

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-104/2021

25 февраля 2021 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...>. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (ОГРН 1032202269330, ИНН 2234010520) – Б<...>. (по доверенности от 08.02.2021) посредством ВКС,

без участия представителей:

от ИП Т<...> (ОГРН 320222500037138, ИНН 220300822306) - (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ИП Т<...>. (вх. № 211626 от 19.02.2021) на действия заказчика - ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (извещение № 32109977019), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Т<...>. (вх. № 211626 от 19.02.2021) на действия заказчика - ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (извещение № 32109977019).

В своей жалобе заявитель указывает на нарушение заказчиком пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при подготовке документации о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки электротоваров для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ», так как в документации отсутствуют условия для заключения договора с субъектами малого и среднего предпринимательства и оплаты

поставленных Товаров.

В пункте 7 информационной карты документации о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» установлено, что оплата осуществляется за фактически поставленный Товар путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 90 (девяносто) календарных дней с даты получения счета, счета-фактуры (при наличии), на основании подписанной Сторонами товарно-транспортной (товарной) накладной, Акта приема-передачи Товара или УПД.

По мнению заявителя, установление таких условий противоречит требованиям пункта 14.3 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее - Положение № 1352), пункта 2.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточного ДСУ» от 17.11.2020 года, не информирует участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства об условиях оплаты, что приводит к ограничению участников торгов.

Заявитель считает, что заказчиком неверно выбран способ закупки, так как годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (размещенный заказчиком в ЕИС) противоречит требованиям подпункта б пункта 4 Постановления № 1352.

На заседании комиссии представители заявителя не явились, уведомлены надлежащим образом.

Представитель заказчика - ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» нарушение не признала и пояснила, что обжалуемая закупка проводится заказчиком на общих основаниях, а не как закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» не содержит положений о заключении договора с субъектом малого и среднего предпринимательства, не устанавливает ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» размещен ЕИС годовой отчет о закупках товаров, работ, услуг с субъектами малого и среднего предпринимательства от 29.01.2021г., количество договоров с субъектами МСП по результатам закупок составляет 9 штук (закупки № 32008988106, №32009064154, №32008987923, №32008989106, №32008994093, №32009079688,

№32008989458, №32008988782, № 32009016026) на общую сумму 497944.44 (тыс. рублей), что составляет в процентном соотношении 29,25%.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение № 32109977019 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ».

Согласно части 8 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом, торгов, иных способов закупки:

- а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;
- б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- в) в отношении участников, которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 5 Положения N 1352 годовой объем закупок у субъектов малого и

среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, должен составлять не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

В силу пункта 14(3) Положения № 1352 при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что запрос котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (извещение № 32109977019) проводился заказчиком на общих основаниях, а не как закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 Положения № 1352, так как согласно пункту 15 информационной карты документации о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства не установлены, следовательно, документация о закупке не содержит каких-либо ограничений и положений о заключении договора с субъектом малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, предоставленные ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» доказательства и документы свидетельствуют о том, что годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства соответствует требованиям пункту 5 Положения N 1352.

Таким образом, в действиях заказчика - ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автомобильных шин для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (извещение № 32109977019), отсутствует нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Т<...>. необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.