

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № АПЗ-20/18

22 мая 2018 года г. Тамбов

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) Гречишникова Елена Анатольевна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АПЗ-20/18, в отношении должностного лица АО «Завод «Тамбоваппарат» - <...> по ч. 9 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...> на рассмотрении настоящего административного дела,

УСТАНОВИЛА:

АО «Завод «Тамбоваппарат» (ранее и далее – Организатор торгов) 07.04.2017 на сайте торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru/> опубликовало извещение № ОРК07041700003 о проведении открытого одноэтапного редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку плоскошлифовального станка с ЧПУ для обработки металлов с точностью 0,01 мм SMW-533RTT.

Начальная (максимальная) цена заключения договора - 303 546, 67 евро.

Согласно протоколу № ОРК07041700003 от 28 апреля 2017 года на участие в закупке поступила 1 заявка – ООО «Вебер комеханикс» (ИНН 7709307370, КПП 772101001, ОГРН 1027700354076). Закупочная комиссия, проверив заявку общества, пришла к выводу о соответствии единственной заявки участника процедуры закупки требованиям документации открытого одноэтапного редукциона в электронной форме. Этим же протоколом оформлено решение закупочной комиссии о признании закупки несостоявшейся на основании п. 4.11.3 документации о закупке, так как к участию в закупке допущен только один участник.

Согласно сведениям, содержащимся в обращении прокуратуры Октябрьского района г. Тамбова (вх. 16.02.2018 № 1009), ГК «Ростех» принадлежит доля участия в размере 34%, а АО «Концерн «Созвездие» - 66 % в уставном капитале АО «Завод «Тамбоваппарат».

Закупка оборудования за счет бюджетных средств выделенных на перевооружение, переоснащение и модернизацию предприятия осуществлялась на основании Единого положения о закупочной деятельности ГК «Ростех» (далее - ЕПОЗ).

Присоединение АО «Завод «Тамбоваппарат» к ЕПОЗ произошло на основании решения Совета директоров АО «Завод «Тамбоваппарат» от 27.06.2015.

На основании анализа информации, содержащейся в извещении и

документации открытого одноэтапного редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку плоско-шлифовального станка с ЧПУ для обработки металлов с точностью 0,01 мм SMW-533RTT, установлено, следующее.

Пунктом 4.21.3 документации установлено, что порядок заключения и исполнения договора, заключаемого по итогам закупки, регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением о закупке, иными правовыми актами заказчика.

Пунктом 3 статьи 448 Гражданского кодекса РФ установлено, что условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Извещением о проведении торгов на поставку плоско-шлифовального станка с ЧПУ установлены требования, в том числе к условиям договора.

Так, согласно п. 4.3.1 проекта договора установлен порядок оплаты, а именно: «- 30% авансовый платеж, в течение 30 (Тридцати) рабочих дней после получения уведомления от «Поставщика» об открытии им лицевого счета в территориальном органе Федерального казначейства.

Размер авансового платежа производится в российских рублях по курсу счета (Евро) к российскому рублю, установленному ЦБ РФ на дату оформления обеспечения исполнения договора в виде _____;

- 60% в течение 30 (Тридцати) рабочих дней после получения товара на склад «Заказчика» и подписания Акта сдачи-приемки товара, согласно приложения №4 к Договору;

- 10% в течение 30 (Тридцати) рабочих дней после подписания Акта выполненных работ, согласно приложения №6 к Договору».

Пунктом 5.1 и пунктом 5.2 проекта договора установлены следующие требования: «Во исполнение условий настоящего Договора «Поставщик» обязуется:

5.1.1 Обеспечить целевое использование денежных средств, полученных «Поставщиком» в целях выполнения данного Договора.

5.1.2 В целях перечисления «Заказчиком» денежных средств в течение 14 (Четырнадцати) календарных дней с даты заключения настоящего Договора открыть лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства, предназначенный для учета операций со средствами юридического лица, не являющегося участником бюджетного процесса, и уведомить «Заказчика» об открытии указанного счета в течение 2 (Двух) рабочих дней с даты получения на бумажном носителе уведомления об открытии лицевого счета.

