

## АКТ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

при осуществлении закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд

Федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарно-спасательная часть Федеральной противопожарной службы по Омской области»

№ 03-13.1/18-2016

город Омск

25 мая 2016г.

В соответствии с планом проведения плановых проверок Омского УФАС России на период январь – июнь 2016, утвержденным руководителем Омского УФАС России и размещенным на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru>, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) от 12.04.2016 № 46, Инспекцией Омского УФАС России проведена плановая выездная проверка федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарно-спасательная часть Федеральной противопожарной службы по Омской области» (далее также заказчик, учреждение, ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области»), расположенного по адресу: 644113, Омская область, г. Омск, ул. Свердловская, д. 1, на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов в сфере контрактной системы.

**Продолжительность проверки:** с 25 апреля 2016 года по 25 мая 2016 года.

**Проверяемый период:** с 01 января 2015 года по 01 апреля 2016 года.

**Акт составлен:** Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области.

**С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен:** начальник ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» <...>.

**Состав Инспекции Омского УФАС России (далее – Инспекция), проводившей проверку:**

<...>

В ходе проведения плановой проверки Инспекции представлены копии следующих документов, связанные с регламентацией деятельности учреждения в сфере закупок для государственных нужд:

1. Приказ ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» от 30.01.2015 № 17 «О назначении контрактного управляющего и утверждения Регламента работы контрактного управляющего федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарно-спасательная часть Федеральной противопожарной службы по Омской области» (с приложениями).

2. Приказ ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» от 30.01.2015 № 18 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарно-спасательная часть Федеральной противопожарной службы по Омской области» (с приложениями).

3. Приказ ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» от 30.01.2015 № 19 «Об утверждении Положения о контрактной службе федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарно-спасательная часть Федеральной противопожарной службы по Омской области» (с приложениями).

4. Удостоверение о повышении квалификации с 28.07.2014 по 15.08.2014 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», выданное <...> (регистрационный номер <...>).

5. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства.

6. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год от 22.04.2015.

7. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год от 23.05.2016.

8. Перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, проведенных с 01.01.2015 по 01.04.2016 г. (реестр № 1).

9. Перечень контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок в период с 01.01.2015 по 01.04.2016 г. (реестр № 2).

10. Реестр закупок за 2015 год, реестр закупок за 2016 год (реестр № 3).

11. Копии государственных контрактов, заключенных учреждением в проверяемый период.

12. Иные документы, касающиеся деятельности ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в 2015 – текущем периоде 2016 года.

Частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года предусмотрена обязанность заказчика составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, и **до 1 апреля года, следующего за отчетным годом**, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Инспекции представлен отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год от 22.04.2016 по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, а также данный отчет в редакции от 23.05.2016.

В нарушении сроков, установленных в части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год от 22.04.2016 размещен на официальном сайте **04.05.2016**, редакция данного отчета от 23.05.2016 размещена на официальном сайте **23.05.2016**.

В ходе проведения проверки были истребованы извещения и документации о проведении электронных аукционов, заключенные государственные контракты; проведена проверка пяти электронных аукционов, размещенных в проверяемый период на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) и на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее также официальный сайт).

В период с 01.01.2015 по 01.04.2016 ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» было размещено пять электронных аукционов:

1) № 0852100000815000012 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР (государственный контракт № 2015.326640 от 31.08.2015 на сумму 56 865,46 рублей заключен с закрытым акционерным обществом «Иммунолек», номер реестровой записи 1550522186815000006);

2) № 0852100000815000011 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Электрогазосварщик» (государственный контракт № 0852100000815000011 от 16.07.2015 на сумму 15 152,50 рублей заключен с автономным учреждением Омской области дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебный центр жилищно-коммунального комплекса», номер реестровой записи 1550522186815000005);

3) № 0852100000815000010 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик» (государственный контракт №0852100000815000010 от 16.07.2015 на сумму 13 560,00 рублей заключен с негосударственным частным образовательным учреждением Учебный Центр «Промышленная безопасность и охрана труда», номер реестровой записи 1550522186815000004);

4) № 0852100000815000009 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик (с аттестацией по электробезопасности II группы)» (по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки, в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся);

5) № 0852100000815000007 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм» (государственный контракт №2015.163898 от 19.05.2015 на сумму 80 000,00 рублей заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе с обществом с ограниченной ответственностью «Многопрофильный учебный центр группы компаний «ЛИК», номер реестровой записи 1550522186815000002).

