

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-1092/2020

13 января 2020 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

без участия представителей:

от ООО ЧОП «РОСТ» (ОГРН 1052202004722, ИНН 2222050454) – (уведомлены надлежащим образом);

от МУП «ЯТЭК» (ОГРН 1122210000880, ИНН 2210009187) – (уведомлены надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ЧОП «РОСТ» (вх. № 2016289, № 2016262 от 28.12.2020) на действия заказчика - МУП «ЯТЭК» при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта ТЭЦ МУП «ЯТЭК» и осуществлению пропускного режима на охраняемой территории и патрулирование территории БОС (извещение № 32009767771), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ЧОП «РОСТ» (вх. № 2016289, № 2016262 от 28.12.2020) на действия заказчика - МУП «ЯТЭК» при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта ТЭЦ МУП «ЯТЭК» и осуществлению пропускного режима на охраняемой территории и патрулирование территории БОС (извещение № 32009767771).

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что в нарушение ч. 9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчиком - МУП «ЯТЭК» не размещена документация о закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В подпункте 1 пункта 23 извещения № 32009767771 указано, что первая часть заявки должна содержать: согласие участника закупки на выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об электронном аукционе, на условиях, предусмотренных настоящей документацией (Рекомендуемая форма Приложение №5 «Заявка на участие»), однако форма Приложение №5 «Заявка на участие» в ЕИС не размещена.

Кроме того, Заявитель полагает, что требования, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 458дсп (далее – Правила № 458дсп) не должны применяться в данной закупке.

В адрес УФАС по Алтайскому краю поступили ходатайства от ООО ЧОП «РОСТ» вх. № 21170 от 13.01.2021 и МУП «ЯТЭК» вх. № 21118 от 12.01.2021 о рассмотрении жалобы без участия представителей сторон.

Согласно письменному ответу МУП «ЯТЭК» (вх. № 21154 от 13.01.2021) 07.12.2021 в сети Интернет заказчиком - МУП «ЯТЭК» размещено извещение № 32009767771 и документация о проведении закупки в форме электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта ТЭЦ МУП «ЯТЭК» и осуществлению пропускного режима на охраняемой территории и патрулирование территории БОС. 11.12.2020 в извещение № 32009767771 внесены изменения. Кроме того, аукционная документация и форма Приложение №5 «Заявка на участие» отсутствовала в ЕИС по ошибке исполнителя, однако информация о Правилах по антитеррористической защищенности объектов ТЭК, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 458дсп находится в свободном доступе сети Интернет.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

07.12.2021 в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком - МУП «ЯТЭК» размещено извещение № 32009767771 о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта ТЭЦ МУП «ЯТЭК» и осуществлению пропускного режима на охраняемой территории и патрулирование территории БОС.

11.12.2020 в извещение № 32009767771 внесены изменения.

Согласно пункту 15 указанного извещения дата начала подачи заявок - 11.12.2020 в 09-00 МСК.

Дата окончания подачи заявок 28.12.2020 в 09-00 МСК.

Согласно протоколу от 29.12.2020 для участия в аукционе было подано три заявки ООО ЧОП «Легион», ООО «ОП» Алтай-охрана» и ООО ЧОП «АЛЛИГАТОР», ООО ЧОП «РОСТ» заявку на участие в аукционе не подавало.

Комиссия УФАС по Алтайского края установлено, что организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, установлены Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности топливно-энергетического комплекса" (далее - Федеральный закон № 256-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 7 Федеральный закон №256-ФЗ требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года №458 дсп утверждены Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Пунктом 1 Правил № 458дсп установлены требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации в зависимости от установленной категории опасности объектов.

Техническое задание на оказание услуг (Приложение № 1 к закупочной документации) предусматривает что, исполнитель по договору должен в том числе, осуществлять своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на целостность, и безопасность охраняемых объектов, в том числе актов незаконного вмешательства, разрушения, взлома строительных защитных конструкций, преодоления ограждений, вскрытия запирающих устройств, административных правонарушений, преступлений, терроризма соответствующий требованиям Федерального закона от 21.07.2011 №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Правилам по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 458дсп.; инструкции ЗАТЗ от 26.10.2018 года об организации пропускного и объектового режимов на территории теплоэлектроцентрали МУП

«ЯТЭК» (ТЭЦ МУП «ЯТЭК» являющейся приложением к настоящему договору.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что Технические задание обжалуемого аукциона содержит требования к качественным и функциональным характеристикам оказываемых услуг и указанные требования относятся к выполнению услуг исполнителем, а не допуску участников.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе, частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Положения о закупках МУП «ЯТЭК» от 09.08.2018 устанавливает аналогичные требования при проведении закупок в том числе аукциона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что организатором торгов - МУП «ЯТЭК» в ЕИС размещено только извещение № 32009767771 о проведении открытого аукциона, однако аукционная документация не разработана или не размещена.

В подпункте 1 пункта 23 извещения № 32009767771 указано, что первая часть заявки должна содержать: согласие участника закупки на выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об электронном аукционе, на условиях, предусмотренных настоящей документацией (Рекомендуемая форма Приложение №5 «Заявка на участие»).

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что рекомендуемая форма (Приложение №5 «Заявка на участие») в ЕИС не размещена.

При указанных обстоятельствах, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу о том, что в действиях МУП «ЯТЭК» усматривается нарушение ч. 9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта ТЭЦ МУП «ЯТЭК» и осуществлению пропускного режима на охраняемой территории и патрулирование территории БОС (извещение № 32009767771).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «РОСТ» обоснованной.
2. Выдать предписание об аннулировании закупки (извещение № 32009767771)

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>