

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:

от 08.06.2023г. № 04-09/44-23

ООО «Теплый дом»

161140, Вологодская область, с.
Устье,

ул. Октябрьская, д.67

2603and@mail.ru

Аукционная комиссия по проведению

аукциона в электронной форме:

(извещение № 22000062030000000012)

cz@cz.gov35.ru

Priroda@dpr.gov35.ru

kgz@gz.gov35.ru

vologda@dpbv.ru

Организаторы торгов:

Комитет по регулированию

контрактной системы

Вологодской области

160009, г. Вологда,

ул. Козленская, д. 8

kgz@gz.gov35.ru

КУ ВО «Центр закупок»

160001, г. Вологда,

ул. Мальцева, д. 7, оф. 9

cz@cz.gov35.ru

Уполномоченный орган:

Департамент природных ресурсов и

охраны окружающей среды

Вологодской области

1600000, г. Вологда, ул. Зосимовская,
д. 65

Priroda@dpr.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

Р Е Ш Е Н И Е № 035/10/18.1-420/2023 (04-09/44-23)

06.06.2023г.

г.

Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в утвержденном составе:

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС;

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС;

рассмотрев жалобу от 18.05.2023г. № 28 (вх. № 2611-ЭП/23 от 19.05.2023г.) ООО «Теплый дом» (далее – Заявитель, Общество) на действия/бездействия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее – Уполномоченный орган, Департамент), Комитета по регулированию контрактной системы Вологодской области (далее – Комитет, Организатор аукциона/торгов), Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – КУ ВО «Центр закупок», подведомственное учреждение Организатора аукциона/торгов), Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме (далее – аукционная комиссия) на право пользования участком недр «Туровские Горы-4», расположенным на территории Усть-Кубинского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых ((размещено на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru> (далее - ГИС Торги), извещение № 22000062030000000012, далее - аукцион/торги),

в присутствии:

-от Заявителя Пенкина Г.А. (доверенность от 26.05.2023г. без номера), Голованцев Д.А. (доверенность от 26.05.2023г. без номера);

-от Комитета Власов А.Н. (доверенность от 18.04.2023г. № 5, член аукционной комиссии);

-от КУ ВО «Центр закупок» Добрынина Е.А. (доверенность от 20.10.2022г. № 17, член аукционной комиссии), Милюткина Е.А. (доверенность от 03.11.2023г. № 18, член аукционной комиссии);

-от Департамента Берсенева Ю.М. (доверенность от 18.04.2023г. № 13 заместитель председателя аукционной комиссии),

У С Т А Н О В И Л А:

19.05.2023г. жалоба Заявителя поступила и зарегистрирована в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС/Управление, антимонопольный орган).

Жалоба принята Управлением к рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ).

Уведомлением от 24.05.2023г. № АР/1529/23 лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, сообщено о рассмотрении жалобы 29.05.2023г.

В соответствии с ч.ч. 14, 14.1 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью получения дополнительных пояснений (документов), Комиссией УФАС принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы Заявителя. Рассмотрение жалобы назначено на 06.06.2023г. (уведомление от 31.05.2023г. № 1603/23).

Комиссия УФАС сообщала лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, о возможности рассмотрения жалобы с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» (далее – ВКС). Соответствующая ссылка ВКС на заседания Комиссии УФАС направлена лицам, участвующим в рассмотрении жалобы.

Возражения по рассмотрению жалобы с использованием систем ВКС в Комиссию УФАС от лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, не поступало. Всем лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, предоставлено право для участия в ВКС и предоставления пояснений (документов).

Рассмотрение жалобы осуществлено Комиссией УФАС 29.05.2023г., 06.06.2023г. с участием представителей Заявителя, Департамента, Комитета, КУ ВО «Центр закупок» и членов аукционной комиссии.

В соответствии с требованиями Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалоб на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа не обязывает антимонопольный орган/соответствующие комиссии антимонопольного органа устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Комиссия УФАС оценивает доводы Заявителя, пояснения, возражения организатора торгов, аукционной комиссии, уполномоченного органа и иных субъектов контроля с учетом требований действующего законодательства и на основании представленных доказательств (документов).

С учетом изложенного, в пределах полномочий антимонопольного органа, в рамках рассмотрения жалобы Комиссией УФАС установлено следующее.

28.03.2023г. на ГИС Торги размещено извещение и документация по проведению аукциона.