В проверяемый период ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» заключены государственные контракты:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе:

- 1) № 26030 от 10.03.2015 об оказании услуг электросвязи на сумму 74500,00 руб. с ОАО «Ростелеком»;
- 2) № 26030/РТ от 12.01.2015 об оказании услуг междугородней связи на сумму 9000,00 руб. с ОАО «Ростелеком»;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе:

- 1) № 17/1 от 25.03.2015 на поставку журнально-бланочной продукции на сумму 22 047 руб. с ИП Соловьева Т.А.;
- 2) № 1764/КВ от 20.03.2015 об оказании информационных услуг на сумму 19990 руб. 36 коп., с ООО «КонсультантПлюс в Омске»;
- 3) № КНС/СРЦ/52/10-014-15 на обязательное государственное личное страхование на сумму на сумму 600 000 руб. с ОАО «Чрезвычайная страховая компания»;
- 4) № ОМ011000586 от 10.02.2015 на поставку топлива на сумму 75 000 руб. с ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи»;
- 5) № ОМ011000586 от 11.06.2015 на поставку топлива на сумму 15 346 руб. с ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи»;
- 6) № 239 от 12.03.2015 на проведение учебного процесса на сумму 20 000 руб. с НОУ «Омский Дом Знаний»;
- 7) № ОМ011000586 от 22.12.2015 на поставку топлива на сумму 20 000 руб. с ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи»;
- 8) № ОМ011000586 от 01.12.2015 на поставку топлива на сумму 99 500 руб. с ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи»;
- 9) № 17/2 от 26.03.2015 на поставку журнально-бланочной продукции на сумму 89 150 руб. с ИП Соловьева Т.А.;
- 10) № 1950785 от 28.01.2015 на поставку компьютерных комплектующих на сумму 50 000 руб. с ООО «Открытые технологии»;
- 11) № 27 от 25.03.2015 на поставку товара на сумму 50 562 руб. с ООО «Новосел55»;
- 12) № 751 от 01.01.2015 на услуги по вывозу твердых бытовых отходов на сумму 13 860 руб. с ООО «Регион 55»;
- 13) № 26030/РТ от 12.01.2015 об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 9 000 руб. с ОАО «Ростелеком»;
- 14) № 133 от 01.04.2015 на поставку товара на сумму 73 500 руб. с ИП Наумов Борис Николаевич;
- 15) № 134 от 03.04.2015 на поставку товара на сумму 73 500 руб. с ИП Наумов Борис Николаевич;
- 16) № 155393494076 от 17.12.2014 об оказании услуг электросвязи на сумму 3 500 руб. с ОАО «Мобильные ТелеСистемы»;
- 17) № Б/Н от 02.03.2015 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на сумму 8 804 руб. 08 коп. с ОАО «СОГАЗ»;
- 18) № Б/Н от 08.04.2015 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на сумму 18 685 руб. 44 коп. с ОАО «СОГАЗ»;

- 19) № Б/Н от 10.02.2015 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на сумму 14 374 руб. 80 коп. с ОАО «СОГАЗ»;
- 20) № Б/Н от 23.03.2015 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на сумму 7 185 руб. 60 коп с ОАО «СОГАЗ»;
- 21) № 7 от 11.03.2015 на поставку деталей на сумму 40 000 руб. с ООО «Победа»;
- 22) № 35 от 26.03.2015 на поставку товара на сумму 51 758 руб. с ООО «Новосел 55»;
- 23) № 36 от 27.04.2015 на поставку программного обеспечения на сумму 40 000 руб. с ООО «Максимус»;
- 24) № 37 от 31.03.2015 на поставку товара на сумму 28 050 руб. с ООО «Новосел 55»;
- 25) № 42 от 31.03.2015 на поставку товара на сумму 6 134 руб. с ООО «Октаэдр ВС»;
- 26) № 43 Ж от 28.03.2015 на оказание услуги по техническому обслуживанию на сумму 6 500 руб. с ИП Амельченко С.М.;
- 27) № 46 от 18.02.2015 ремонт и техническое обслуживание транспортных средств на сумму 22 00 руб. с ИП Гапон А.И.;
- 28) № 47 от 17.11.2015 на поставку форменных женских туфель на сумму 10 800 руб. с ОАО «Омскобувь»;
- 29) № 50 от 27.05.2015 на оказании услуги баз данных программного продукта «1С ЗИК бюджетного учреждения 8» на сумму 16 000 руб. с ООО «ИМПУЛЬС ИТ»;
- 30) № 51 от 27.05.2015 на оказание услуг по выполнению работ по сервисному обслуживанию автомобилей на сумму 12 740 руб. с ООО «Гарант»;
- 31) № 56/05/15/ПР от 07.05.2015 на оказание услуги по ремонту и техническому обслуживанию транспортного средства на сумму 26 700 руб. с ООО «Производственно сбытовая компания «Омскдизель»;
- 32) № 62 от 27.08.2015 на поставку медикаментов на сумму 11 134 руб. 54 коп. с ИП Эдель И.В.;
- 33) № 70/06/15/ПР от 04.06.2015 на оказание услуг по выполнению работ по сервисному обслуживанию автомобилей на сумму 30 207 руб. 17 коп. с ООО «Производственно сбытовая компания «Омскдизель»;
- 34) № 73 от 10.11.2015 на оказании услуги по ремонту трещин на кронштейне основной секции стрелы автогидроподъемника коленчатого на сумму 10 000 руб. с ООО «ОСУМ»;
- 35) № 77 от 01.07.2015 на оказание платных образовательных услуг на сумму 7 760 руб. с АУ ДПО «УЦ ЖКК»;
- 36) № 504/95006 от 29.06.2015 на оказание возмездной основе услуги по обучению на сумму 40 400 руб. с ОАО «Запсибгазпром»;
- 37) № 2143-С/ТП от 23.11.2015 на поставку товара канцелярские принадлежности на сумму 10 000 руб. с ИП Петровских В.К.;
- 38) № 23-п(07)1 от 06.06.2015 на оплату автомобильного манометра на сумму 6 000 руб. с ООО «МАНИС»;
- 39) № 24 от 25.03.2015 на поставку товара на сумму 3 000 руб. с ИП Непомнящих В.Г.;
- 40) № 25 от 16.03.2015 на поставку товара на сумму 37 350 руб. с ООО «Новосел 55»;
- 41) № 25 от 25.03.2015 на поставку товара на сумму 1 256 руб. с ИП Непомнящих В.Г.;
- 42) № 26 от 16.03.2015 на поставку товара на сумму 22 950 руб. с ООО «Новосел 55»;
- 43) № 26 от 25.03.2015 на поставку товара на сумму 20 463 руб. с ООО «Новосел 55»;
- 44) № 28 от 25.03.2015 на поставку товара на сумму 9 050 руб. с ООО «Новосел 55»;
- 45) № 29 от 25.03.2015 на поставку товара на сумму 2 050 руб. с ООО «Новосел 55»;
- 46) № 34 от 26.03.2015 на поставку товара на сумму 23 650 руб. с ООО «Новосел 55»;