5.1.3 Перечисление денежных средств на лицевой счет «Поставщика», открытый в территориальном органе Федерального казначейства, осуществляется на основании заключенного между «Заказчиком» и «Поставщиком» дополнительного соглашения к настоящему договору, в котором должны быть отражены реквизиты соответствующего счета.

Датой перечисления денежных средств, в соответствии с настоящим пунктом,

считается дата списания денежных средств с лицевого счета «Заказчика», открытого в Управлении Федерального казначейства по Тамбовской области.

5.1.4 Не направлять Денежные средства:

- в качестве вноса в уставной (складочный) капитал другой организации;
- в целях размещения Денежных средств на депозитах, а также в иных финансовых инструментах, если федеральными законами не установлено иное;
- на приобретение иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления денежных средств, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления денежных средств в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства.

5.2. «Заказчик» обязуется:

5.2.1. В течение 30 (Тридцати) рабочих дней после получения уведомления от «Поставщика» об открытии им лицевого счета в территориальном органе Федерального казначейства перечислить денежные средства в размере аванса, установленного пунктом 4.4.1 настоящего договора, на лицевой счет «Поставщика», открытый в территориальном органе Федерального казначейства в соответствии с пунктом 5.1.2. настоящего договора.

5.2.2. Принять Товар по количеству, качеству и комплектности в порядке и сроки, установленные настоящим Договором, Приложениям к Договору и действующим законодательством Российской Федерации».

Разделом 9 «Обеспечение исполнения договора» проекта договора установлено: «9.1 Обеспечение исполнения Договора составляет _____ (_____) рублей ___ копеек. Обеспечение исполнения Договора представлено «Поставщиком» в виде _____ на срок до _____.

9.2 Представленное «Поставщиком» обеспечение исполнения Договора обеспечивает исполнение «Поставщиком» следующих обязательств по Договору:

9.2.1 возврат аванса (обязанность «Поставщика» вернуть аванс в случае расторжения Договора и (или) неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по Договору, и предъявления «Заказчиком» соответствующего требования)

9.2.2 поставка Товара надлежащего качества в установленные сроки;

9.2.3 уплата санкций (неустойки, пени, штрафы), начисленных и предъявленных «Заказчиком» в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения «Поставщиком» своих обязательств по Договору.

9.3 В случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения Договора перестало быть действительным, содержит или стало содержать, недостоверные сведения, закончило свое действие, или иным образом перестало обеспечивать исполнение «Поставщиком» своих обязательств по Договору, «Поставщик» обязуется в течение 7 (семи) банковских дней представить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения

Договора на тех же условиях и в размере не менее установленного в данном разделе Договора в виде безотзывной независимой гарантии или путем внесения денежных средств на указанный «Заказчиком» счет.

9.4 В случае, если обеспечение исполнения Договора (новое обеспечение исполнение Договора, предоставленное взамен обеспечения Договора, предоставленного при заключении Договора) предоставлено «Поставщиком» в виде независимой (банковской) гарантии (далее – банковская гарантия), выданной банком (далее – Гарант), «Поставщик» обязан предоставить гарантию, соответствующую требованиям, установленным настоящим разделом Договора, в том числе:

9.4.1 банковская гарантия должна быть безотзывной;

9.4.2 бенефициаром в банковской гарантии должен быть указан «Заказчик», принципалом – «Поставщик», гарантом – банк, выдавший банковскую гарантию;

9.4.3 банковская гарантия должна быть составлена с учетом требований законодательства Российской Федерации;

9.4.4 банковская гарантия должна быть выдана банком, включенным в предусмотренный ст. 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;

9.4.5 сумма банковской гарантии должна быть не менее суммы обеспечения исполнения Договора, установленной согласно п. 9.1. Договора;

9.4.6 банковская гарантия должна содержать обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией, в соответствии с Договором, включая ссылку на предмет, дату и номер Договора, а также на конкретную процедуру закупки, по итогам которой заключен Договор;

9.4.7 банковская гарантия должна содержать указание на согласие гаранта с тем, что изменения и дополнения, внесенные в Договор, не освобождают его от обязательств по соответствующей банковской гарантии;

