

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-390/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

07.10.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ОАО «Красцветмет» (далее – Заказчик): <...>,

<...>: <...>,

<...>: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 29.09.2022 № 883 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по проведению визуального и детального (инструментального) обследования, оценке технического состояния строительных конструкций здания главного корпуса (ц № 2), главного корпуса (ц № 4), отделения эл. плавки (обогащение)

с пристройками, АП 44, строение 046, инв. № 1/100001, 1/1, 1/137

ОАО «Красцветмет» (извещение № 32211659398), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 29.09.2022 № 883 на действия (бездействие) оператора электронной

площадки

<...> (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по проведению визуального и детального (инструментального) обследования, оценке технического состояния строительных конструкций здания главного корпуса (ц № 2), главного корпуса (ц № 4), отделения эл. плавки (обогащение) с пристройками, АП 44, строение 046, инв. № 1/100001, 1/1, 1/137 <...> (извещение № 32211659398) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Извещением о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с

использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным заместителем генерального директора по развитию <...> В.В. Симоненко (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 31.08.2022;
2. начальная (максимальная) цена договор – 7 818 772, 80 рубля;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений  
– 12.09.2022;
4. на участие в Запросе предложений подано 11 заявок.
5. дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 20.09.2022;
6. к участие в Запросе предложений допущено 6 участников закупки;
7. дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в

Запросе предложений – 21.09.2022;

8. по результатам рассмотрения вторых частей заявок, соответствующими требованиям Документации признаны 3 заявки участников закупки.
9. дата подведения итогов – 21.09.2022;
10. по результатам подведения итогов победителем признано ООО «Проектно-экспертная Компания «Гарант» с предложением о цене договора в размере 3 790 000 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем заявка Заявителя отклонена Заказчиком.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, содержащимся в Извещении, дата и время окончания срока подачи заявок – 12.09.2022 в 08:00 (МСК).

Из Жалобы следует, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при

проведении Запроса предложений, в результате чего заявка Заявителя отклонена Заказчиком, поскольку в составе заявки отсутствует доверенность, удостоверяющая полномочия лица, подписавшего заявку электронно цифровой подписью (далее – ЭЦП) на сайте Оператора.

Также представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что заявка Заявителя подписана ЭЦП директора <...>, при этом согласно сведениям, представленным Заказчиком, заявка Заявителя подписана <...>, которая, по мнению Заявителя, не имела технической возможности подписать заявку.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в период подачи заявок на участие в Запросе предложений работал в штатном режиме, без сбоев, участниками закупки успешно поданы заявки.

Кроме того, представитель Оператора сообщил, что Заявителем 09.09.2022

в 17:26:42 подана заявка, которая согласно сведениям, содержащимся в реестре событий базы данных Оператора, подписана <...>

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> от 29.09.2022 № 883 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по проведению визуального и детального (инструментального) обследования, оценке технического состояния

строительных конструкций здания главного корпуса (ц № 2), главного корпуса (ц № 4), отделения эл. плавки (обогащение) с пристройками, АП 44, строение 046, инв. № 1/100001, 1/1, 1/137 <...> (извещение № 32211659398) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.