- 47) № 01/15 от 05.02.2015 на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию транспортного средства на сумму 6 500 руб. с ИП Пономарев М.Г.;
- 48) № 1 от 03.03.2015 на оказании услуги баз данных программного продукта «1С ЗИК бюджетного учреждения 8» на сумму 52 000 руб. с ООО «ИМПУЛЬС ИТ»;
- 49) № 2 от 18.03.2015 на оказание услуги по ремонту автомобиля на сумму 12 180 руб. с ИП Черепанов А.Н.;
- 50) № 3 от 02.03.2015 на поставку товара деревянных брусьев на сумму 30 000 руб. с ООО «Сибирская тара»;
- 51) № 5 от 27.04.2015 на оказание услуги по пошиву форменного обмундирования на сумму 13 000 руб. с ИП Гаврильчик Е.В.;
- 52) № 7 от 14.05.2015 на оказание услуги по ремонту автомобиля на сумму 32 950 руб. с ИП Черепанов А.Н.;
- 53) № 8 от 05.08.2015 на оказание услуги по ремонту автомобиля на сумму 17 400 руб. с ИП Черепанов А.Н.;
- 54) № 9 от 10.07.2015 на оказание услуги по ремонту автомобиля на сумму 22 600 руб. с ИП Черепанов А.Н.;
- 55) № 11 от 18.03.2015 на поставку материалов на сумму 39 945 руб. с ИП Соловьева Т.А.;
- 56) № 16 от 18.03.2015 на поставку материалов на сумму 75 600 руб. с ИП Соловьева Т.А.;
- 57) № 18/11 от 18.11.2015 на поставку товара на сумму 17 200 руб. с Гаврильчик Е.В.;
- 58) № 18 от 06.03.2015 на оказание услуги по стирке и химической чистке боевой одежды пожарного БОП-1 и стирке одеял на сумму 15 000 руб. с ИП Парыгин В.С.;
- 59) № 18 от 17.03.2015 на поставку товара на сумму 12 000 руб. с ИП Амельченко С.М.;
- 60) № 19 от 28.09.2015 на оказание услуги по ремонту автомобиля на сумму 35 000 руб. с ИП Черепанов А.Н.;
- 61) № 20 от 19.03.2015 на оказание услуги по стирке и химической чистке боевой одежды пожарного БОП-1 и стирке одеял на сумму 13 510 руб. с ИП Парыгин В.С.;
- 62) № 23 от 25.03.2015 на поставку товара на сумму 28 424 руб. с ИП Непомнящих В.Г.;
- 63) № 155393494076 от 01.01.2016 на услуги связи на сумму 366,00 руб. с ПАО «МТС»;
- 64) № 26030/30 от 01.01.2016 на услуги доступа к интернету на сумму 15705,80 руб. с ПАО «Ростелеком»;
- 65) № 26030РТ от 01.01.2016 на услуги междугородней связи на сумму 530,00 с ПАО «Ростелеком»;
- 66) № 26030 от 01.01.2016 на услуги городской связи на сумму 6620,06 руб. с ПАО «Ростелеком»;
- 67) № 1 от 10.03.2016 на услуги по консультированию программного обеспечения на сумму 70000,00 руб. с ООО «Импульс»;
- 68) № 10/03/2016 от 11.03.2016 на технический осмотр транспортных средств на сумму 13630,00 руб. с ООО «Лаборатория автотранспортной безопасности»;
- 69) № 5 от 15.03.2016 на ремонт автомобиля на сумму 41370,00 руб. с ИП Черепанов;
- 70) № 2573531 от 18.03.2016 на расходные материалы у оргтехнике на сумму 4000,00 руб. с ООО «е2е4»;
- 71) № КНС/СРЦ/52/10-005-16 от 11.01.2016 на обязательное государственное страхование на сумму 800,00 руб. с ОАО «ЧСК»;

- на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе:

- 1) № 0852100000815000008 от 02.06.2015 на поставку мыла хозяйственного на сумму 6970,00 руб. с ФКУ ИК-6 УФСИН России по Омской области.

