заключения.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приведённые выше фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в Заключении об обстоятельствах дела от 13.03.2020 г. № 08, принятом Комиссией и направленном участникам дела. В указанном заключении об обстоятельствах дела Комиссия пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ПАО «Т Плюс» по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ПАО «Т Плюс» письмом от 29.03.2020 г. (вх. № 1825 от 30.03.2020 г.) представило пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 643, в которых указывается, что Ответчик считает доводы, изложенные в заключении об обстоятельствах дела № 643 необоснованными и не соответствующими действительности по следующим основаниям:

- цена на поставляемую ПАО «Т Плюс» тепловую энергию в паре с 1 января 2019 г. не подлежит государственному регулированию и должна определяться соглашением сторон;
- предложение о заключении соглашения было направлено ПАО «Т Плюс» в соответствии с требованиями законодательства;
- действия ПАО «Т Плюс» по заключению дополнительного соглашения к договорам теплоснабжения не свидетельствуют о злоупотреблении правом;
- предложенная ПАО «Т Плюс» цена тепловой энергии в паре является экономически обоснованной и обусловлена исключительно затратами на ее производство и передачу;

- выводы, изложенные в экспертном заключении ООО «Инвест-Аудит» от 24.09.2019 г. не могут являться доказательством установления ПАО «Т Плюс» экономически необоснованной цены на услуги по поставке тепловой энергии в паре потребителям в г.о. Саранск в 2019 г;

- изложенный в заключении об обстоятельствах дела вывод о том, что факт отсутствия оспаривания приказа об установлении тарифа свидетельствует об его обоснованности не основан на материалах дела.

Комиссия Мордовского УФАС России проанализировав представленные пояснения находит их несостоятельными.

ПАО «Т Плюс» указывает на отсутствие объективной необходимости и возможности для ПАО «Т Плюс» оспаривания приказа Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 15.12.2017 г. № 165.

Вместе с тем, учитывая совокупность имеющихся в материалах дела сведений и доказательств при наличии у ПАО «Т Плюс» объективной необходимости в выводе магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации, устойчивая модель поведения ПАО «Т Плюс», а также хронология последовательных действий ПАО «Т Плюс», направленные на создание условий ухода потребителей магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» на альтернативные источники подачи тепловой энергии, отсутствие доказательств оспаривания приказа Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 15.12.2017 г. № 165 свидетельствуют о достижении ПАО «Т Плюс» намерения вывода магистрального паропровода № 2 «ТЭЦ-2 – Центральный промышленный район» из эксплуатации в ущерб прав и законных интересов иных хозяйствующих субъектов.

Кроме того, предложений о кандидатуре эксперта/экспертной организации в Мордовское УФАС России от ПАО «Т Плюс» не поступало. Представители ПАО «Т Плюс» на заседании комиссии пояснили, что расходы по проведению экспертизы нести отказываются.

В остальной части представленные ПАО «Т Плюс» пояснения являются мнением ответчика по делу, доводы которого сводятся к оспариванию выводов антимонопольного органа по мотивам, аналогичным ранее приводившимися ПАО «Т Плюс» в рамках рассмотрения дела, при этом новых пояснений, доказательств в материалы дела не представлено.

Указанные доводы были приняты во внимание при рассмотрении дела, и при оценке их в совокупности с другими доказательствами.

Каких-либо пояснений, доводов и возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела № 643, от заявителей, а также третьих лиц в Мордовское УФАС России не поступало.

Представителя ООО «Саранскабель» на заседании комиссии заявили, что согласны с выводами антимонопольного органа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а

также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Из содержания упомянутой нормы следует, что под злоупотреблением правом понимается умышленное поведение управомоченного лица по осуществлению принадлежащего ему гражданского права, сопряженное с нарушением установленных в статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации пределов осуществления гражданских прав, причиняющее вред третьим лицам или создающее условия для наступления вреда.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона).

Согласно пункту 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее — Постановление № 30), исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также исходя из буквального толкования положений Постановления № 30 антимонопольному органу в рамках рассмотрения дела необходимо определить, были ли действия субъекта, занимающего доминирующее положение, совершены в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо им налагаются на контрагентов неразумные ограничения, либо ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Таким образом, в силу своего доминирующего положения ПАО «Т Плюс» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены

товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

На основании вышеизложенного Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела № 643 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу что действия ПАО «Т Плюс», выразившихся в установлении монопольно высокой цены пара для Заявителей на 2019 г. в размере 3 568,40 руб./Гкал без НДС, являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В Мордовское УФАС России поступили ходатайства Заявителей, согласно которым стороны договоров теплоснабжения приняли решение об определении цены на тепловую энергию в паре путем переговоров, в связи с чем Заявители просят прекратить производство по делу № 643 (вх. №№ 1502 от 27.03.2019 г., 1503 от 27.03.2019 г., 1520 от 28.03.2019 г., 1618 от 03.04.2019 г.). Письмом от 31.01.2020 г. (вх. № 506 от 31.01.2020 г.) ООО «Сарансккабель» просит рассмотреть дело № 643, по существу.

Указанные заявления об о прекращении рассмотрения дела № 643 не могут быть удовлетворены Комиссией, поскольку законодательством в качестве оснований прекращения рассмотрения дела не предусмотрен отзыв (отказ) от заявления (статья 48 Закона о защите конкуренции).

Основания для выдачи предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют в связи с тем, что ПАО «Т Плюс» пересмотрело цену на тепловую энергию в виде пара в сторону снижения до 1 631,90 руб./Гкал (в 2019 г.), 1 844,90 руб./Гкал (в 2020 г.), предложив ее потребителям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39,

частями 1 – 3.4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс», выразившихся в установлении монопольно высокой цены пара для ООО «ТВВ», АО «Биохимик», ООО «Саранскабель», ПАО «Электровыпрямитель» на 2019 г. в размере 3 568,40 руб./Гкал без НДС, нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Мордовского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

(...)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.