

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

05 июля 2016 года

г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по результатам плановой выездной проверки установило признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

10.01.2013 между Администрацией муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области (далее – Администрация) и ООО «Заволжское», являющимся управляющей организацией, заключен договор аренды нежилого помещения № 6, согласно которому последнему передано во временное владение и пользование нежилое помещение, **общей площадью 51,1 кв.м**, расположенное по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское сельское поселение, п. Заволжский, д. 2 (здание Администрации, 1-ый этаж), на срок до 31.12.2013.

29.12.2013 между Администрацией и ООО «Заволжское» заключено дополнительное соглашение к договору аренды нежилого помещения № 6 от 10.01.2013, согласно которому срок аренды названным помещением был продлен до 28.12.2014.

12.01.2015 Администрация и ООО «Заволжское» подписали дополнительное соглашение к договору аренды нежилого помещения № 6 от 10.01.2013, согласно которому срок аренды названным помещением был продлен до 31.12.2015. При этом в соответствии с пунктом 3 дополнительного соглашения оно применялось к отношениям, возникшим с 29.12.2014.

В 2016 году ООО «Заволжское», согласно пояснениям Администрации от 24.05.2016 № 564, продолжает осуществлять свою деятельность, занимая нежилое помещение на 1-ом этаже здания Администрации, но без оформления соответствующих договоров.

В соответствии с частью 1 [статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - договоры), может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, за исключением установленных в [частях 1, 3.1](#) и [9 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции. Указанный в статье 17.1 Закона о защите конкуренции перечень исключений является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

Предоставление муниципального имущества ООО «Заволжское» в аренду без проведения торгов не входит в перечень исключений, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 24.04.2014 № ЦА/16309/14

«О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 по делу № А66-7056/2010, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допустимых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Передача государственного или муниципального имущества хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Заключение договора аренды договор аренды нежилого помещения от 10.01.2013 № 6 в нарушение порядка, установленного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, то есть без проведения торгов и при отсутствии исключений может привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к муниципальному имуществу, и, как следствие, к ограничению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации, выразившиеся в передаче ООО «Заволжское» в аренду нежилых помещений, общей площадью 51,1 кв.м, без проведения торгов, противоречат требованиям части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и свидетельствуют о предоставлении ООО «Заволжское» особых льготных условий деятельности, соответствующих понятию муниципальной преференции, которое содержится в пункте 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под муниципальной преференцией понимается предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации, предоставившей муниципальную преференцию ООО «Заволжское» путем передачи в пользование нежилых помещений общей площадью 51,1 кв.м, без проведения торгов, нарушают запреты, установленные пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что является основанием для выдачи в соответствии с требованиями статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждения о необходимости прекращения нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области (170508, Тверская область, Калининский район, пос. Заволжский, д. 2, ОГРН – 1056900211796, ИНН – 6924013250), выразившихся в предоставлении ООО «Заволжское» помещений, общей площадью 51,1 кв.м, расположенных по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское сельское поселение, п. Заволжский, д. 2 (здание Администрации Заволжского сельского поселения, 1-ый этаж), без проведения торгов, признаков нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем принятия мер по расторжению договора аренды от 10.01.2013 № 6 и по возврату вышеуказанного имущества в казну муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области, **в срок до 01.09.2016.**

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Временно исполняющий обязанности руководителя управления: Л.В. Посохова