Инспекцией проведена оценка представленных локальных организационно-распорядительных актов учреждения, извещений об осуществлении закупок и документов о закупках на их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при этом выявлены следующие нарушения:

1. В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе заказчик **включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок**, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Согласно приложению № 1 к приказу ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» от 30.01.2015 № 18 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарно-спасательная часть Федеральной противопожарной службы по Омской области» (далее – приказ от 30.01.2015 № 18) в состав единой комиссии включены:

Занимая должность	Звание, фамилия, инициалы должностного лица
Заместитель начальника части	<...>
Заместитель начальника части (по проведению аварийно-спасательных работ) – начальник службы	<...>
Заместитель начальника части (по кадровой и воспитательной работе) – начальник группы	<...>
Главный бухгалтер – начальник финансовой части	<...>
Старшина части (группа материально – технического обеспечения)	<...>

В нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе в состав единой комиссии заказчика включены лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В представленных учреждением документах **отсутствует локальный организационно-распорядительный акт о внесении изменений в состав единой комиссии.**

Вместе с тем, при проведении электронного аукциона № 0852100000815000007 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм» согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0852100000815000007 от 06.05.2015 решение в составе единой комиссии принимают <...>, не являющиеся членами единой комиссии.

Аналогичное нарушение допущено при проведении электронных аукционов № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик» (при формировании протокола рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0852100000815000010 от 06.07.2015), № 0852100000815000011 от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Электрогазосварщик» (при формировании протокола рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0852100000815000011 от 06.07.2015), № 0852100000815000012 от 04.08.2015 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР (при формировании протокола рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0852100000815000012 от 11.08.2015 и протокола рассмотрения вторых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0852100000815000012-2 от 19.08.2015).

В соответствии с частью 8 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе **комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят**

**процентов общего числа ее членов.** Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. **Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.**

Вместе с тем, при проведении электронного аукциона № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик» согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0852100000815000010-2 от 14.07.2015 решение в составе единой комиссии принимают <...>, не являющиеся членами единой комиссии. Из пяти членов единой комиссии, включенных в её состав на основании приказа от 30.01.2015 № 18, решение принимали <...>.

Таким образом, в нарушение части 8 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе единая комиссия заказчика была не правомочна осуществлять свои функции, т.к. на заседании комиссии присутствовали менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

Данное нарушение также допущено при рассмотрении единой комиссией вторых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0852100000815000011 от 26.06.2015 (протокол рассмотрения вторых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0852100000815000011-2 от 14.07.2015).

**2.** Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, предусмотренных Федеральным законом от 29.06.2015 № 210-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе информацией должна содержать **требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1**, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) **статьи 31** Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что одним из таких требований является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 4 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) к **дополнительным образовательным программам** отнесены:

1) дополнительные общеобразовательные программы – дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;

**2) дополнительные профессиональные программы – программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.**

Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон о лицензировании) с учетом особенностей, установленных статьей 91 Федерального закона об образовании. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), **по подвидам дополнительного образования.**

При этом перечень реализуемых дополнительных профессиональных программ не указывается. В рамках данной лицензии образовательные организации могут реализовывать любые дополнительные профессиональные программы (повышения квалификации и профессиональной переподготовки).

При этом частью 9 статьи 108 Федерального закона об образовании установлено, что в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с настоящим Федеральным законом ранее выданные лицензии на осуществление образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации переоформляются до 01.01.2017.

В разъяснениях Минобрнауки России, изложенных в письме от 07.05.2014 № АК-1261/06 «Об особенностях законодательного и нормативного правового обеспечения в сфере дополнительного

профессионального образования» указано: «Вместе с тем, образовательные организации могут осуществлять образовательную деятельность на основании действующей лицензии и приложения к ней, в том числе реализовывать программы дополнительного профессионального образования (повышения квалификации и профессиональной переподготовки), если в приложении к лицензии указана **хотя бы одна дополнительная профессиональная программа.**».

27.04.2015 в 15:20 час. (по омскому времени) на официальном сайте заказчиком размещены извещения и в документации об электронном аукционе № 08521000008150000007 на оказание услуг обучения по программам **дополнительного профессионального образования** сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм».

В разделе «Требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона указано: «1 **Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии с частью 1.1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)**

*В соответствии с разделом 16 аукционной документации*

*2 **Требование о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 1 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)***

*дополнительная информация к требованию отсутствует*

**3 Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)**

**дополнительная информация к требованию отсутствует».**

Пунктом 1 раздела 14 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона» документации об электронном аукционе установлено: «**соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки**».

Вместе с тем, в разделе 14 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона» документации об электронном аукционе указано: «**Соответствие требованиям п.1 подтверждается представлением документов (справок, выписок, доверенностей и т.п.), п.п. 3 – 9 представлением декларации**».

