

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе

Председатель комиссии:

Руководитель Управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя Управления, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю.	Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Попова Д.В.	Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379

в присутствии представителей от:

Заказчика: Корзун Н.Ф. (доверенность от 15 июня 2011 года №0171), Коптяковой И.М. (доверенность от 15 июня 2011 года №0172); Ананиной О.Д. (доверенность от 16 июня 2011 года № Д-175);
Заявителя: Москаленко А.Г. (директор, приказ ООО «Альянс» от 02 ноября 2010 года № 1), Кулькова С.Е. (доверенность от 16 июня 2011 года б/н), Шатрова М.Ю. (доверенность от 16 июня 2011 года б/н)

УСТАНОВИЛА:

09 июня 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Альянс» (далее по тексту – Заявитель, ООО «Альянс») на действия федерального заказчика – Архангельской таможни при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку офисной мебели для кабинетов Архангельской таможни (№ 25, 31, 32, 51, 52, 56, 67, 71, 81, 82, 84) (Извещение № 0124100003011000037).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с несоответствием государственного контракта, направляемого Заказчиком в адрес Заявителя, проекту контракта, размещаемому в составе аукционной документации.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях (исх. от 16 июня 2011 года № 06-10/6239).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Альянс» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0124100003011000037 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку офисной мебели для кабинетов Архангельской таможни (№ 25, 31, 32, 51, 52, 56, 67, 71, 81, 82, 84) (далее по тексту – Извещение).

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена и.о. начальником Архангельской таможни С.Б. Дьяковым (далее по тексту - Документация об открытом аукционе в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена контракта – 805 942,00 рубля.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 11 мая 2011 года.

Дата и время окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 16 мая 2011 года.

Дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме – 19 мая 2011 года.

Приказом от 09 февраля 2010 года № 55 «О создании единой комиссии по размещению заказов Архангельской таможни» создана единая комиссия по размещению государственных заказов путем проведения конкурса, аукциона, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок Архангельской таможни (далее – Единая комиссия).

Положение об Единой комиссии утверждено Приказом начальника Архангельской таможни Васильевым А.Г. 09 февраля 2010 года № 55.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказа на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом

аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Аналогичное требование к содержанию первых частей заявок на участие в аукционе установлено Заказчиком в пункте 3.2.2.1. документации об открытом аукционе в электронной форме.

Требования к товару установлены Заказчиком в разделе 1.4. «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно материалам дела, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Альянс» содержала, в том числе, следующие сведения:

