

## РЕШЕНИЕ

«31» января 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 17.12.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «31» января 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

Стельмах С.В. – заместитель руководителя;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела  
контроля органов власти, судебной и правовой работы;  
Саврасов М.Г. – главный специалист – эксперт отдела  
контроля органов власти, судебной и правовой  
работы;

Рябовалова М.В. – ведущий специалист – эксперт  
отдела контроля органов власти, судебной и правовой  
работы;

Александрова Л.А. – ведущий специалист – эксперт  
отдела контроля органов власти, судебной и правовой  
работы;

Юканкин Д.С. – ведущий специалист – эксперт отдела  
контроля органов власти, судебной и правовой работы;

при участии:

1. <...> – Главы Дубровского сельского поселения;

2. <...> – представителя ООО «Литвиновец»;

рассмотрев дело № 105/А-15-2011, возбужденное по признакам нарушения администрацией Дубровского сельского поселения (652012, п. Яшкинский, ул. Осенняя, д.13) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

На основании заявления <...> Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) была проведена проверка действий администрации Дубровского сельского поселения на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

19.10.2011 г. приказом Кемеровского УФАС России № 325 было возбуждено дело № 105/А-15-2011 по признакам нарушения администрацией Дубровского сельского поселения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении преимуществ ООО «Литвиновец» путем заключения 31.01.2011 г. муниципального контракта № 1 без проведения торгов.

Определением от 24.10.2011 г. дело № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 28.11.2011 г. на 14 часов 00 минут.

В назначенное в определении о назначении дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время представители администрации Дубровского сельского поселения и ООО «Литвиновец», извещенные надлежащим образом о месте, дате и времени рассмотрения дела (уведомления о вручении 28.10.2011 г. имеются в материалах дела), не явились.

28.11.2011 г. в адрес Кемеровского УФАС России от представителя администрации Дубровского сельского поселения поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с невозможностью участия в рассмотрении данного дела представителя Дубровского сельского поселения, ввиду участия в гражданском процессе в Яшкинском районном суде.

Определением от 28.11.2011 г. рассмотрение дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 15.12.2011 г. на 14 часов 00 минут.

На заседании, состоявшемся 15.12.2011 г., представитель администрации Дубровского сельского поселения нарушение признал, однако указал на то, что 01.02.2011 г. к муниципальному контракту № 1 от 31.01.2011 г. было заключено дополнительное соглашение, которым исключены спорные положения указанного контракта.

Представителем ООО «Литвиновец» на рассмотрение дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства представлены пояснения исх. № 65 от 13.12.2011 г., согласно которым ООО «Литвиновец» нарушение не признало. Кроме того в данных пояснениях указано на то, что дополнительным соглашением от 01.02.2011 г. из муниципального контракта № 1, заключенного 31.01.2011 г. между администрацией Дубровского сельского поселения и ООО «Литвиновец» исключены положения, касающиеся оказания услуг по вывозу твердых бытовых отходов, а также по ремонту и содержанию жилого фонда.

Определением от 15.12.2011 г. рассмотрение дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 17.01.2012 г. на 10 часов 00 минут в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На рассмотрение дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 17.01.2012 г. <...>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении от 21.12.2011 г. имеется в материалах дела), не явился, представителя не направил.

Руководствуясь частью 2 статьи 45 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России посчитала возможным рассмотреть дело № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие <...>.

Глава Дубровского сельского поселения нарушение не признала, а также указала на то, что в соответствии с дополнительным соглашением от 01.02.2011 г. из условий муниципального контракта № 1 от 31.01.2011 г. исключены услуги по вывозу ТБО, а также услуги по ремонту и содержанию жилого фонда. Представитель ООО «Литвиновец» нарушение не признала, поддержала данные ранее пояснения.

Изучив материалы дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав мнение Главы Дубровского сельского поселения, а также представителя ООО «Литвиновец», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

31.01.2011 г. администрацией Дубровского сельского поселения заключен муниципальный контракт № 1 по исполнению муниципального заказа на обеспечение населения проживающего на территории Дубровского сельского поселения услугами холодного и горячего водоснабжения, отопления, водоотведения, вывоза ТБО, ремонта и содержания жилого фонда с ООО «Литвиновец» (далее – Муниципальный контракт № 1).

В соответствии с пунктом 6.1 Муниципального контракта № 1 данный контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31.12.2011 г.

Проведение торгов по выбору исполнителя указанного муниципального контракта Кемеровским УФАС России не установлено.