Раздел 4 «Наименование и описание объекта закупки, выполнения работ (оказания услуг)» документации об электронном аукционе содержит: «**Оказание услуг по программам дополнительного профессионального образования сотрудников пожарной части а именно (Промышленный альпинизм). Наименование и описание объема выполняемых работ приведено в Приложении № 1 к государственному контракту (Техническое задание).**»

Приложение № 1 «Техническое задание» к государственному контракту, в том числе указано:

**«\* Требование к участнику закупки:**

*В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ **Исполнитель должен иметь лицензию на осуществление образовательной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №279-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», по направлению (Промышленный альпинизм)***».

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, **составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66** Федерального закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе **вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1**

**статьи 31 (при наличии таких требований)** Федерального закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе.

В подпункте 2 пункта 2 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе в отношении документов, включаемых во вторую часть заявки, предусмотрено: **«документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона, а так же декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона».**

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе отсутствует требование о соответствии **участника закупки** требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, позволяющей реализовывать программу (-ы) дополнительного профессионального образования, а также в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 и пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе требования о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов (копии документов), подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона о контрактной системе, т.е. копию указанной лицензии.

Аналогичное нарушение допущено при проведении электронных аукционов № 0852100000815000009 от 27.05.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик (с аттестацией по электробезопасности II группы)», № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик», № 0852100000815000011 от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Электрогазосварщик».

**3.** В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Данные требования определены в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – постановление от 04.02.2015 № 99).

Частью 4 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, **что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков**

**(подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.**

В силу части 5 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В разделе «Требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона № 08521000008150000007 от 27.04.2015 на оказание услуг обучения по программам **дополнительного профессионального образования** сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм» указано:

*«1 Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии с частью 1.1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*

*В соответствии с разделом 16 аукционной документации*

**2 Требование о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 1 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)**

**дополнительная информация к требованию отсутствует**

*3 Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*

*дополнительная информация к требованию отсутствует».*

Вместе с тем, в разделе 15 документации об электронном аукционе требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе отсутствуют.

Объект закупки «оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования» **не включён** в перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, к участникам закупки которых постановлением от 04.02.2015 № 99 установлены [дополнительные требования](#).

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе в разделе «Требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона № 08521000008150000007 от 27.04.2015 заказчиком установлено дополнительное требование **о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта**.

Аналогичное нарушение допущено при проведении электронных аукционов № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик», № 0852100000815000011 от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Электрогазосварщик», № 0852100000815000012 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР.

**4.** В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок **являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации**. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.

Частью 5 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки **требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией**, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В разделе «Преимущества» извещения о проведении электронного аукциона № 0852100000815000007 от 27.04.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм» указано:

*«Субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ). Участникам, привлекающим Субъекты малого предпринимательства в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта, и участникам, привлекающим Социально ориентированные некоммерческие организации в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ)».*

Разделом 18 «Ограничение участия в определении поставщика (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций)» документации об электронном аукционе установлено: *«Определение поставщика проводится среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».*

*В соответствии с ч. 3 ст. 30. Закона участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.*

*В качестве документов подтверждающих принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям рекомендуем представить годовой бухгалтерский баланс, а так же справку о численности персонала».*

Инспекция также обращает внимание на то, что требование, устанавливаемое в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, не является преимуществом (ограничением), установленном в порядке статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Пункты 1 и 2 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе являются взаимоисключающими, при условии установления в извещениях об осуществлении закупок ограничения (преимущества) в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в порядке части 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено при проведении аукционов № 0852100000815000009 от 27.05.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик (с аттестацией по электробезопасности II группы)», № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик».

**5.** Пунктом 11 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока **предоставления участникам аукциона разъяснений** положений документации об аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе **в течение двух дней с даты поступления** от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, **при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок**

на участие в таком аукционе.

Аналогичное положение установлено в разделе 33 документации об аукционе № 0852100000815000009 от 27.05.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик (с аттестацией по электробезопасности II группы)», при этом указано:

«Дата начала срока: **28.05.2015**

Дата окончания срока: **02.06.2015**».

Учитывая, что извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте **27.05.2015** в 12:11 час. (по омскому времени), то дата «**28.05.2015**» не может быть датой начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

При проведении электронных аукционов № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик» и № 0852100000815000011 от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Электрогазосварщик», помимо аналогичного нарушения, требованиям пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе не соответствует дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

В разделе 33 документациях об аукционах № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 и № 0852100000815000011 от 26.06.2015 указано:

«Дата начала срока: **04.07.2015**

Дата окончания срока: **07.07.2015**».

Исходя из того, что срок окончания подачи заявок согласно разделу 33 документации об аукционе установлен – 04.07.2015 до 08:00 час. (по местному времени), то в соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе размещаются на официальном сайте при условии, что запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе поступил не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок (не позднее 30.06.2015), в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса, т.е. 02.06.2015.

Таким образом, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронных аукционов разъяснений положений документаций об электронных аукционах не соответствуют требованиям пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

**6.** Согласно части 1 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию об аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **документация об электронном аукционе** наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать**, помимо прочего наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона о контрактной системе, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта**.

В разделе 10 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об электронном аукционе № 0852100000815000007 от 27.04.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм» указано: «**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта** указано в **Приложении № 2 к Аукционной документации.**».