№ п/п	Наименование товара, габаритные размеры (Ш*Г*В), код по ОКДП, количество (штук)	Описание предлагаемого товара, технические, функциональные характеристики и иные сведения
1.	<p>Стол эргономичный правый 1500*1200*750 мм, 361 2050, 24 шт.</p> <p>Стол эргономичный левый 1500*1200*750 мм, 361 2050, 19 шт.</p> <p>Стол прямой 1400*700*750 мм, 361 2050, 1шт.</p> <p>Стол прямой 1200*700*750 мм, 361 2050, 7 шт.</p> <p>Стол прямой 800*700*750 мм, 361 2050, 2 шт.</p>	<p>Столешница стола выполнена из ламинированной древесно-стружечной плиты (далее - ЛДСП) толщиной 25 мм с обрамлением противоударным кромочным пластиком по профилю. Опора стола из древесно-стружечной плиты (далее - ДСП) толщиной 18 мм с покрытием кромок деталей противоударным пластиком толщиной 2,2 мм (не врезным) и оснащаются регулировочными элементами.</p> <p>Ламинированное покрытие элементов ДСП термоустойчивое, антибликовое, цвет ольха. Сборка изделия осуществляется с использованием металлической фурнитуры на соединении: шкант с металлической эксцентриковой стяжкой. Изделие не имеет на видимых поверхностях декоративных заглушек.</p> <p>Расстояние от угла до внутреннего края столешницы эргономичного стола – 1040 мм.</p>
4.	<p>Шкаф для документов комбинированный; 720*375*1860 мм, 361 2050, 24 шт.</p> <p>Антресоль с дверками – 720*375*480 мм, 361 2050, 24 шт.</p>	<p>Шкаф для документов комбинированный. Антресоли при необходимости снимаются. Все детали выполнены из ЛДСП толщиной – 18 мм. Верхняя деталь – из ЛДСП толщиной – 25 мм. Ламинированное покрытие ДСП элементов шкафа – термоустойчивое, антибликовое. Нижняя часть шкафа и антресоль закрываются глухими дверками. Полки шкафов переставляются по высоте. Задняя стенка шкафа выполнена из ДВП толщиной 3,2 мм, окрашенной по одной плоскости под цвет мебели. Шкаф поставляется в комплекте с установочной и крепежной фурнитурой. Сборка изделия осуществляется с использованием металлической фурнитуры на соединении: шкант с металлической эксцентриковой стяжкой. Изделие не имеет на видимых поверхностях декоративных заглушек. Ручки окрашены путем напыления. Шкаф имеет регулируемые опоры для установки с учетом неровностей пола.</p>
5.	<p>Гардероб – 720*375*1860 мм, 361 2050, 4 шт.</p> <p>Гардероб глубокий - 720 *600* 1860 мм, 361 2050, 11 шт.</p>	<p>Все детали выполнены из ЛДСП толщиной – 18 мм. Верхняя деталь – из ЛДСП толщиной – 25 мм. Ламинированное покрытие ДСП элементов шкафа – термоустойчивое, антибликовое, цвет ольха. Гардероб закрывается глухими дверками и имеет вешало и полку под головные уборы. Задняя стенка выполнена из ДВП толщиной 3,2 мм, окрашенной по одной плоскости под цвет мебели. Сборка изделия осуществляется с использованием металлической фурнитуры на соединении: шкант с металлической эксцентриковой стяжкой. Изделие не имеет на видимых поверхностях декоративных заглушек.</p> <p>Гардероб поставляется в комплекте с установочной и крепежной фурнитурой. Ручки окрашены путем напыления. Гардероб имеет регулируемые опоры для установки с учетом неровностей пола.</p>
6.	<p>Шкаф закрытый - 720*600*1860 мм; 361 2050, 4 шт.</p> <p>Шкаф низкий, закрытый – 710*375*725 мм; 361 2050, 1 шт.</p> <p>Шкаф средний, закрытый – 710*375*1400 мм, 361 2050, 1 шт.</p>	<p>Все детали выполнены из ЛДСП толщиной – 18 мм. Верхняя деталь – из ЛДСП толщиной – 25 мм. Ламинированное покрытие ДСП элементов шкафа – термоустойчивое, антибликовое, цвет ольха. Гардероб закрывается глухими дверками и имеет вешало и полку под головные уборы. Задняя стенка выполнена из ДВП толщиной 3,2 мм, окрашенной по одной плоскости под цвет мебели. Сборка изделия осуществляется с использованием металлической фурнитуры на соединении: шкант с металлической эксцентриковой стяжкой. Изделие не имеет на видимых поверхностях декоративных заглушек.</p> <p>Гардероб поставляется в комплекте с установочной и крепежной фурнитурой. Ручки окрашены путем напыления. Гардероб имеет регулируемые опоры для установки с учетом неровностей пола.</p>
7.	<p>Приставка на металлической опоре – 1200*500*750 мм; 361 2050, 1 шт;</p> <p>приставка секторная – 1000*850*720 мм, 361 2050, 1 шт.</p>	<p>Столешница стола выполнена из ламинированной древесно-стружечной плиты (далее - ЛДСП) толщиной 25 мм с обрамлением противоударным кромочным пластиком по профилю. Ламинированное покрытие ДСП элементов шкафа – термоустойчивое, антибликовое, цвет ольха. Сборка изделия осуществляется с использованием металлической фурнитуры на соединении: шкант с металлической эксцентриковой стяжкой. Изделие не имеет на видимых поверхностях декоративных заглушек.</p> <p>Приставка имеет металлическую опору, которая крепится к столу.</p>

