

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, управление, антимонопольный орган) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в рамках процедур несостоятельности (банкротства) должников,

рассмотрев в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу А. Е.В. (далее также – А. Е.В., заявитель) вх. № 10698 от 29.10.2020 на действия организатора торгов по продаже имущества должника (ООО «Заречье») – конкурсного управляющего С. Е.Ю. (далее – С. Е.Ю., организатор торгов, конкурсный управляющий), а также оператора электронной площадки – общества с ограниченной ответственностью «Электронная площадка «Вердикт» (400001, Волгоградская обл., Волгоград, ул. им. Калинина, д. 13; ОГРН: 1103460004317; дата присвоения ОГРН: 20.09.2010; ИНН: 3445112650; КПП: 344501001; генеральный директор: Сесин Андрей Владимирович) (далее – ООО «ЭП «Вердикт», оператор электронной площадки) при проведении торгов по продаже имущества должника ООО «Заречье» (сообщение о проведении торгов № 5454561 размещено 10.09.2020 в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ)),

в отсутствие надлежащим образом извещённых о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя, организатора торгов, ООО «ЭП «Вердикт» (их представителей),

установила:

в Волгоградское УФАС России поступила жалоба А. Е.В. вх. № 10698 от 29.10.2020 на действия (бездействие) организатора торгов С. Е.Ю. и оператора электронной площадки ООО «ЭП «Вердикт» при проведении торгов по продаже имущества должника ООО «Заречье».

Сообщение о проведении торгов № 5454561 размещено 10.09.2020 в ЕФРСБ. Указанные торги, проводимые в форме аукциона, являются повторными

Предметом аукциона выступает имущество должника в составе восьми лотов.

Место проведения закупки – ООО «ЭП «Вердикт» (адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://vertrades.ru>).

Срок подачи заявок на участие в аукционе – с 14.09.2020 (09:00) по 19.10.2020 (17:00) (в соответствии с сообщениями, опубликованными в ЕФРСБ и газете «Коммерсантъ»). Дата и время проведения торгов – 26.10.2020 (11:00).

На момент поступления жалобы в антимонопольный орган проведение торгов завершено, конкурсным управляющим заключены гражданско-правовые договоры с победителями аукциона (сообщение о результатах торгов № 5664233 опубликовано в ЕФРСБ 27.10.2020).

Податель жалобы заявку на участие в оспариваемых торгах не подавал.

По мнению заявителя нарушения оператора электронной площадки выразились в следующем:

1. несмотря на прохождение процедуры регистрации на сайте электронной площадки 13.10.2020 заявитель был лишён программно-аппаратными средствами сайта электронной площадки возможности подать заявку для участия в аукционе ввиду неприсоединения к регламенту электронной площадки (поскольку направил заявление на присоединение к регламенту 19.10.2020 в 18:26 и данное заявление было одобрено оператором электронной площадки 20.10.2020 в 09:37, то есть после окончания срока подачи заявок для участия в аукционе). По мнению подателя жалобы регистрация на электронной площадке является достаточным условием для участия в торгах, установление процедуры присоединения к регламенту электронной площадки как условия подачи заявок не соответствует Порядку проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждённому приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495. По мнению заявителя, оператором электронной площадки нарушена статья 17 Закона о защите конкуренции;
2. оператор электронной площадки не обеспечил техническую поддержку участников торгов с выделением не менее трёх телефонных линий и не менее трёх операторов для ответа на телефонные звонки, поскольку заявитель безрезультатно осуществил более 20 звонков на номер телефона, указанный на сайте оператора электронной площадки. По мнению заявителя, оператором электронной площадки нарушен подпункт «д» пункта 1.3 Требований к операторам электронных торговых площадок, утверждённых приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495.

По мнению заявителя нарушения организатора торгов выразились в следующем:

1. его действиями была ограничена конкуренция вследствие выбора электронной площадки, с учётом длительной регистрации и авторизации на которой заинтересованные лица лишены возможности подать заявку на участие в торгах;
2. на сайте электронной площадки указано иное время окончания подачи заявок (19.10.2020 в 19:00), чем в объявлениях, размещённых в ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ» (19.10.2020 в 17:00).

Заявитель утверждает, что обжалуемые действия (бездействие) нарушают его права и законные интересы участника закупки, поскольку Андрюхов Е.В. был лишён возможности подать заявку на участие в аукционе.

Поступившая жалоба отвечает требованиям частей 1–2, 4–8 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем принята к рассмотрению комиссией по существу (уведомление антимонопольного органа о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 02.11.2020 исх. № 04-10/7894).