Вместе с тем, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 и части 1 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе приложение № 2 к документации об аукционе, включающее, исходя из раздела 10 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об электронном аукционе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заказчиком на официальном сайте **не**

размещено.

7. Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

**Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе** или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **проекте контракта**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом **должно быть** установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) статьи 96 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, условие об обеспечении исполнения контракта является существенным условием контракта.

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. **При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 Федерального закона о контрактной системе и [статьей 95](#) Федерального закона о контрактной системе.**

При этом изменение размера обеспечения исполнения контракта **на этапе заключения контракта** не подпадает под исчерпывающий перечень случаев, предусмотренных [статьей 34](#) и [частью 1](#) статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Инспекцией установлено, что в пункте 25 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта» документации об электронном аукционе № 08521000008150000007 от 27.04.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм» указано: *«обеспечение исполнения контракта установлено в размере: **10 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 8000,00 руб.**»*. Также в пункте 3.3 проекта контракта указано: *«заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта в размере **10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 8000,00 рублей 00 коп. <...>**»*.

Таким образом, в проекте контракта был установлен размер обеспечения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако части 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта **в размере, указанном в [части 1](#) статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) статьи 37 Федерального закона о контрактной системе.**

Из приведенных норм следует, что при снижении начальной (максимальной) цены контракта в ходе проведения процедуры электронного аукциона на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, для заключения контракта участнику закупки необходимо представить по своему усмотрению либо обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, либо информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Учитывая, что заказчиком в проекте контракта установлен конкретный размер обеспечения исполнения контракта в виде процента и суммы, то в случае предоставления участником закупки обеспечения

исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, заказчику для заключения контракта необходимо будет внести изменение в существенное условие контракта, что не предусмотрено нормами Федерального закона о контрактной системе.

При этом следует отметить, что в рассматриваемом случае победителем электронного аукциона предложена цена контракта, которая более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

На основании изложенного Инспекция считает действия заказчика по включению **в проект контракта** конкретного размера обеспечения исполнения контракта (процента и суммы) неправомерными, нарушающими положения части 1 статьи 96, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено при проведении аукционов № 0852100000815000009 от 27.05.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик (с аттестацией по электробезопасности II группы)», № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик», № 0852100000815000011 от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Электрогазосварщик», № 0852100000815000012 от 04.08.2015 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР.

**8.** На основании пункта 8 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должен содержаться размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), а также **информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) Федерального закона о контрактной системе.**

В силу части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона помимо прочего также должна содержаться информация, указанная в статье 42 Федерального закона о контрактной системе.

На основании части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении аукциона, должна содержать информацию, предусмотренную пунктами 1 – 12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Инспекция установила, что в разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона № 0852100000815000007 от 27.04.2015, сформированного программно-аппаратными средствами официального сайта, указано: «*В соответствии с разделом 25 аукционной документации*».

Однако информация о том, что банковское сопровождение контракта **не требуется** в пункте 25 документации об электронном аукционе отсутствует.

Учитывая изложенное, Инспекция усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 8 статьи 42, части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено при проведении электронных аукционов № 0852100000815000009 от 27.05.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик (с аттестацией по электробезопасности II группы)», № 0852100000815000010 в редакции от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик», № 0852100000815000011 от 26.06.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Электрогазосварщик», № 0852100000815000012 от 04.08.2015 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР.

**9.** В силу части 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на

условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

На основании требований части 4 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063).

Согласно части 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

Частью 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

**а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;**

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Частью 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

**а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;**

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Инспекцией установлено, что в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе № 08521000008150000007 от 27.04.2015, отсутствует условие о порядке определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, что нарушает требования частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе.

**10.** Частью 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В пунктах 4.2, 4.3 и 4.9 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе № 08521000008150000007 от 27.04.2015, указано:

*«4.2. В случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик не вправе потребовать уплаты пеней.*

*4.3. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренного настоящим Контрактом, Исполнитель не вправе потребовать уплаты неустойки в виде пени. <...>*

*4.9. В случаях, не предусмотренных настоящим Контрактом, ответственность Сторон определяется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.».*

При этом в пунктах 6 – 8 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, указано следующее:

*«Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставки](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:*

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

7. Размер ставки определяется по формуле:

$$C = C_{\text{ЦБ}} \times \text{ДП},$$

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

8. Коэффициент К определяется по формуле:

$$K = \text{ДП} / \text{ДК} \times 100 \%,$$

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени».

Необходимо отметить, что из буквального толкования положений статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, определения размера штрафа и пени следует вывод об обязательном указании в проекте контракта фиксированных сумм неустоек (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, и порядка их определения.

При таких обстоятельствах проект контракта, который не содержит порядка определения пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, противоречит части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, отсутствие в проекте контракта размера, формул и порядка расчета пени, указанных в [пунктах 6 – 8](#) Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению в проекте контракта размеров неустойки, что, исходя из существующей арбитражной практики, может повлечь для заказчика негативные последствия в виде невозможности взыскания неустойки в случае ненадлежащего исполнения обязательств подрядчиком.

**11.** В соответствии с частью 7 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе **в любое время с момента размещения извещения** о его проведении **до** предусмотренных документацией о таком аукционе **даты и времени окончания срока подачи** на участие в таком аукционе заявок.

