

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № РНПО72/19-13/615

Резолютивная часть объявлена 14.01.2019

Решение в полном объеме изготовлено 17.01.2019
Тюмень

г.

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций в составе:

Председатель
Комиссии:

<...> - заместитель руководителя
управления, начальник отдела
контроля за соблюдением
законодательства;

члены комиссии:

<...> - начальник отдела контроля
органов власти;

<...> - специалист-эксперт

отдела контроля органов
власти,

рассмотрев дело № РНПО72/19-13/615, возбужденное на основании обращения МКУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством г. Ишима» (далее – Заказчик, Технический заказчик, Заявитель, МКУ «УЖКХ г. Ишима») о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации в отношении ООО «АртСтройДизайн» (ИНН: 7205014543, юридический адрес: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Ударная, д. 24, далее – Общество, Подрядчик) в связи с расторжением в одностороннем порядке договора № 21-19-СМР от

27.03.2019г. на выполнение работ по капитальному ремонту:

1) внутридомовых инженерных систем водоснабжения, крыши и фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Большая Садовая, д. 16;

2) фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Береговая, д. 41;

3) фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Ленина, д. 1а;

4) внутридомовых инженерных систем водоотведения и фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а (далее также – Объекты), - аукцион №016730000721900026,

в присутствии представителей:

Заявителя – <...>,

Подрядчика – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 16.12.2019г. поступило обращение (вх.№12214) МКУ «УЖКХ г. Ишима» о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями п. 255 Реестра недобросовестных подрядных организаций, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее также – Положение) информации в отношении ООО «АртСтройДизайн» (ИНН: 7205014543, юридический адрес: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Ударная, д. 24), в связи с расторжением в одностороннем порядке договора № 21-19-СМР от 27.03.2019г. на выполнение работ по капитальному ремонту Объектов (аукцион №016730000721900026).

Рассматриваемое обращение признано соответствующим требованиям, предусмотренным п. 256 Положения, и принято к рассмотрению.

Представитель Заявителя в заседании комиссии пояснил, что в связи с выявлением систематических нарушений в работе Подрядчика на объекте,

расположенном по адресу: г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а - согласно актам фиксации договорных нарушений, дальнейшее исполнение договора № 21-19-СМР от 27.03.2019г. стало нецелесообразным, в связи с чем, 27.11.2019г. Заказчиком было принято решение расторгнуть данный договор в одностороннем порядке и направить сведения об ООО «АртСтройДизайн» в Тюменское УФАС для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Подрядчик с доводами Технического заказчика не согласен и поясняет следующее.

Работы, предусмотренные договором № 21-19-СМР от 27.03.2019г. по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а - выполнены в срок и приняты Заказчиком, в связи с чем, Подрядчик считает, что основания для включения сведений об ООО «АртСтройДизайн» в реестр недобросовестных подрядных организаций отсутствуют.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов (информации), руководствуясь п. 260 Положения, Тюменским УФАС 27.12.2019г. принято решение об отложении заседания Комиссии до 14.01.2020г.

В соответствии с п. 254 Положения, ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

В силу пункта 259 Положения в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляет проверку фактов, содержащихся в указанных документах и информации.

По результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной п. 256 Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций (п. 263 Положения).

В соответствии с п. 255 Положения, в реестр недобросовестных подрядных

организаций включается информация, в том числе о победителе электронного аукциона в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Исследовав в порядке, предусмотренном п. 257 Положения, сведения, указанные в п. 256 и предоставленные МКУ «Управление ЖКХ г. Ишима», Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

20.02.2019г. МКУ «УЖКХ г. Ишима» был объявлен электронный аукцион по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, извещение №016730000721900026.

Согласно протоколу № 21-19-СМР (№016730000721900026) заседания аукционной комиссии по рассмотрению единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.03.2019г., ООО «АртСтройДизайн» было признано победителем аукциона.

27.03.2019г. между МКУ «Управление ЖКХ г. Ишима», Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тюменской области» и ООО «АртСтройДизайн» был заключен договор № 21-19-СМР на выполнение работ по капитальному ремонту Объектов.