Предмет аукциона: на право пользования участком недр "Туровские Горы-4", расположенным на территории Усть-Кубинского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Аукцион проводился согласно требованиям Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме (далее – Правила № 2499), утвержденные постановлением

Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.05.2023г. Обществу на основании п. 1, 3 ст. 14 Закона о недрах отказано в приеме заявки:

«1. Заявителем не представлены документы, установленные пунктом 37 Правил, подпунктом «ж» пункта 3 приложения № 2 к приказу Комитета № 52, а именно:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- в перечне технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, отсутствует геодезическая спутниковая аппаратура, которая будет применяться при исполнении договора о намерениях № 11-04/23 от 11.04.2023, заключенного между ООО «Теплый дом» и ИП Кувшинников Е.Г.».

В жалобе и в дополнениях к ней указано, что Заявитель не согласен с решением Организатора торгов и аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в аукционе.

По мнению Заявителя, заявка Общества была оформлена в соответствии с требованиями действующего законодательства и документации об аукционе.

Организатор торгов (Комитет, КУ ВО «Центр закупок»), Уполномоченный орган (Департамент) и члены аукционной комиссии не согласны с доводом Общества. Указанными субъектами контроля представлены письменные возражения, документация по организации и проведению торгов, заявки участников аукциона.

Согласно общей позиции Организатора торгов, Департамента и членов аукционной комиссии предметом аукциона является предоставление права пользования участком недр для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Согласно справке с описанием технологии проведения работ,

которые будут проводиться на участке недр, представленной Заявителем в составе заявки, в составе геологоразведочных работ предусматривается проведение топографо-геодезических работ.

Данная работа будет проводиться по договору о намерениях от 11.04.2023г. № 11-04/23, заключенному между ООО «Теплый дом» и индивидуальным предпринимателем Кувшинниковым Е.Г., в целях выполнения комплекса работ по геолого-маркшейдерскому в границах участка недр «Туровские Горы-4», и включает в себя, в том числе следующий комплекс топографо-геодезических работ:

-теодолитные ходы точности 1:2000 – 2,1 км;

-техническое нивелирование – 2,1 км;

-тахеометрическая съемка в масштабе 1:2000, с высотой сечения рельефа через 1,0 м – 13,0 га;

-закрепление на местности пунктов рабочего обоснования долговременными знаками в нескальных грунтах – 3 пункта;

-вычисление теодолитных ходов – 2,1 км;

-вычисление ходов технического нивелирования – 2,1 км;

-составление плана тахеометрической съемки в масштабе 1:2000 с высотой сечения рельефа 1 м.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 431-ФЗ) выполнение геодезических и картографических работ при осуществлении недропользования регулируется Законом № 431-ФЗ.

В соответствии с ч. 6 ст.5 Закона № 431-ФЗ физические и юридические лица, выполняющие геодезические работы, обязаны выполнять их с использованием прошедших в установленном порядке поверку средств геодезических измерений, а также в соответствии с аттестованными с учетом требований законодательства об обеспечении единства измерений методиками (методами) измерений и установленными требованиями к выполнению геодезических работ.

Таким образом, индивидуальный предприниматель Кувшинников Е.Г., являющийся исполнителем по договору от 11.04.2023г. № 11-04/23 и лицом, привлекаемым для осуществления пользования участком недр,

обязан использовать технические средства (геодезическая аппаратура) для выполнения заявленных топографо-геодезических работ.

Согласно п. «ж» п. 37 Правил № 2499, а также п.п. «ж» п. 3 Приложения № 2 «Требования к содержанию заявки на участие в аукционе...» к приказу Комитета от 26.07.2022 № 52 «Об организации проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения» (далее - Приказ № 52) заявитель должен приложить в составе заявки перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

В перечне технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр «Туровские Горы-4», представленном в составе заявки Общества, отсутствует геодезическая аппаратура, которая будет применяться при исполнении договора от 11.04.2023г. № 11-04/23, заключенного между Обществом и индивидуальным предпринимателем Кувшинниковым Е.Г., что не соответствует требованиям, изложенным в п. «ж» п. 37 Правил № 2499, п.п. «ж» п. 3 Приложения № 2 Приказа № 52.

На основании изложенного, аукционная комиссия приняла решение об отказе в приеме заявки Общества, что отражено в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.05.2023г.

В силу п. 1, 3 ст. 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

-заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

-заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Комиссия УФАС считает, что позиция Комитета, Департамента, КУ ВО «Центр закупок» и членов аукционной комиссии в указанной части является обоснованной. Обществу правомерно отказано в допуске к участию в аукционе.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности предоставления всех необходимых документов в составе заявки в соответствии с требованиями Правил № 2499, Заявителем в Комиссию УФАС не представлены.

Жалоба является не обоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия УФАС

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Теплый дом» необоснованной.
2. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

О.Н. Сучков

Члены Комиссии:

Е.Н. Предтеченская

Е.А. Косоногова