

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-497/22

04 октября 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), от ООО «ТД «СТАН» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.09.2022 вх. №24933-ЭП/22) ООО «ТД «СТАН» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку нефтепродуктов 1 по лоту №1 (извещение №32211650369), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 августа 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211650369 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку поставку нефтепродуктов 1 (далее — Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 59 от 21.07.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 16 500 000,00 руб. Лот №2 - 1 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.08.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок	19.09.2022 в 10:00

3.	(по местному времени заказчика)	(МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.09.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ТД «СТАН» (заявка №2) от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 22.09.2022, оспаривая, в том числе, установление Заказчиком в Документации значения показателя «цвет на колориметре ЦНТ, единицы ЦНТ» товара «масло индустриальное И-40А ГОСТ 20799-88», ставшего причиной отклонения, не соответствующего указанному ГОСТ.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «ТД «СТАН»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/22346/22 от 28.09.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/22346/22 от 28.09.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 22.09.2022 заявка **ООО «ТД «СТАН» (заявка №2) по лоту №1** была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки по лоту №1 на основании п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации как несоответствующая требованиям п. 5.2.2 тома 2 Документации, а именно:

- по позиции №4 «масло индустриальное И-40А ГОСТ 20799-88» для показателя «цвет на колориметре ЦНТ, единицы ЦНТ» Заявителем представлено значение показателя, не соответствующее значению такого показателя, указанного Заказчиком в Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.4.4 тома 1 Документации, заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

Согласно п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

В разделе 5 тома 2 Документации содержатся требования к документам и формам, входящим в состав заявки.

Согласно п. 5.2.2 тома 2 Документации заявка по лоту №1 должна содержать по поз. 1-17, 19-29: наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Formой «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма №2).

В Formе №2 Документации содержится таблица, необходимая для заполнения участником закупки:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)...	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником
1	3	4	5	6	7	8
1.						

Согласно пп. 1 п. 7 Инструкции по заполнению Formы №2 Документации в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям).

В случае если Заказчиком установлено значение показателя в виде XX (YY) или X Y и сопровождается словами «не более» или «не менее», участник должен указать конкретное значение в отношении каждого числового значения показателя, удовлетворяющее установленным условиям.

Согласно п. 1.2 тома 1 Документации аукционная комиссия при рассмотрении заявок проверяет заявки на соответствие требованиям аукционной документации, в том числе на соответствие техническим требованиям к товару.

В томе 3 Документации содержатся технические требования к товарам.

В Приложении №2 к Техническим требованиям Документации указаны требования к значениям показателей (характеристик) товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение
----------	------------------------	-----------------	--	--

				показателя
1	3	5	6	9
4	Масло трансмиссионное ТЭп-15 ГОСТ 23652-79.	8	Цвет на колориметре ЦНТ, единицы ЦНТ	Не более 3,0 (4,5)

Согласно п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации одним из оснований отклонения заявок является несоответствие заявки участника техническим требованиям, проекту договора, извещению, иным требованиям аукционной документации, либо товары, предлагаемые участником, являющиеся предметом аукциона, не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, в случае если законодательством Российской Федерации установлены такие требования.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил заполненную Форму №2, в которой по товару №4 для показателя №8 указал следующее значение:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Минимальное значение показателя максимальное значение показателя	Значение показателя, указанное Заявителем
1	3	5	6	9	
4	Масло трансмиссионное ТЭп-15 ГОСТ 23652-79.	8	Цвет на колориметре ЦНТ, единицы ЦНТ	Не более 3,0 (4,5)	2,5

По словам представителя Заказчика, учитывая положения пп. 1 п. 7 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации, Заявителю по показателю №8 для товара №4 необходимо было указать конкретное значение показателя в отношении каждого числового значения (например, «2,5 (2,5)»)

Представитель Заказчика также пояснил, что закупочная комиссия отклонила заявку ООО «ТД «СТАН» от участия в процедуре Закупки по причине указания в Форме №2 значения показателя №8 «цвет на колориметре ЦНТ, единицы ЦНТ» для товара №4 «масло трансмиссионное ТЭп-15 ГОСТ 23652-79», не соответствующего значению данного показателя Приложения №2 к Техническим требованиям Документации и пп. 1 п. 7 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации на основании п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму №2, где по показателю №8 товара №4 было указано значение, не соответствующее значению для данного показателя, установленного в Приложении №2 к Техническим требованиям Документации, что противоречило пп. 1 п. 7 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ТД «СТАН» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «ТД «СТАН» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «ТД «СТАН» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ТД «СТАН» по лоту №1 от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.09.2022 вх. №24933-ЭП/22) ООО «ТД «СТАН» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку нефтепродуктов 1 по лоту №1 (извещение №32211650369) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.