Цена договора по результатам проведения электронного аукциона в соответствии с предложением Подрядчика составляет 5 380 453 руб., НДС не облагается.

Срок выполнения работ:

1) по адресам: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Большая Садовая, д. 16; Тюменская обл., г. Ишим, ул. Береговая, д. 41; Тюменская обл., г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а – **29.11.2019г.**;

2) по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Ленина, д. 1а – **28.02.2020г.**

Как пояснил в ходе заседания Комиссии представитель Заказчика, согласно актам фиксации договорных нарушений в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а выявлены следующие нарушения:

1) акт фиксации договорных нарушений от 15.11.2019г.: – «Нарушен пункт договора 5.3, не предоставлен календарный план. Работы по капитальному ремонту фасада не ведутся. Срок выполнения работ согласно договору 29.11.2019г.».

2) акт фиксации договорных нарушений от 21.11.2019г.: – «По капитальному ремонту фасада в части устройства отмостки. Выполнена с отклонением от норм (плохое качество бетона).».

На основании изложенного, Заказчиком принято решение о расторжении договора в одностороннем порядке с 10.12.2019г. (уведомление о принятии решения о расторжении договора № 6434 от 27.11.2019г.).

Основанием для расторжения договора в одностороннем порядке является нарушение следующих условий договора:

- «а» п. 16.3 договора, **систематическое нарушение** Подрядчиком сроков выполнения работ;

- «е» п. 16.3 договора, нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью **более 15 календарных дней**.

В свою очередь, представитель Подрядчика пояснил, что нарушения, зафиксированные в актах осмотра, были своевременно устранены, работы на объектах выполнены в полном объеме и в установленные договором сроки, а также представил в материалы дела документы подтверждающие факт того, что работы Подрядчиком своевременно выполнены и приняты Заказчиком, а именно:

1) Журнал входного контроля качества материалов по объекту: капитальный ремонт фасада по адресу: г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а, - где представлен сертификат соответствия № RU.ИСС.001.002.00027 (срок действия с 18.12.2017 по 17.12.2020г.) на продукцию: бетонные смеси БСТ В15 П4 F100 W4, что в свою очередь подтверждает качество бетонных смесей используемых Подрядчиком;

2) Общий журнал работ по капитальному ремонту фасада многоквартирного дома, - расположенного по адресу: Тюменская область, г. Ишим, ул. Пролетарская, д.25а, за личной подписью уполномоченного представителя Заказчика – начальника отдела технического контроля по капитальному ремонту МКУ «УЖКХ г. Ишима», где в Разделе 3 содержится перечень производимых работ с градацией по отдельным наименованиям работ, выполненных по указанному адресу в период **с 23.07.2019г. по 07.10.2019г.**, что опровергает заявление Заказчика: «Работы по капитальному ремонту фасада не ведутся.» - отраженных в акте фиксации договорных нарушений от 15.11.2019г.;

3) Акт о приемке выполненных работ за декабрь 2019г. рабочей комиссией законченного капитального ремонта элементов жилого здания от 09.12.2019г. (по адресу: г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а), согласно которому датой фактического окончания работ является 09.12.2019г. (срок по договору 29.11.2019г.);

4) Материалы фото-фиксации выполненных работ по капитальному ремонту фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а.

Рассмотрев вышеизложенные документы и материалы, Комиссия УФАС России приходит к выводу, что **сведения, содержащиеся в актах фиксации договорных нарушений** на объекте, расположенном по адресу: г. Ишим, ул. Пролетарская 25а, - от 15.11.2019г. и от 21.11.2019г. **не соответствуют действительности.**

На заседании Комиссии Подрядчик пояснил, что Заказчик был должным образом уведомлен о том, что работы по ремонту фасада многоквартирного дома по адресу: г. Ишим, ул. Пролетарская, д.25а, - выполнены практически в полном объеме, за исключением ремонта объектов от которых отказались жители данного дома, а именно замена окон и дверей в местах общего пользования, о чем свидетельствуют следующие документы:

- письмо Подрядчика «О несогласии с решением Заказчика расторгнуть договора № 21-19 от 27.03.2019г.»;
- локальный сметный расчет № 02-01-01 от 17.07.2019г.;
- акт приемки выполненных работ за декабрь 2019г. от 09.12.2019г. (КС-2);
- справка о стоимости выполненных работ и затрат от 09.12.2019г. (КС-3);
- исполнительная документация, подписанная уполномоченными лицами Технического заказчика;
- материалы фото-фиксации, из которых усматривается, что, в частности, оконные блоки по указанному адресу являются новыми, поскольку на них еще имеются элементы заводской пленки.

