ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об

административном правонарушении № 042/04/14.3-329/2019

«30» сентября 2019 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <…>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-329/2019, возбужденного протоколом от 11.03.2019 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РТА Телеком» (ИНН 4214038506, ОГРН 1164205072503, адрес: 652870, Кемеровская область, г.Междуреченск, пр.Строителей, дом 67, создание юридического лица: 15.08.2016; далее – ООО «РТА Телеком») в отсутствие законного представителя ООО «РТА Телеком», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

21.01.2019 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 93/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы ООО «РТА Телеком» следующего содержания: «Можно смотреть разные каналы на 3 телевизорах одновременно, а можно купить приставку, можно наслаждаться отличным цифровым качеством изображения, а можно купить приставку, можно подключить до 130 каналов, из которых 30 в формате HD, а можно, а нет, нельзя. Абонентам «РТА Телеком» можно все и приставка не нужна. «РТА Телеком» проспект Строителей, 67, телефон 8-800-550-9027», размещенной в сентябре 2018г. в эфире радио «Энерджи» на территории г.Междуреченска поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закона о рекламе).

Частью 7 статьи 5 Закона о рекламе установлено, что не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Отсутствие в рекламе существенной информации о том, что существуют цифровые приставки, которые могут обеспечить цифровое качество вещания, искажает смысл информации и может сформировать у потребителя искаженное впечатление о том, что наслаждаться отличным цифровым качеством изображения имеют возможность только абоненты ООО «РТА Телеком», не пользующиеся телевизионными приставками.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за

нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 Закона о рекламе, несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «РТА Телеком».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Действия ООО «РТА Телеком», выразившиеся в нарушении требования части 7 статьи 5 Закона о рекламе при размещении рекламы в сентябре 2018г. в эфире радио «Энерджи» на территории г.Междуреченска, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «РТА Телеком» административного правонарушения: сентябрь 2018г.

Место совершения ООО «РТА Телеком» административного правонарушения: г.Междуреченск, Кемеровская область.

07.02.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 11.03.2019 на 11 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «РТА Телеком» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «Получено адресатом» имеется в материалах дела).

11.03.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «РТА Телеком», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

11.03.2019 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-329/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 22.03.2019 на 10 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «РТА Телеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции адресату имеется в материалах дела).

22.03.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении в присутствии <…> представителя ООО «РТА

Телеком» по доверенности, который выразил несогласие с нарушением законодательства о рекламе, установленным Комиссией Кемеровского УФАС России при принятии решения по делу № 93/Р-2019 и заявил ходатайство об отложении рассмотрения данного дела для возможности предоставления решения Арбитражного суда Кемеровской области № А27-3909/2019 по обжалованию решения по делу № 93/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, которое будет иметь значение при вынесении постановления по делу об административном правонарушении.

Определением от 22.03.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении было отложено на 30.04.2019 на 08 часов 00 минут. Копия определения была направлена в адрес ООО «РТА Телеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции адресату имеется в материалах дела).

25.04.2019 в Арбитражном суде Кемеровской области состоялось рассмотрение № А27-3909/2019 по обжалованию решения по делу № 93/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе. Решением Арбитражного суда Кемеровской области требования ООО «РТА Телеком» о признании ненормативного правового акта недействительным оставлены без удовлетворения. В полном объеме решение Арбитражного суда Кемеровской области по состоянию на 30.04.2019 не изготовлено.

30.04.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «РТА Телеком». Рассмотрев материалы дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя приняла решение об отложении рассмотрения данного дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-3909/2019.

Определением от 30.04.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении было отложено на 31.05.2019 на 10 часов 00 минут. Копия определения была направлена в адрес ООО «РТА Телеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции адресату имеется в материалах дела).

30.04.2019 Арбитражным судом Кемеровской области вынесено решение по делу № А27-3909/2019 об отказе в требовании ООО «РТА Телеком» о признании незаконным решения Кемеровского УФАС России по делу № 93/Р-2018.

30.05.2019 в адрес Кемеровского УФАС России апелляционная жалоба ООО «РТА Телеком» на решение Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-3909/2019 в Седьмой арбитражный апелляционный суд г.Томска.

31.05.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «РТА Телеком». Рассмотрев материалы дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя приняла решение об отложении рассмотрения данного дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-3909/2019.

Определением от 31.05.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об

административном правонарушении было отложено на 11.07.2019 на 14 часов 00 минут. Копия определения была направлена в адрес ООО «РТА Телеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции адресату имеется в материалах дела).

На сайте Арбитражного суда содержались сведения о назначении даты рассмотрения дела № А27-3909/2019 на 15.07.2019.

11.07.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «РТА Телеком». Рассмотрев материалы дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя приняла решение об отложении рассмотрения данного дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-3909/2019.

Определением от 11.07.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 было отложено на 21.08.2019 в 14 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «РТА Телеком».

15.07.2019 Седьмым Арбитражным апелляционным судом г. Томска вынесено решение по делу № А27-3909/2019 оставить решение Арбитражного суда Кемеровской области без изменения, жалобу без удовлетворения.

21.08.2019 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении представитель ООО «РТА Телеком» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «РТА Телеком» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 21.08.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 было отложено на 30.09.2019 на 14 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «РТА Телеком» (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции адресату имеется в материалах дела).

30.09.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «РТА Телеком».

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-329/2019 об административном правонарушении, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «РТА Телеком», выразившиеся в нарушении требования части 7 статьи 5 Закона о рекламе при размещении рекламы в сентябре 2018г. в эфире радио «Энерджи» на территории г.Междуреченска, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской

Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «РТА Телеком» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «РТА Телеком» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Действия ООО «РТА Телеком», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5 Закона о рекламе при размещении ненадлежащей рекламы в сентябре 2018г. в эфире радио «Энерджи» на территории г.Междуреченска, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «РТА Телеком» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-329/2019 от 11.03.2019.

Срок давности привлечения ООО «РТА Телеком» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела временно исполняющей обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства,

смягчающего вину ООО «РТА Телеком» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «РТА Телеком» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «РТА Телеком» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rmsp.nalog.ru ООО «РТА Телеком» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «РТА Телеком» доказанной, а действия

верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «РТА Телеком» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать ООО «РТА Телеком» (ИНН 4214038506, ОГРН 1164205072503, адрес: 652870, Кемеровская область, г.Междуреченск, пр.Строителей, дом 67, создание юридического лица: 15.08.2016) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Вынести ООО «РТА Телеком» (ИНН 4214038506, ОГРН 1164205072503, адрес: 652870, Кемеровская область, г.Междуреченск, пр.Строителей, дом 67, создание юридического лица: 15.08.2016) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющая обязанности

руководителя управления <…>