9.4.8 в банковской гарантии прямо должно быть предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения принципалом своих обязательств по Договору в предусмотренные сроки;

9.4.9 банковская гарантия должна содержать условие о том, что гарант берет на себя обязательство выплатить «Заказчику» по его первому письменному требованию о выплате соответствующей суммы в течение 5 (Пяти) рабочих дней с момента получения письменного требования от Заказчика, путем перечисления на счет, указанный «Заказчиком» в своем письменном требовании;

9.4.10 банковская гарантия должна содержать условие о том, что к указанному требованию «Заказчика» (в зависимости от оснований для его предъявления) должны быть приложены следующие документы:

- платежное поручение, подтверждающее перечисление «Заказчиком» аванса «Поставщику», с отметкой банка «Заказчика» об исполнении (если требование по банковской гарантии предъявлено в связи с ненадлежащим

исполнением «Поставщиком» обязательств по возврату аванса);

- заверенная «Заказчиком» копия претензии «Поставщику» с требованием об уплате «Поставщиком» санкций (неустойки, пени, штрафы), начисленных в соответствии с условиями Договора (если требование по банковской гарантии предъявлено в связи с ненадлежащим исполнением «Поставщиком» обязательств);

- документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии.

Банковская должна содержать условие о том, что «Заказчик» вправе (но не обязан) приложить к требованию также иные документы, подтверждающие обстоятельства, на которых оно основывается, в том числе:

- доказательства невыполнения (ненадлежащего выполнения) «Поставщиком» своих обязательств перед «Заказчиком»;

- расчет суммы требования, подписанный уполномоченными лицами «Заказчика»;

- заверенная «Заказчиком» копия Договора.

9.5 В случае, если обеспечение исполнения Договора (новое обеспечение исполнение Договора, предоставленное взамен обеспечения Договора, предоставленного при заключении Договора) предоставлено «Поставщиком» в виде внесения денежных средств на указанный «Заказчиком» счет, «Заказчик» обязан:

- во внесудебном порядке удерживать обеспечение исполнения Договора в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения «Поставщиком» своих обязательств по Договору, в размере, соответствующем размеру таких обязательств;
- осуществить возврат указанной суммы «Поставщику» в течение 15 (пятнадцати) банковских дней со дня полного и надлежащего выполнения «Поставщиком» обязательств по Договору и предъявления «Поставщиком» соответствующего письменного требования, на банковский счет «Поставщика», указанный в письменном требовании.

9.6 В случае если размер штрафных санкций (авансового платежа, подлежащего возврату) в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения «Поставщиком» обязательств по Договору превышает размер обеспечения исполнения Договора, «Заказчик» взыскивает непокрытые суммой обеспечения исполнения Договора штрафные санкции (авансовый платеж) в претензионном и (или) судебном порядке в соответствии с условиями Договора.

9.7 В случае если в соответствии с законодательством, учредительными документами, указаниями собственника, учредителя, иных органов управления «Поставщика» для предоставления обеспечения исполнения Договора необходимо получение предварительного согласия (одобрения, согласования) или соблюдение иных корпоративных требований, одновременно с предоставлением обеспечения «Поставщик» предоставляет документ, подтверждающий получение такого согласования (согласия, одобрения). В случае непредставления

«Поставщиком» соответствующего документа (выписки из протокола, решения и пр.) «Заказчик» вправе считать обеспечение непредставленным».

Вместе с тем, 23 мая 2017 года между АО «Завод «Тамбоваппарат» в лице <...>, действующего на основании устава, с одной стороны, и ООО «Вебер Комеханикс» в лице генерального директора <...>, **с другой стороны, заключен договор № ОРК07041700003 на поставку плоско-шлифовального станка с ЧПУ для обработки металлов с точностью 0,01 мм SMW-533RTT, который** не содержит вышеприведенных условий.