Таким образом, Заказчик 27.11.2019г. принимает решение о расторжении договора в одностороннем порядке без достаточных на то оснований, поскольку на дату составления актов фиксации договорных нарушений от 15.11.2019г. и от 21.11.2019г., и уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке от 27.11.2019г., **основания для расторжения договора** № № 21-19-СМР от 27.03.2019г. на выполнение работ по капитальному ремонту Объектов, указанные в уведомлении о расторжении договора, **отсутствовали.**

Также, Комиссией Тюменского УФАС установлено нарушение Заказчиком требований п. 227 Положения, а именно Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией.

Установлено, что Заказчиком принято решение о расторжении договора с **10.12.2019г.** Согласно уведомлению о расторжении договора, которое составлено и направлено в адрес Подрядчика (как пояснил Заказчик) **27.11.2019г.**, то есть не выдержан 15-дневный срок с момента направления

уведомления Подрядчику до даты расторжения договора, чем нарушены требования п. 227 Положения (процедура расторжения договора).

Таким образом, бездействие Технического заказчика в отношении приема выполненных работ, аргументируя свое решение их незаконченностью, выразилось в невинном несоблюдение Подрядчиком установленного договором срока, который составляет **9 календарных дней**, что не является основанием для расторжения договора в одностороннем порядке по основаниям указанным Заказчиком, следовательно, факт нарушения Подрядчиком договорных обязательств не подтверждён.

При таких обстоятельствах, Комиссия Тюменского УФАС полагает недоказанным факт нарушения Подрядчиком договорных обязательств (систематическое нарушение сроков выполнения работ, нарушение сроков более чем на 15 календарных дней), являющимися основанием для одностороннего отказа от исполнения договора со стороны Заказчика, так как имеющиеся в материалах дела документальные доказательства не позволяют оценить действия Подрядчика как недобросовестные, на том основании, что ООО «АртСтрой Дизайн» своевременно выполнил работы по капитальному ремонту многоквартирных домов, о чем свидетельствуют акты приемки работ Заказчиком.

Кроме того, Заказчиком должным образом не доказан факт нарушения Подрядчиком договорных обязательств (систематическое нарушение сроков выполнения работ, нарушение сроков более чем на 15 календарных дней), работы приняты комиссией Заказчик (акт приемки от 09.12.2019г.).

Пунктом 263 Положения установлено, что в случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Неисполнение условий контракта предполагает не только формальное нарушение договорных обязательств и требований законодательства, но реальных действий, направленных на избегание исполнить договор, помимо факта нарушения необходимо установить преднамеренное совершение недобросовестных действий направленных на уклонение от исполнении договора.

Вместе с тем оценка действий Подрядчика как недобросовестных не должна носить формальный характер, антимонопольной орган оценив все

обстоятельства и документы имеющие в деле приходит к выводу об отсутствии оснований для включения указанного участника открытого аукциона в электронной форме в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС, руководствуясь п.263 Положения,-

РЕШИЛА:

Во включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации в отношении ООО «АртСтройДизайн» (ИНН: 7205014543, юридический адрес: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Ударная, д. 24), в связи с расторжением в одностороннем порядке договора № 21-19-СМР от 27.03.2019г. на выполнение работ по капитальному ремонту:

1) внутридомовых инженерных систем водоснабжения, крыши и фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Большая Садовая, д. 16;

2) фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Береговая, д. 41;

3) фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Ленина, д. 1а;

4) внутридомовых инженерных систем водоотведения и фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Тюменская обл., г. Ишим, ул. Пролетарская, д. 25а, - аукцион №016730000721900026, -

ОТКАЗАТЬ.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.