

РЕШЕНИЕ

по делу № 036/01/10-428/2020 о нарушении антимонопольного законодательства
16.06.2020 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена: 11.06.2020г.

Решение в полном объеме изготовлено: 16.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Михин С.В. – Председатель комиссии, заместитель руководителя Управления - начальник отдела,

Гаврилов В.А. – член комиссии, специалист – эксперт,

Мелкумян Г.М. – член комиссии, государственный инспектор,

рассмотрев дело № 036/01/10-428/2020, возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ТЗК «ПЛАНЕТА» (ОГРН 1053600445062; ИНН/КПП 3664067801/366201001); (396023, Воронежская область, Рамонский район, территория Аэропорт; далее – ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА») пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, в присутствии представителей:

от ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» – <...>, <...>;

УСТАНОВИЛА:

В связи с поручением ФАС России, поступившим в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по вопросу наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях общества с ограниченной ответственностью «ТЗК «ПЛАНЕТА», осуществляющего деятельность на территории международного аэропорта имени Петра I по самостоятельному установлению тарифов на услуги, подлежащие государственному регулированию.

18.03.2020г. Управлением в ходе проведения проверки от ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» получена информация из которой установлено, что ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» на основании внутреннего приказа от 30.10.2018г № 16к установило тариф на услуги по заправке воздушных судов в аэропорту «Воронеж-Чертовицкое» (международный аэропорт имени Петра I) и взимает плату с контрагентов на основании указанного тарифа.

Вместе с тем, деятельность по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом регулируется государством.

При проверке установлено, что ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I (в пределах зоны обслуживания), что подтверждается обзором о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I от 01.06.2020г.

В связи с наличием в действиях ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, что привело к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, признаков нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции было

возбуждено дело № 036/01/10-428/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение настоящего дела было назначено на 28.05.2020г. в 14 час. 00 мин. (мск), в связи с необходимостью получения дополнительной информации и документов рассмотрение дела объявлялся перерыв до 04.06.2020г.

04.06.2020г. на рассмотрении дела № 036/01/10-428/2020 о нарушении антимонопольного законодательства присутствовали от ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» - <...>, <...>.

Согласно объяснениям, полученным от ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА», данная организация не является субъектом естественной монополии, в связи с чем, по мнению ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА», данная организация не занимает доминирующего положения на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, а также цена на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I является экономически обоснованной в силу того, что тариф зарегистрирован в центре регистрации тарифов.

Представитель ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» возражал против возбуждения в отношении ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» дела № 036/01/10-428/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, одновременно указал, что ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» не нарушало пункт 10 часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления, рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле с учетом имеющихся в деле доказательств пришла к выводу, что в действиях ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» имеется факт злоупотребления доминирующим положением и нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере естественной монополии.

Согласно абзацу 5 статьи 6 Закона о естественных монополиях перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту

регулируемого в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

Указанным постановлением Правительства РФ утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, в который включены, в том числе услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом (пункт 5 перечня услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293; далее – Перечень).

Согласно пункту 5.3.21.24 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 ФАС России устанавливает (утверждает, регистрирует) цены (тарифы) на услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Таким образом, в силу абзаца 5 статьи 6 Закона о естественных монополиях, пункта 5 Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293., ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА», осуществляя деятельность по оказанию услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, обязано было обратиться в орган регулирования субъектов естественных монополий, а именно: в ФАС России для установления соответствующего тарифа на данную услугу, согласно действующему законодательству.

Однако из материалов дела следует, что ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» самостоятельно устанавливает тарифы для своих контрагентов, согласно внутреннему приказу, что подтверждается договорами на оказание услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, заключенными между ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» и его контрагентами (имеются в материалах дела).

При указанных обстоятельствах, действия ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» по установлению и взиманию с потребителей платы без установленного уполномоченным государственным органом тарифа за услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, нарушают установленный нормативно-правовыми актами порядок ценообразования.

Учитывая изложенное, действия ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» по установлению и взиманию с потребителей платы без установленного уполномоченным государственным органом тарифа за услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I, имеют своим результатом ущемление интересов неопределенного круга потребителей, поскольку последние вынуждены оплачивать указанные услуги по экономически необоснованной, не установленной государственным органом цене. В связи с этим, действия ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» по установлению и взиманию с потребителей платы без установленного уполномоченным государственным органом тарифа за услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, нарушают установленный нормативно-правовыми актами порядок ценообразования, а также являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Довод ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» о том, что данная организация не является субъектом естественной монополии, а также не занимает доминирующего положения,

является необоснованным, поскольку ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» осуществляя деятельность по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом относится к сфере деятельности субъектов естественной монополии (часть 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях, часть 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, пункт 5 Перечня).

Таким образом, ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I, что подтверждается обзором состояния конкурентной среды на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I от 01.06.2020г.

Довод ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», что цена на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I является экономически обоснованной, является ошибочным, поскольку указанная цена на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом не утверждена уполномоченным государственным органом (ФАС России).

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, установлено, что антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе предписания о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (подпункт «б» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции); о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции, одной из основных функций антимонопольного органа является предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

В целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований для выдачи указанному хозяйствующему субъекту предписаний:

- о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;
- о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт наличия у ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» доминирующего положения на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I (в зоне деятельности ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА»).

2. Признать действия ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» по установлению и взиманию с потребителей платы без установленного уполномоченным государственным органом тарифа за услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I, злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 10 части 1

статьи 10 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Выдать ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

С.В. Михин
В.А. Гаврилов
Г.М. Мелкумян