Так п. 4.3.1 заключенного договора изложен в следующей редакции: *«Порядок оплаты: - 90% в течение 30 (Тридцати) рабочих дней после получения товара на склад «Заказчика» и подписания Акта сдачи-приемки товара, согласно приложения №4 к Договору; - 10 % в течение 30 (Тридцати) рабочих дней после подписания Акта выполненных работ, согласно приложения №6 к Договору».*

Пункт 5.1 заключенного договора содержит следующие требования: *«Поставщик» обязуется: 5.1.1 Надлежащим образом исполнить взятые на себя обязательства».*

Пунктом 5.2 заключенного договора установлено: *«Заказчик» обязуется: 5.2.1 Принять товар по количеству, качеству и комплектности в порядке и сроки, установленные настоящим договором, Приложениям к Договору и действующим законодательством Российской Федерации».*

Требования раздела 9 «Обеспечение исполнения договора» заключенного договора следующие: *«9.1 Обеспечение исполнения Договора не требуется».* Таким образом, Организатором торгов, в нарушение требований п. 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, при заключении договора его условия, в части необходимости при заключении договора предоставлять обеспечение исполнения договора, в части порядка оплаты товара (п. 4.3.1), в части требований п. 5.1 договора и п. 5.2 договора, были изменены, соответственно, требования контракта отличаются от объявленных в извещении № ОРК07041700003 условий.

Согласно ч. 9 ст. 7.32.4 КоАП РФ изменение организатором обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продавцом государственного или муниципального имущества, а также лицом, являющимся стороной договора, условий договора при его заключении или исполнении, установленных в документации о таких торгах, извещении о проведении торгов, информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества, проектах договоров, по соглашению сторон или в одностороннем порядке в случае, если федеральным законом предусмотрен запрет такого изменения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 7.32](#) настоящего Кодекса, **на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;**

При этом, согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением

своих служебных обязанностей. Кроме того, лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, должностное лицо – <...>, незаконно изменив условия договора при его заключении, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения договора - 23.05.2017.

Место совершения административного правонарушения – Россия, Тамбовская область, г. Тамбов, бульвар Энтузиастов, д. 1.

Уведомлением исх. от 16.03.2018 № 58-3-06/1053 <...> вызван на составление и подписание протокола об административном правонарушении на 25 апреля 2018 года.

25 апреля 2018 года в отношении <...> составлен протокол об административном правонарушении. На составлении о подписании протокола <...> отсутствовал, интересы <...> на составлении протокола представлял <...> (доверенность №13 от 01.02.2018), который вину в совершении вменяемого правонарушения признал.

На рассмотрении дела 22.05.2018 <...> отсутствовал, уведомлен о месте и времени рассмотрения административного дела надлежаще.

Каких-либо обстоятельств, препятствующих выполнению <...> требований законодательства, не установлено.

<...> имел возможность для соблюдения требований законодательства, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Следовательно, <...> является виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Дело об административном правонарушении № АПЗ-20/18 рассматривалось с учетом характера совершенного административного правонарушения, имущественного и финансового положения физического лица, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, в соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Рассмотрев дело об административном правонарушении № АПЗ-20/18,

руководствуясь статьями 23.48, 28.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь <...> (ИНН: <...>) к административной ответственности **по части 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ**, за незаконное изменение условий договора при его заключении, **и подвергнуть административному наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Реквизиты счета для перечисления суммы штрафа, взыскиваемой за нарушение Закона о закупках:

Получатель: УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области),

ИНН 6831001163 КПП 682901001

Банк получателя: Отделение Тамбов,

БИК 046850001

Сч. № 40101810000000010005

ОКТМО 68701000

Код бюджетной классификации: 161 116 0201 0016 000 140

УИН 16131061300001242946

Назначение платежа – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

Внимание!

Код дохода бюджетной классификации и ОКТМО 68701000 указывать обязательно.

Предлагаем в 60-дневный срок представить в Тамбовское УФАС России документы, свидетельствующие об уплате штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в [части 1](#) статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не

менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 1 и части 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

Е.А. Гречишникова

Постановление вступило в силу «___» _____ 201_ г.

Сведения об уплате должником назначенного административного штрафа:

(оплачен полностью/оплачен штраф на сумму/не оплачен)

исп. Абанкин А.А. (4752) 72-93-54