

РЕШЕНИЕ

по делу № 1442-ФАС52-10/14

24 ноября 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия № 4 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

- С - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- К - заместитель председателя комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти,
- С - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти, —

при участии:

М – заявитель, директор ООО «Центр Новых Технологий»;

С – представитель ООО «Центр Новых Технологий» (доверенность от 21.11.2014г. №1);

Бакулина В.Ф. – заявитель, директор ООО «Бетон Плюс»;

К – представитель ООО «Бетон Плюс» (доверенность от 21.11.2014г. №2);

Т – заявитель, директор ООО «КварцСтрой»;

Р – начальник правового и кадрового отдела министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (доверенность от 10.06.2014г. №202/14);

З – начальник сектора недропользования министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (доверенность от 10.06.2014г. №201/14),

рассмотрела 24 ноября 2014 года в открытом заседании комиссии с объявлением резолютивной части решения жалобы ООО «Бетон Плюс», ООО «Центр новых технологий», ООО «КварцСтрой» на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области по отказу в принятии заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков Лесуновского участка,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступили жалобы ООО «Бетон Плюс», ООО «Центр новых технологий», ООО «КварцСтрой» на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области по отказу в принятии заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков Лесуновского участка .

По мнению заявителей, организатором торгов, неправомерно отказано в принятии заявок на участие в аукционе в связи с отсутствием документов, подтверждающих минимальную сумму необходимых финансовых средств.

14 ноября 2014 года жалобы ООО «БетонПлюс» и ООО «Центр новых технологий» Управлением приняты к рассмотрению.

Жалоба ООО «КварцСтрой» Управлением принята к рассмотрению 18 ноября 2014г.

Заседание Комиссии антимонопольного органа назначено на 24 ноября 2014 года.

Согласно пояснениям представителя организатора торгов (вх. от 20.11.2014 №5732) в составе заявки ООО «Центр новых технологий» представило соглашение о софинансировании участниками общества деятельности ООО «Центр новых технологий», согласно которому ООО «Центр новых технологий» получит денежные средства только после предоставления данному обществу Лесуновского участка.

Справка дополнительного офиса «Сосновский» ООО Коммерческий банк «Богородский» об оборотах по расчетному счету ООО «Центр новых технологий» за период с 30.01.2014г. по 27.10.2014г. также не подтверждает финансовые возможности заявителя на дату подачи заявки на участие в аукционе, так как обороты по расчетному счету за указанный период составили: по дебету – 6974,45 руб., по кредиту – 7100,0 руб.

В составе заявки ООО «Бетон Плюс» представлены соглашения о софинансировании участника общества деятельности ООО «БетонПлюс», согласно которым ООО «БетонПлюс» получит денежные средства только после получения им лицензии на право пользования недрами Лесуновского участка.

Документы, подтверждающие наличие собственных средств ООО «Бетон Плюс» не представлены.

Основанием для отказа в принятии заявки ООО «КварцСтрой» для участия в аукционе послужило следующее.

В составе своей заявки ООО «КварцСтрой» представило выписку за 02.10.2014г НФ «НПСБ» ОАО «АКБ Саровбизнесбанк» по счету ООО «КварцСтрой» с исходящим

сальдо 250000 руб. и копию платежного поручения от 02.10.2014г. №757 о предоставлении ООО «КварцСтрой» безпроцентного займа в сумме 250000,0 руб. по договору займа №3 от 01.10.2014г. от ООО «Импульс».

Вышеуказанные документы, представленные ООО «КварцСтрой» в составе заявки, не отвечают требованиям, предъявленным аукционной документацией к заявке на участие в аукционе.

Выписка за 02.10.2014г НФ «НПСБ» ОАО «АКБ Саровбизнесбанк» по счету ООО «КварцСтрой» с исходящим сальдо 250000,0 руб. не является ни справкой из банковских учреждений о состоянии расчетных счетов заявителя на момент подачи заявки на участие в аукционе, ни справкой о движении денежных средств по счетам заявителя в течение трех месяцев, предшествующих дате подачи заявки на участие в аукционе.

Кроме того, представленный документ не является ни оригиналом документа, ни заверен в установленном порядке.

Согласно платежному поручению от 02.10.2014г. №757 ООО «КварцСтрой» перечислены 250000,0 руб. по договору займа №3 от 01.10.2014г. от ООО «Импульс». Вместе с тем, сам договор займа, как это предусмотрено аукционной документацией, заявителем не представлен.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исследовав имеющиеся в деле материалы, заслушав лиц участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Жалобы ООО «Бетон Плюс», ООО «Центр новых технологий», ООО «КварцСтрой» рассматриваются в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в рамках которой рассматриваются жалобы на действия организатора торгов в случае наличия признаков нарушения процедуры торгов.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- 1) лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- 2) иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или

нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

В рассматриваемом случае ООО «Бетон Плюс», ООО «Центр новых технологий», ООО «КварцСтрой» поданы заявки на участие в аукционе.

Приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 25.09.2014г. №1467 утверждены порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки, и добычи строительных песков Лесуновского участка.

Порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр, а так же извещение о проведении аукциона разработаны в соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах, Законом Нижегородской области от 03.11.2010г. №169-З «О недропользовании на территории Нижегородской области», постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2010г. №965 «Об утверждении Положения о министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области», приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009 №434 «Об утверждении Положения по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения».