**27.05.2015** в 12:11 час. (по омскому времени) на официальном сайте заказчиком размещены извещение и в документации об электронном аукционе № 0852100000815000009 от 27.05.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ

ФПС по Омской области» по теме «Стропальщик (с аттестацией по электробезопасности II группы)», при этом в нарушение части 7 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе в извещении и в пункте 21 документации об аукционе № 0852100000815000009 от 27.05.2015 установлены дата и время начала подачи заявок – **28.05.2015 08:00**.

**12.** Частью 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Также в соответствии со статьей 190 ГК РФ определено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Исходя из пункта 7 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» частью 3 статьи 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» определено, что время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам.

С учетом изложенного, дата размещения извещения и документации о проведении электронного аукциона на официальном сайте не включается в срок, рассчитываемый в порядке, установленном частью 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе, в том числе в связи с тем, что извещение и документация о проведении электронного аукциона должны быть размещены на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

04.08.2015 в 16:57 час. (по омскому времени) на официальном сайте заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0852100000815000012 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР с начальной (максимальной) ценой контракта 57 450,00 рублей, в котором установлен срок окончания подачи заявок – 10.08.2015 в 08:00 час.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона № 0852100000815000012 размещено на официальном сайте за пять дней до даты окончания срока подачи заявок.

**13.** Согласно пунктам 3 – 5 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе *наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона*, должна содержать, в том числе:

- дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе;
- дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе.

В извещении № 0852100000815000012 от 04.08.2015 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР заказчиком были установлены дата и время окончания подачи заявок – **10.08.2015** в 08:00 час., дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – **13.08.2015**, дата проведения аукциона в электронной форме – **17.08.2015**.

При этом в пунктах 21 – 23 документация об электронном аукционе № 0852100000815000012 заказчиком были установлены срок окончания подачи заявок – **04.07.2015** в 08:00 час., дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе – **07.07.2015**, дата проведения электронного аукциона – **10.07.2015**.

В нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе срок окончания подачи заявок, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дата проведения электронного аукциона, установленные в документации о проведении электронного аукциона, не соответствуют срокам, указанным в извещении № 0852100000815000012.

Аналогичное нарушение допущено при проведении электронного аукциона № 0852100000815000007 от 27.04.2015 на оказание услуг обучения по программам дополнительного профессионального образования сотрудников ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» по теме «Промышленный альпинизм».

**14.** В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе **документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств** или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с **пунктом 7 части 2 статьи 83** настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать **наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33** настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В разделе 4 «Наименование и описание объекта закупки, выполнения работ (оказания услуг)» документации об электронном аукционе № 0852100000815000012 от 04.08.2015 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР указано: «Поставка жидкой вакцины клещевого энцефалита «ЭНЦЕВИР». Наименование и описание объема поставки приведено в Приложении № 1 к государственному контракту (Техническое задание)».

Приложением № 1 «Техническое задание» к проекту государственного контракта требования к объекту закупки установлено заказчиком в табличной форме, в которой предусмотрено: «жидкая вакцина клещевого энцефалита «ЭНЦЕВИР».

Согласно сведениям, содержащимся в Государственном реестре лекарственных средств, размещенном на сайте Минздравсоцразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://grls.rosminzdrav.ru> (далее – реестр лекарственных средств), **международным непатентованным наименованием** лекарственного препарата «ЭнцеВир» (регистрационный номер Р N000763/01) производства «Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации» (Россия) является «Вакцина для профилактики клещевого энцефалита».

Таким образом, Инспекция усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 6 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, выразившихся в неправомерном указании в документации об электронном аукционе торгового наименования лекарственного средства.

**15.** Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона заказчик указывает предъявляемые участникам такого аукциона требования **и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона** в соответствии с **пунктом 1 части 1 и частью 2** (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с **частью 1.1** (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной

в извещении о проведении аукциона.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией должна содержать **требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона** и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований)** настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0852100000815000012 от 04.08.2015 на поставку **жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР** указано:

*«1 Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии с частью 1.1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*

*дополнительная информация к требованию отсутствует*

*2 Требование о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 1 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*

*дополнительная информация к требованию отсутствует*

**3 Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)**

**дополнительная информация к требованию отсутствует».**

Пунктом 1 раздела 14 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона» документации об электронном аукционе установлено: **«соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки».**

Вместе с тем, в разделе 14 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона» документации об электронном аукционе указано: **«Соответствие требованиям п.1 подтверждается представлением документов (справок, выписок, доверенностей и т.п.), п.п. 3 – 9 представлением декларации».**

В подпункте 2 пункта 2 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе в отношении документов, включаемых во вторую часть заявки, предусмотрено: **«документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона, а так же декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона».**

Согласно [пунктам 16](#) и [47 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство лекарственных средств и фармацевтическая деятельность подлежат лицензированию.

При этом в силу [пункта 31 статьи 4](#) Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» производство лекарственных средств - деятельность по производству лекарственных средств организациями - производителями лекарственных средств на одной стадии, нескольких или всех стадиях технологического процесса, а также по хранению и реализации произведенных лекарственных средств.