Согласно пункту 1.1 Муниципального контракта № 1 данный контракт заключен в целях исполнения муниципального заказа по обеспечению населения (граждан, проживающих в жилых помещениях жилищного фонда) Дубровского сельского поселения услугами: холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, снабжения тепловой энергией в горячей воде, вывоз ТБО, ремонт и содержание жилого фонда.

В соответствии со статьями 130, 132 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Пунктами 3, 4, 6, 18, части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что к вопросам местного значения поселения относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения

населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, **организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда**, создание условий для жилищного строительства;
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Пунктом 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Муниципального контракта № 1 администрация Дубровского сельского поселения обязуется обеспечить перечисление средств на компенсацию выпадающих доходов ООО «Литвиновец» в размере 1 374 000 рублей за предоставленные потребителям коммунальные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, при соблюдении последним, с учетом заложенных параметров качества и объемов, рассчитанных, исходя из плановых объемов жилищных и коммунальных услуг в сумме 11 377 086 рублей, из которых 661 963 рубля стоимость услуг по вывозу ТБО, ремонту и содержанию жилого фонда.

Согласно росписи бюджета по расходам администрации Дубровского сельского поселения на 2011 финансовый год в бюджете администрации Дубровского сельского поселения была предусмотрена субсидия юридическим лицам на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Следовательно, большая часть расходов, возникающих у ООО «Литвиновец» при исполнении Муниципального контракта № 1, финансируются за счет средств местного бюджета Дубровского сельского поселения.

Как следует из части 2 статьи 3 Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции действовавшей на 31.01.2011 г.) (далее – ФЗ № 94-ФЗ), под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Согласно части 1 статьи 4 ФЗ № 94-ФЗ государственными заказчиками, муниципальными заказчиками могут выступать соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета,

бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном ФЗ № 94-ФЗ, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 ФЗ № 94-ФЗ, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме (статья 5 ФЗ № 94-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Пунктом 2 части 2 статьи 55 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если: осуществляется оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам).

Согласно вышеизложенному у администрации отсутствовало право заключать муниципальный контракт в отношении оказания услуг по вывозу ТБО, ремонту и содержанию жилого фонда без проведения торгов.

Частью 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Администрация Дубровского сельского поселения в нарушение части 2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ осуществила выбор исполнителя муниципальных услуг по вывозу ТБО, а также ремонту и содержанию жилого фонда без проведения торгов, тем самым, предоставив хозяйствующему субъекту ООО «Литвиновец» преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, имеющим возможность оказывать подобные услуги, что запрещено частью 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ.

Следствием отказа администрации Дубровского сельского поселения от

проведения торгов, обязанность проведения которых предусмотрена указанным выше нормами ФЗ № 94-ФЗ, явилось нарушение прав и законных интересов организаций потенциальных исполнителей по оказанию указанных услуг, а также ограничение конкуренции, что выразилось в исключении возможности соперничества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, приносящую им доход.

Таким образом, действия администрации Дубровского сельского поселения по заключению 31.01.2011 г. муниципального контракта № 1 с ООО «Литвиновец» без проведения торгов, в соответствии с которым указанный хозяйствующий субъект должен был оказывать услуги по вывозу ТБО, ремонту и содержанию жилого фонда, вступают в противоречие с частью 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ.

16.12.2011 г. администрацией Дубровского сельского поселения в адрес Кемеровского УФАС России была представлена надлежащим образом заверенная копия дополнительного соглашения от 01.02.2011 г. к муниципальному контракту № 1 от 31.01.2011 г., согласно пункту 2 которого услуги по вывозу ТБО, ремонту и содержанию жилого фонда были исключены из муниципального контракта № 1 от 31.01.2011 г.

Пунктом 4 указанного дополнительного соглашения № 1 была установлена необходимость уменьшения компенсации выпадающих доходов на стоимость услуг для получателей (потребителей) по муниципальному контракту № 1 от 31.01.2011 г. на 661 963 рубля.

Согласно пункту 5 дополнительного соглашения от 01.02.2011 г. к муниципальному контракту № 1 от 31.01.2011 г. оно вступает в силу с момента подписания сторонами.

Следовательно, нарушение требований части 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ администрацией Дубровского сельского поселения было устранено в добровольном порядке.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 105/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства

#### РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Дубровского сельского поселения нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. ФЗ № 313-ФЗ от 29.11.2010, с изм., внесенными ФЗ № 181-ФЗ от 18.07.2009).
2. Производство по делу № 105/А-15-2011, возбужденному в отношении администрации Дубровского сельского поселения, прекратить, в связи с

добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Л.А. Александрова

Д.С. Юканкин