Согласно извещению, утвержденному Приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 25.09.2014г. №1467, на аукцион выставлен участок недр местного значения, расположенный в Сосновском районе Нижегородской области, в 3,0 км юго-западнее д. Рыльково, в 63 квартале Лесуновского лесничества.

Срок подачи заявок установлен до 27 октября 2014 года.

Дата проведения аукциона установлена 19 ноября 2014 года.

Рассматривая жалобы ООО «Бетон Плюс», ООО «Центр новых технологий», ООО «КварцСтрой» Комиссия антимонопольного органа руководствуется следующими правовыми позициями.

Согласно статьи 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Во исполнение статьи 13.1 Закона о недрах приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009г. №434 утверждено Положение по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 1.2. Положения по порядку проведения аукциона,

решения о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения (далее - аукцион на право пользования недрами, аукцион), о составе и порядке работы аукционных комиссий, определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области и оформляется приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области.

Пункт 1.4. Положения гласит, что целью проводимого аукциона является определение пользователя недр, обладающего необходимыми квалифицированными специалистами, финансовыми, техническими и технологическими средствами для осуществления работ по недропользованию и предложившим в ходе проведения аукциона наибольшую величину разового платежа за пользование недрами в соответствии с условиями аукциона.

Согласно порядку и условиям проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков Лесуновского участка к заявке на участие в аукционе и прилагаемым к ней документам предъявляются требования о содержании следующей информации.

В частности к заявке должны быть приложены данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и /или привлеченных средств.

В качестве документов, подтверждающих наличие собственных средств, должны быть представлены:

- копии годовой (бухгалтерской) отчетности за последний год с отметкой налогового органа об их принятии;
- справка из банковских учреждений о состоянии расчетных счетов заявителя на момент подачи заявки на участие в аукционе или о движении денежных средств по счетам заявителя в течение трех месяцев, предшествующих дате подачи заявки на участие в аукционе.

В качестве документов, подтверждающих наличие привлеченных средств, представляются договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа. В случае, если договоры займа не вступили в силу на момент подачи заявки, договоры займа представляются с приложением доказательств наличия у заимодавца необходимых финансовых средств (копии годовой (бухгалтерской) отчетности за последний год с отметкой налогового органа об их принятии, справки из банковских учреждений о состоянии расчетных счетов заимодавца на момент подачи заявки или о движении денежных средств по счетам заимодавца на момент заключения договора займа).

Минимальная сумма необходимых финансовых средств, которая должна быть документально подтверждена на дату подачи заявки на участие в аукционе, не может быть ниже размера стартового платежа, установленного условиями аукциона увеличенного на шаг аукциона.

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами установлен в размере 219318,0 руб. 00 коп.

Шаг аукциона установлен в 5% стартового размера разового платежа – 10966,0 руб. 00 коп.

Таким образом, заявителю необходимо документально подтвердить наличие финансовых средств на дату подачи заявки на участие в аукционе в размере 230284,0 руб. 00 коп.

В качестве документов, подтверждающих наличие необходимых финансовых средств ООО «Бетон Плюс» представлены два соглашения о софинансировании от 24.10.2014г. согласно которым кредитор обязуется предоставить ООО «Бетон Плюс» денежные средства в размере 476281,0 руб. 00 коп. и 839500,0 руб. 00 коп.

Однако, указанные денежные средства в соответствии с соглашениями будут предоставлены ООО «Бетон Плюс» в случае предоставления лицензии на право пользования недрами Лесуновского участка.

В качестве документов, подтверждающих наличие необходимых финансовых средств ООО «Центр новых технологий» представлено соглашение о софинансировании от 15.10.2014г. в соответствии с которым кредитор обязуется предоставить обществу денежные средства в размере 830000,0 руб. 00 коп.

Однако, указанные денежные средства в соответствии с соглашением будут предоставлены ООО «Центр новых технологий» в случае предоставления участка недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков Лесуновского участка.

Документы, подтверждающие наличие собственных средств в установленном документацией размере, ООО «Бетон Плюс» и ООО «Центр новых технологий» не представлены.

Таким образом, на дату подачи заявки на участие в аукционе ООО «Бетон Плюс» и ООО «Центр новых технологий», согласно представленным документам, не обладают минимальными суммами необходимых финансовых средств.

Согласно Приказу министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009 N 434 "Об утверждении Положения по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения" копии документов представляются заверенными в установленном порядке.

ООО «КварцСтрой» в качестве документов, подтверждающих наличие минимальных сумм необходимых финансовых средств представлена выписка за 02.10.2014г НФ «НПСБ» ОАО «АКБ Саровбизнесбанк» по счету ООО «КварцСтрой» с исходящим сальдо 250000 руб. Указанный документ не заверен в установленном законом порядке.

Платежное поручение от 02.10.2014г. №757, согласно которому ООО «КварцСтрой» перечислены 250000,0 руб. по договору займа №3 от 01.10.2014г. от ООО «Импульс» представлено без договора займа, вопреки требованиям документации.

Иных нарушений в действиях министерства экологии и природных ресурсов

Нижегородской области по отказу в принятии заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков Лесуновского участка, не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России

решила:

Жалобы ООО «Бетон Плюс», ООО «Центр новых технологий», ООО «КварцСтрой» на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области по отказу в принятии заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков Лесуновского участка признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.