Из содержания [пункта 33 статьи 4](#) Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» следует, что фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя **оптовую торговлю** лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 52](#) Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» **фармацевтическая деятельность осуществляется** организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, **имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность**, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Инспекция усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 и части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, поскольку:

- извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Федерального закона о контрактной системе;

- в документации об электронном аукционе фактически не установлено требование **к участнику закупки** о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товару, являющимся объектом закупки (каким именно требованиям);

- в документации отсутствует требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе копии лицензии на [фармацевтическую](#) деятельность (оптовая торговля) и/или копии действующей лицензии на деятельность по производству лекарственных средств.

**16.** Пунктом 2 части 1 статьи 62 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, в случае заключения контракта на поставку товара, должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем, в пункте 1 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее

заполнению» документации об электронном аукционе № 0852100000815000012 от 04.08.2015 на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР в отношении документов, включаемых в первую часть заявки, предусмотрено:

*«Первая часть заявки должна содержать:*

**1) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе».**

Положения, указанные в пункте 1 раздела 17 документации об электронном аукционе, не соответствуют требованиям к содержанию первой части заявки, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, действия заказчика по установлению неправомерных требований к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе нарушают пункт 1 части 3 статьи 66, пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

17. Частью 1 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе **Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** по поручению Правительства Российской Федерации **устанавливает условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, **указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, предусмотренную пунктами 1-12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Пунктом 1 приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ от 25.03.2014 № 155) установлено, что приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в частности **на препараты фармацевтические, продукты медицинские химические и продукты лекарственные растительные (24.4 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (далее – ОКПД)).**

Согласно пункту 3 приказа при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 7](#) настоящего приказа.

Инспекция установила, что лекарственный препарат, закупаемый в рамках аукциона № 0852100000815000012 от 04.08.2015 **на поставку жидкой вакцины клещевого энцефалита ЭНЦЕВИР**, относятся к товарам, указанным в пункте 1 Приказа от 25.03.2014 № 155 (код 24.4 ОКПД), в частности **к коду 24.42.21.348 «Вакцины клещевого энцефалита» ОКПД.**

В разделе «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» извещения о проведении электронного аукциона указано *«Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 - 15 %».*

Вместе с тем, в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе заказчик в разделе 5 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» документации об электронном аукционе заказчик указал *«Не предусмотрены».*

18. 10.03.2015 заказчиком заключен государственный контракт № 26030 об оказании услуг электросвязи с ОАО «Ростелеком» (далее – контракт) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Пункт 1.4 контракта содержит следующее условие о цене контракта, а также условие об изменении контракта:

*«Цена настоящего контракта **составляет 74500,00 руб.**, в том числе НДС в размере 11364,41 руб. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта, указанный в п. 4.10 Контракта. В формировании цены Контракта применяется тарифный метод. **Изменение цены Контракта возможно в следующих случаях: увеличение или уменьшение объема услуг не более, чем на 10 %, изменение регулируемых государством тарифов на услуги, уменьшение ранее доведенных до Абонента лимитов бюджетных обязательств.».***

Вместе с тем, 15.12.2015 заказчиком и ПАО «Ростелеком» было заключено и подписано дополнительное соглашение № 4 к контракту, в котором, в частности, было указано следующее:

*«Настоящим соглашением Стороны пришли к взаимному соглашению внести изменения п. 1.4 контракта и изложить его в следующей редакции: «1.4 Цена нас настоящего контракта **составляет 82993 (восемьдесят две тысячи девятьсот девяносто три) рубля 56 коп.** в том числе НДС 12660 (двенадцать тысяч шестьсот шестьдесят) рублей 03 коп.».*

Соответственно, дополнительным соглашением № 4 от 15.12.2015 к контракту цена контракта увеличена **более чем на 10% (11,40%)**.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34** Федерального закона о контрактной системе и **статьей 95** настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных пунктами 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, и если возможность изменения условий контракта была предусмотрена контрактом.

Подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае если по предложению заказчика **увеличиваются предусмотренные контрактом** количество товара, **объем работы или услуги не более чем на десять процентов** или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. **При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.** При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика по заключению дополнительного соглашения № 4 от 15.12.2015 к контракту нарушают положения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

### **Заключение:**

1. Признать в действиях ФГКУ «СПСЧ ФПС по Омской области» нарушение требований частей 1 и 4 статьи 30, пункта 1 части 1 и части 2 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33, частей 2, 5, 7 и 8 статьи 34, части 8 статьи 39, пункта 8 статьи 42, частей 2 и 5, пункта 6 части 5 статьи 63, пунктов 1, 2 и 11 части 1, частей 1 и 3 статьи 64, части 1 статьи 65, пункта 1 части 3 и части 7 статьи 66, части 1 статьи 95, части 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе.
2. Учитывая тот факт, что нарушения выявлены в закупках, по итогам которых заключены государственные контракты (на момент составления настоящего акта проверки), предписание не выдавать.
3. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы плановой проверки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по частям 1, 3, 4.1 и 4.2 статьи 7.30, части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель Инспекции:

<...>

Участники Инспекции:

<...>

<...>