Заказчик в представленных письменных объяснениях пояснил следующее: «В заявке ООО «Альянс» были исключены из технических характеристик товара, предлагаемого к поставке, такие показатели, как обрамление столешницы меламиновой пленкой по выпуклому профилю (технология «софтформинг») и ламинированное покрытие элементов ДСП типа «шагрень», в частности:

	Наименование товара	Характеристики товара, изложенные в заявке победителя аукциона в
--	---------------------	--

№ п/п		электронной форме ООО «Альянс»
1.	Стол эргономичный правый Стол эргономичный левый Стол прямой	Исключено – обрамление «столешницы меламиновой пленкой по выпуклому профилю (технология «софтформинг»); Предложено – обрамление «пластиком по профилю» Исключено – покрытие «типа «шагрень»
4.	Шкаф для документов комбинированный	Исключено – покрытие «типа «шагрень»
5.	Гардероб, гардероб глубокий	Исключено – покрытие «типа «шагрень»
6.	Шкаф закрытый; Шкаф низкий, закрытый; Шкаф средний, закрытый;	Исключено – покрытие «типа «шагрень»
7.	Приставка на металлической опоре; приставка секторная	Исключено – обрамление «столешницы меламиновой пленкой по выпуклому профилю (технология «софтформинг»); Предложено – обрамление «пластиком по профилю» Исключено – покрытие «типа «шагрень»

Требования к товару, сформулированные Заказчиком в разделе 1.4. «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме: обрамление столешницы меламиновой пленкой по выпуклому профилю (технология «софтформинг») и ламинированное покрытие элементов ДСП типа «шагрень», имеют существенное значение и влияют на качество товара, его влагоустойчивость, износоустойчивость, срок службы. Так,

1) ламинированное покрытие элементов ДСП типа «шагрень» - это имитация на поверхности плиты структуры древесины или других материалов. После облицовывания готовая поверхность представляет собой термореактивный полимер, имеющий более высокую стойкость к механическим и химическим воздействиям, чем все виды других облицовочных пленок.

2) при эксплуатации изделия мебели наиболее сильной и интенсивной нагрузке подвергается ребра деталей, формируемые кромочным пластиком. Поэтому одно из самых важных требований к кромочному пластику – высокая прочность как его самого, так и его сцепления с подложкой. В связи с этим Заказчиком в документации было сформулировано требование к товару: обрамление столешницы меламиновой пленкой по выпуклому профилю (технология «софтформинг»).

В заявке ООО «Альянс» предложено «обрамление кромочным пластиком по профилю». В заявке не указан вид кромочного пластика. В соответствии с информацией, полученной с сайта www.oilkromka.ru, существует несколько видов кромочных пластиков: пластик из ПВХ, пластик с порошковым наполнителем, меламиновая пленка, выполненная по технологии «софтформинг». Технологию «софтформинг» ООО «Альянс» исключает. Иные виды кромочного пластика имеют более низкие технические характеристики».

Как установлено материалами дела, в заявке ООО «Альянс» в отношении позиций: «стол эргономичный правый», «стол эргономичный левый», «стол прямой», «шкаф для документов комбинированный», «антресоль с дверками», «гардероб», «гардероб глубокий», «шкаф закрытый», «шкаф низкий, закрытый», «шкаф средний, закрытый», «приставка на металлической основе», «приставка секторная» исключено следующие сведения, предусмотренные документацией: «покрытие типа «шагрень», также в отношении позиций: «стол эргономичный правый», «стол эргономичный левый», «стол прямой», «приставка на металлической основе», «приставка секторная» - «обрамление столешницы меламиновой пленкой по выпуклому профилю (технология «софтформинг»», предложено: «обрамление пластиком по профилю».

Следовательно, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Альянс» не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно подпункту 2 части 4 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с протоколом №0124100003011000037-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 16 мая 2011 года заявка ООО «Альянс» допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме на поставку офисной мебели для кабинетов Архангельской таможни (№ 25, 31, 32, 51, 52, 56, 67, 71, 81, 82, 84) и ООО «Альянс» признано участником данного аукциона.