Доводы жалобы, возражения на неё, пояснения и доводы, поступившие в распоряжение комиссии, документы, сведения и материалы, составленные в ходе организации и проведения обжалуемой процедуры, представленные в Волгоградское УФАС России, свидетельствуют о следующем.

1. Организатором торгов 12.09.2020 на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» размещено сообщение № 34030241713 о проведении аукциона по продаже имущества ООО «Заречье», согласно которому аукцион проводится на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://vertrades.ru/>, в соответствии с Регламентом проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке «Вердикт», утверждённого генеральным директором ООО «Электронная площадка «Вердикт» от 10.03.2016 (далее – Регламент) и положениями Закона о банкротстве.

Объявление о проведении торгов было также размещено в ЕФРСБ 10.09.2020 за номером 5454561.

Дата представления заявок на участие в аукционе с 09 часов 00 минут 14.09.2020.

Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе 17 часов 00 минут 19.10.2020.

В соответствии с журналом приема заявок на регистрацию ЭТП 09.10.2020 в 12 часов 26 минут от А.Е.В. подана заявка на регистрацию в качестве участника торгов.

13.10.2020 в 14 часов 17 минут оператором электронной площадки рассмотрена и принята заявка на регистрацию А. Е.В, то есть на третий рабочий день после её подачи.

19.10.2020 18 часов 26 минут А. Е.В. подана заявка на присоединение к Регламенту, 20.10.2020 в 09 часов 37 минут оператором принята заявка на присоединение пользователя к Регламенту.

В соответствии с пунктом 20 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №

127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным данным Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Для целей Закона о банкротстве под оператором электронной площадки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые проводят торги в электронной форме в соответствии с указанным Федеральным законом и являются членами саморегулируемой организации операторов электронных площадок.

Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме.

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Правила проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждены Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждённому приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Правила проведения торгов).

Согласно пункту 2.2 Порядка проведения торгов для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением документов, указанных в пункте 2.2 Порядка проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения торгов заявление на регистрацию подлежит регистрации оператором электронной площадки в журнале таких заявлений с указанием даты и точного времени его представления.

В срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан его рассмотреть и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации лица на электронной площадке.

В случае принятия решения о регистрации лица на электронной площадке оператор электронной площадки направляет такому лицу уведомление о регистрации.

Регистрация заявителя осуществлена в течение трёх рабочих дней в соответствии с требованиями Порядка проведения торгов, что заявителем не оспаривается.

В соответствии с пунктом 2.1 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждённых приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Требования к электронным площадкам) электронная площадка должна обеспечивать, в частности: возможность проведения торгов в соответствии с Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве; равные возможности доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы; наличие у каждого зарегистрированного на электронной площадке лица рабочего раздела («личного кабинета»), доступ к которому может иметь только указанное лицо, а также наличие административного раздела, доступ к которому может иметь только оператор электронной площадки и др.

Сведения о соответствии электронной площадки требованиям, указанным в пункте 2.1 настоящей главы, должны содержаться во внутреннем регламенте электронной площадки (пункт 2.2 Требований к операторам электронных площадок).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 приказа Минэкономразвития России от 26.12.2013 № 785 копии внутренних регламентов представляются в числе документов, необходимых для аккредитации электронной площадки.

Регламент ЭТП «Вердикт» утверждён в соответствии с Законом о банкротстве, а также приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495.

Регламент ЭТП «Вердикт» является договором присоединения (пункт 1.2 Регламента).

Согласно ст. 8 Гражданского Кодекса Российской Федерации гражданские

права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

В соответствии со ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Согласно ст. 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путём присоединения к предложенному договору в целом.

Таким образом, подавая заявку на регистрацию, пользователи соглашаются с условиями и требованиями, установленными Регламентом ЭТП, а присоединение к Регламенту порождает гражданские права и обязанности между оператором электронной площадки и пользователем.

Вопреки мнению заявителя присоединение к Регламенту является не условием приобретения статуса участника торгов (который возникает после регистрации лица на электронной площадке в силу пункта 2.6 Порядка проведения торгов), не предусмотренное законом, а выступает сделкой, порождающей взаимные обязательства с ООО «ЭП «Вердикт», регулирующие отношения по пользованию функционалом сайта электронной площадки. Присоединение к Регламенту позволяет в частности, пользователю совершать юридически значимые действия, добавление документов изменение информации, является полным принятием им условий и требований пользования функционалом сайта оператора электронной торговой площадки.

Порядок проведения торгов не содержит норм, устанавливающих внедоговорное регулирование данных отношений, положения Регламента не противоречат требованиям гражданского законодательства, а присоединение к нему является для пользователей гарантией обеспечения оператором электронной площадки возможности проведения торгов.

