

Решение
по делу №06/185-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

06.02.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Министерства сельского хозяйства Республики Крым (далее — Заявитель, Заказчик) Р. М. Ивановой (по доверенности),

представители автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» (далее – Ответчик, АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 24.01.2017 № 06/77 (вх. № 331ов от 25.01.2017) о включении информации об АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» (ИНН: 5609090289, КПП: 560901001, адрес (место нахождения): 460048, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Монтажников, д. 3, учредители: Нефедов Вячеслав Валентинович, ИНН: 561102642561, Курзаева Елена Юрьевна, ИНН: 564801759631) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок «Оказание образовательных услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Республики Крым по программе «Правовое регулирование надзора за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения» (номер извещения 0175200002516000009) (далее – Запрос котировок), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Министерства сельского хозяйства Республики Крым о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» - победителе Запроса котировок в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Запроса котировок.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 19.12.2016 года принято решение

об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с ненадлежащим исполнением Ответчиком взятых обязательств по оказанию образовательных услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Республики Крым.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/185-17-РНП от 27.01.2017 № 06/577, направленное Заявителю, Ответчику.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о Запросе котировок, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 13.10.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок;
- начальная (максимальная) цена контракта – 74 152,80 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 21.10.2016;
- дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок — 21.10.2016 10:30;
- на участие в Запросе котировок подано 3 заявки;
- при проведении Запроса котировок предложение о цене контракта подавали 3 участника, снижение цены составило – 33,93%.

По итогам заседания Единой комиссии Заказчика принят Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок «Оказание образовательных услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Республики Крым по программе «Правовое регулирование надзора за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения» от 21.10.2016 №П1 (далее — Итоговый протокол), согласно которому заявка АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» признана соответствующей требованиям, установленным документацией Запроса котировок, и Ответчик признан победителем, с предложенной ценой 49 000,00 рублей.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников,

предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 21.10.2016.

Согласно части 14 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

Между Министерством сельского хозяйства Республики Крым и АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» заключен Государственный контракт от 10.11.2016 №59 на «Оказание образовательных услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Республики Крым по программе «Правовое регулирование надзора за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Контракт). Контракт размещен Заказчиком на официальном сайте 14.11.2016 17:01, номер реестровой записи 29102012139 16 000015.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил следующее: «...

В соответствии с письмом Заказчика №06/1784 от 19.12.2016 и Решением об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта б/н от 19.12.2016 Исполнитель был уведомлен о возможных последствиях за неисполнение условий государственного контракта №59 от 10.11.2016.

Вышеназванные документы были направлены Исполнителю через ФГУП «Главный центр специальной связи» и вручены 09.01.2017г.

13 декабря 2016 года Исполнителем были направлены электронные материалы (8 дисков), акты сдачи - приемки работ в 2-х экземплярах по программе «Правовое регулирование надзора за использованием и охраной земель

сельскохозяйственного назначения» и счет на оплату по программе «Психиатрия», которые поступили Заказчику 21.12.2016г., однако условиями Контракта и Технического задания не предполагалось заочное обучение.

По состоянию на 21.12.2016г. обязательства по контракту Исполнителем не были выполнены, а именно: не оказаны образовательные услуги по повышению квалификации государственных гражданских служащих по программе «Правовое регулирование надзора за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения» в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Государственному контракту), в соответствии с чем 26.12.2016г. Исполнителю был направлен мотивированный отказ от приемки оказанных Услуг.

В соответствии с ч.9 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

19 декабря 2016 года Заказчиком принято решение о расторжении Государственного контракта от 10.11.2016 года № 59 в одностороннем порядке, которое 20 декабря 2016 года было размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее-ЕИС).

В соответствии с ч.13 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Заказчик получил подтверждение о вручении Поставщику уведомления о решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта 09.01.2016г.

Учитывая вышеизложенное, Государственный контракт от 10.11.2016 года № 59 считается расторгнутым с 19 января 2017 года.

...» (цитаты из обращения Заявителя).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 8 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно документам, предоставленным Заказчиком, Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 10 ноября 2016 года №59 принято Министерством сельского хозяйства Республики Крым 19.12.2016 (далее – Решение о расторжении контракта). Решение о расторжении контракта размещено в единой информационной системе 20.12.2016 и направлено в адрес АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» через ФГУП «Главный центр специальной связи», вручено 09.01.2017 (номер отправления 20015584714).

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик письмом от 24.01.2017 №06/77 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/185-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 27.01.2017 №06/577, направленным АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Однако, АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» не предоставило никаких пояснений по факту обращения, проявило полное бездействие и безответственное отношение к выполнению выигранного контракта, проигнорировал участие в рассмотрении дела №06/185-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в извещении о проведении Запроса котировок, размещенном на официальном сайте, указано:

9.	Место оказания услуг:	Обучение должно проводиться в помещениях, расположенных в пределах административных границ муниципального образования города Симферополь
----	------------------------------	--

При этом в Техническом задании документации Запроса котировок Заказчиком установлено: «...

Место, форма и сроки оказания услуги:

Место обучения: г. Симферополь

Форма обучения: с отрывом от основной деятельности с использованием электронных и традиционных технологий обучения.

Срок оказания услуг: с даты подписания государственного контракта до 20 декабря 2016 года. Конкретные сроки (периоды) обучения согласовываются после заключения государственного контракта...» (цитата).

Вместе с тем на заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил о том, что АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» в нарушение условий Контракта, предоставил Заказчику только 8 CD дисков с учебной программой, услуги надлежащим образом, т.е. в очной форме, не оказаны

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом запроса котировок, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, рассмотрев доводы Заявителя и Ответчика руководствуясь частями 2, 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Министерством сельского хозяйства Республики Крым в отношении АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» (ИНН: 5609090289, КПП: 560901001, адрес (место нахождения): 460048, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Монтажников, д. 3, учредители: Нефедов Вячеслав Валентинович, ИНН: 561102642561, Курзаева Елена Юрьевна, ИНН: 564801759631) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок «Оказание образовательных услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Республики Крым по программе «Правовое регулирование надзора за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения» (номер извещения 0175200002516000009) сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении АНПОО «Колледж делового администрирования, экономики и финансов» в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.