Таким образом, Единая комиссия, допустив к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа – ООО «Альянс», первая часть заявки на участие в открытом аукционе которого содержит показатели, не соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, нарушила подпункт 2 части 4 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов».

Согласно протоколу № 0124100003011000037-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 23 мая 2011 года Единая комиссия приняла решение заключить государственный контракт с ООО «Альянс».

В силу части 2 статьи 41.12. ФЗ «О размещении заказов» заказчик в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 названного закона протокола направляет оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

27 мая 2011 года победителю открытого аукциона в электронной форме был направлен проект государственного контракта на поставку мебели для кабинетов Архангельской таможни.

Как установлено материалами дела, победитель открытого аукциона в электронной форме – ООО «Альянс» дважды – 27 мая и 02 июня 2011 года направлял в адрес Заказчика протоколы разногласий, в которых просил Заказчика привести приложение № 2 «Технического задания» государственного контракта на поставку мебели для кабинетов Архангельской таможни (№ 25, 31, 32, 51, 52, 56, 67, 71, 81, 82, 84) в соответствии с требованиями раздела 1.4. Технического задания документации об аукционе в электронной форме, а именно, в части Технического задания «Описание предлагаемого товара, требования, предъявляемые к техническим характеристикам» где указано, что конкретные технические характеристики товара указываются в соответствии с заявкой участника аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

Согласно письменным объяснениям Заказчика от 16 июня 2011 года № 06-10/6240 и пояснениям, представленным представителями Заказчика в заседании комиссии Архангельского УФАС России, Заказчик дважды принимал решение об отказе включить в проект контракта сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Альянс».

Таким образом, Заказчик, не включив в проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе в электронной форме и направляемый оператору электронной площадки, сведения о товаре, указанные в заявке на участие в открытом

аукционе в электронной форме ООО «Альянс», нарушил часть 2 статьи 41.12. ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс» обоснованной.
2. Признать Заказчика – Архангельскую таможеню, нарушившим часть 2 статьи 41.12. ФЗ «О размещении заказов».
 1. Признать Единую комиссию, созданную Заказчиком, нарушившей подпункт 2 части 4 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов».
 4. Заказчику – Архангельской таможне, Единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов»:
 - 4.1. Заказчику – Архангельской таможне, Единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол № 0124100003011000037-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку офисной мебели для кабинетов Архангельской таможни (№ 25, 31, 32, 51, 52, 56, 67, 71, 81, 82,84) от 16 мая 2011 года, протокол проведения аукциона № 0124100003011000037-2 от 19 мая 2011 года, протокол подведения итогов аукциона № 0124100003011000037-3 от 24 мая 2011 года, протокол об уклонении ООО «Альянс» от заключения государственного контракта на поставку офисной мебели для кабинетов Архангельской таможни (№ 25, 31, 32, 51, 52, 56, 67, 71, 81, 82, 84).
 - 4.2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком, Единой комиссией, созданной Заказчиком, пункта 4.1 указанного решения.
 - 4.3. Заказчику – Архангельской таможне установить новую дату окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дату проведения аукциона и разместить эту информацию на электронной площадке.
 - 4.4. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» установить время проведения аукциона и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.
 - 4.5. Заказчику – Архангельской таможне, Единой комиссии, созданной Заказчиком, рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку офисной мебели для кабинетов Архангельской таможни (№ 25, 31, 32, 51, 52, 56, 67, 71, 81, 82, 84) с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов». Оператору электронной площадки обеспечить возможность размещения Заказчиком, Единой комиссией, созданной Заказчиком, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
 - 4.6. Заказчику – Архангельской таможне, Единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.
 - 4.7. Заказчику – Архангельской таможне, Единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» исполнить пункты 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5 настоящего решения **в срок до 29 июня 2011 года** и в тот же срок сообщить об исполнении указанного решения в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, по электронной почте (e-mail: to29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).
 5. Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.