Заявитель на этапе регистрации на электронной площадке был поставлен в известность о необходимости присоединения к Регламенту и был ознакомлен с его положениями.

Заявление о присоединении к Регламенту и заявка на совершение

юридически значимых действий рассматриваются в порядке общей очереди, в течение одного рабочего дня.

Таким образом, присоединение к Регламенту осуществляется в срок более краткий, чем регистрация заявителя в качестве участника торгов. Объективным препятствием для участия в аукционе заключение данного договора присоединения не является. Заявка на присоединение А. Е.В. к Регламенту фактически подана уже после истечения срока на подачу заявок, указанного в объявлениях, размещённых в ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ».

Довод заявителя о нарушении Порядка проведения торгов ввиду необходимости присоединения к Регламенту электронной площадки является необоснованным.

2. Довод заявителя о необеспечении оператором электронной площадки технической поддержкой участников торгов своего подтверждения не нашёл, соответствующие доказательства заявитель не привёл, нарушение обязательных требований не обосновал. Истребованные у оператора электронной площадки выписки из журнала телефонных обращений пользователей сведений об обращениях заявителя не содержат.

Уведомлением о продлении срока принятия решения по жалобе и об объявлении перерыва в заседании комиссии от 06.11.2020 исх. № 04-10/7981 заявителю для всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения жалобы предложено представить в Управление доказательства осуществления звонков в службу технической поддержки электронной площадки «Вердикт».

Вопреки указанному требованию, истребованная информация заявителем в адрес Управления не представлена.

Уведомлением об объявлении перерыва в заседании комиссии от 16.11.2020 исх. № 04-10/8170 заявителю предложено повторно представить в Управление доказательства осуществления звонков в службу технической поддержки электронной площадки «Вердикт».

На указанное повторное уведомление истребованная информация заявителем в адрес Управления также не представлена.

При таких обстоятельствах, заявителем не приведено достаточных доказательств попытки связи со службой технической поддержки электронной площадки «Вердикт».

В ответ на запрос Управления электронной площадкой «Вердикт» была представлена копия выписки из журнала телефонных обращений пользователей об обращениях по вопросу присоединения заинтересованных лиц к регламенту ЭТП, ее одобрения и получения возможности подачи заявки

на участие в торгах в период с 15.10.2020 по 20.10.2020, среди которых Андрюхов Е.В. не указан.

3. Доказательств ограничения конкуренции при проведении оспариваемого аукциона, в том числе со стороны конкурсного управляющего, материалы жалобы не содержат, повторные торги признаны состоявшимися, по их результатам заключены гражданско-правовые договоры. Признаки нарушений в действиях конкурсного управляющего заявитель фактически усматривает в необходимости вступления в гражданско-правовые отношения с оператором электронной площадки. Оценка данным доводам дана комиссией ранее.

4. Комиссия также признаёт необоснованным доводы заявителя о наличии нарушений, выразившихся в установлении различного времени окончания приёма заявок на участие в аукционе.

В объявлении о проведении торгов на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» и на сайте ЕФРСБ указано время окончания приема заявок на участие в торгах 19.10.2020 17 часов 00 минут, в то время как на сайте оператора ошибочно указано 19 часов 00 минут.

Как было указано выше порядок проведения торгов, в том числе требования к размещению информации о торгах, проводимых в рамках процедур банкротства, установлены в соответствии с нормами Закона о банкротстве.

Согласно статье 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с данным Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определённом Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» газета «Коммерсантъ» определена в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

Таким образом, сведения, указанные на сайте ЕФРСБ и на официальном сайте газеты «Коммерсантъ», выступают юридически значимой информацией о проводимых торгах. Противоречий в публикациях на данных официальных ресурсах, в том числе в части срока окончания подачи заявок, комиссией не установлено.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной

и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов, приведённых в жалобе заявителя, о нарушении заказчиком норм Закона о банкротстве, прав и законных интересов заявителя, а также об отсутствии необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 4.2 части 1 статьи 23, частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

решила:

признать жалобу А.Е. В. вх. № 10698 от 29.10.2020 на действия организатора торгов по продаже имущества должника (ООО «Заречье») – конкурсного управляющего С. Е. Ю. , а также оператора электронной площадки – общества с ограниченной ответственностью «Электронная площадка «Вердикт» (400001, Волгоградская обл., Волгоград, ул. им. Калинина, д. 13; ОГРН: 1103460004317; дата присвоения ОГРН: 20.09.2010; ИНН: 3445112650; КПП: 344501001; генеральный директор: Сесин Андрей Владимирович) при проведении торгов по продаже имущества должника ООО «Заречье» (сообщение о проведении торгов № 5454561 размещено 10.09.2020 в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия решения (часть 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).