

Заказчик:

ГБСУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат»

242220, Брянская обл., Трубчевский р-он, д. Кветунь, Нагорный, д. 1

Организатор:

ГБСУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат»

242220, Брянская обл., Трубчевский р-он, д. Кветунь, Нагорный, д. 1

Заявитель жалобы:

ИП <...>

Решение по жалобе №70

индивидуального предпринимателя <...> на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБСУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на поставку масла, сыра (извещение № 31604145276) в части нарушения порядка вскрытия конвертов с заявками участников, предусмотренного Положением.

«17» октября 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> - заместитель руководителя управления – начальник отдела естественных монополий и рекламы ;

Члены комиссии:

<...> - начальник отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

в присутствии :

Индивидуального предпринимателя <...>, паспорт;

Представители ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» на заседании комиссии не явились, заявили ходатайство исх. №1350 от 13.10.2016г. о рассмотрении жалобы в их отсутствие,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на поставку масла, сыра (извещение № 31604145276) в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

11.10.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на поставку масла, сыра, в части нарушения порядка вскрытия конвертов с заявками участников, предусмотренного Положением, а именно вскрытие конвертов участников запроса котировок без приглашения присутствующих участников (извещение № 31604145276)

28.09.2016 года заказчиком ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о проведении запроса котировок на поставку масла, сыра (извещение № 31604145276).

По итогам проведения рассматриваемого запроса котировок на момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

Дата окончания срока подачи заявок 07.10.2016 года в 15 часов 00 минут.

ИП <...> считает, что при проведении закупки нарушен порядок вскрытия конвертов с заявками участников, в части вскрытия конвертов участников запроса котировок без приглашения присутствующих участников, что противоречит Положению о закупках ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат», утвержденному 10.12.2015г. (далее - Положение) и является нарушением требования п. п. 1,2 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В обоснование своих доводов ИП <...> ссылается на п. 10.12 Положения «Порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе», согласно которому конверты на участие в конкурсе вскрываются публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса.

ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» не согласно с доводами жалобы, в пояснительной записке от 13.10.2016г. №1351 вх. №7773 от 14.10.2016г. указало, что согласно п. 12.12 Положения при рассмотрении заявок участников должна присутствовать комиссия, присутствие участников закупки не требуется. 10.10.2016г. за заседанием присутствовал весь состав комиссии в количестве пяти человек.

Изучив материалы жалобы, представленные доказательства, Комиссия установила следующее:

В соответствии с ч.1 ст. 1 Закона о закупках N 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закупочная деятельность заказчика ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат», утвержденным директором Департамента Семьи, социальной и демографической политики Брянской области <...> от 10.12.2015 года (далее - Положение).

Согласно главе 9 Положения ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» процедура закупки может осуществляться следующими способами:

Открытый аукцион в электронной форме

Открытый конкурс

Запрос ценовых котировок

Закупка у единственного поставщика.

Проведение каждого способа закупки регламентируется отдельным разделом Положения.

Проведение запроса котировок регламентируется разделом 12 Положения. Согласно п. 12.12 Положения Комиссия в течение дня следующего после дня окончания срока подачи заявок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок и документации, оценивает заявки. Победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок и документации и предложивший наименьшую стоимость исполнения договора. Требование об участии при проведении процедуры вскрытия и оценки котировочных заявок участников закупки в разделе 12, регламентирующем процедуру проведения запроса котировок, отсутствует.

Требование публичного вскрытия конвертов с заявками участников закупки, на которое ссылается Заявитель, относится к процедуре проведения конкурса.

Таким образом, жалоба ИП <...> на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на поставку масла, сыра, в части нарушения порядка вскрытия конвертов с заявками участников, предусмотренного Положением, является необоснованной.

Вместе с тем, при рассмотрении жалобы Комиссией установлено нарушение Заказчиком п.1, 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся во включение в документацию запроса котировок требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки, в части установления требования об остаточном сроке годности поставляемого товара 80% .

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, в запросе котировок заказчик обязан указать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Как следует из Приложения №1 к документации о проведении запроса котировок заказчиком одной из характеристик качества поставляемого товара установлено, что остаточный срок годности поставляемого Товара на момент поставки должен быть 80% срока годности, установленного производителем на данный вид Товара.

Главой 3 Положения при осуществлении закупок Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г., иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

Заказчик вправе предъявлять любые требования, не противоречащие Гражданскому кодексу РФ.

Согласно ч. 1 ст. 472 ГК РФ законом или в установленном им порядке может быть предусмотрена обязанность определять срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению (срок годности).

Согласно ч. 2 ст. 472 ГК РФ товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности, если иное не предусмотрено договором.

В соответствии со ст. 473 ГК РФ срок годности товара определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию.

Следовательно, срок годности должен быть выражен в исчисляемых единицах (статья 190 ГК РФ - установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами).

Исходя из вышеизложенного установлено, что заказчиком - ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» нарушены требования п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку при размещении закупки заказчиком сформировано техническое задание с нарушением требований, а именно: включение в документацию запроса котировок требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки (требование об остаточном сроке годности поставляемого товара 80%).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на поставку масла, сыра (извещение № 31604145276) признать необоснованной.

2. В действиях заказчика - ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» признать:

- нарушение п.1, 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся во включение в документацию запроса котировок требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки.

3. Выдать заказчику - ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о закупках, путем изменения при заключении договора спецификации к договору, а именно: установления требования об остаточном сроке годности продукции, который должен быть определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого масло, сыр сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой масло, сыр сохраняет свою пригодность для использования по назначению.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заказчик:

ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат»

242220, Брянская обл., Трубчевский р-он, д. Кветунь, Нагорный, д. 1

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«17» октября 2016 г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> - заместитель руководителя управления-начальник отдела естественных монополий и рекламы;

Члены комиссии:

<...> - начальник отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 17 октября 2016г. по жалобе № 69 индивидуального предпринимателя <...> на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на поставку масла, сыра (извещение № 31604145276).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ГБУСОН «Трубчевский психоневрологический интернат» устранить нарушение п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся во включении в документацию запроса котировок требований об остаточном сроке годности 80%, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки, путем:

- изменения при заключении договора спецификации к договору, а именно: установления требования об остаточном сроке годности продукции, который должен быть определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого масло, сыр сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой масло, сыр сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **до 25 октября 2016 года.**

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.