

Резолютивная часть решения оглашена 05 июля 2013 года

г. Тула

В полном объеме решение изготовлено 12 июля 2013 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03-03/10-2013 по признакам нарушения Комитетом Тульской области по охоте и рыболовству (300045, г. Тула, ул. Оборонная д.114-а) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В рамках контроля Тульским УФАС России за соблюдением антимонопольного законодательства Комитетом по охоте и рыболовству Тульской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в части заключения охотохозяйственных соглашений с различными хозяйствующими субъектами сроком до 49 лет, а именно.

В соответствии со статьей 36 Лесного кодекса Российской Федерации договоры аренды лесных участков из состава земель лесного фонда для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства заключаются на основании охотхозяйственных соглашений, заключаемых в Тульской области между охотпользователем и Комитетом Тульской области по охоте и рыболовству.

Часть 2 статьи 25 [Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#) (далее – Закон № 209-ФЗ) устанавливает, что расположенные в границах охотничьих угодий, не предоставленные физическим лицам, юридическим лицам и находящиеся в государственной собственности земельные участки и лесные участки (если предоставление таких земельных участков и лесных участков осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации) предоставляются в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям **по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений.**

Часть 1 [статьи 72 Закона](#) № 209-ФЗ регламентирует, что настоящий Федеральный закон вступает в силу **с 1 апреля 2010 года.**

Одновременно части 1-3 статьи 71 Закона № 209-ФЗ устанавливают, что право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня [вступления](#) в силу настоящего Федерального закона, **сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий**, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Так, Комиссией установлено, что в установленном статьей 71 Закона № 209-ФЗ порядке Комитетом Тульской области по охоте и рыболовству были заключены следующие охотхозяйственные соглашения:

№	Пользователь	Номер и дата заключения охотхозяйственного соглашения	Срок, на который заключено охотхозяйственное соглашение	Номер и срок действия долгосрочной лицензии
1.	ЗАО «Тяжпромарматура», адрес: Тульская область, г. Алексин, ул. Некрасова, 60	№ 4 от 30.12.2010	49 лет	серия <...> от 13.01.2010 до 17.05.2016
2.	ООО «Физкультурно- спортивная база «Динамо», адрес: Тульская область, Алексинский район, д. Борисово, ул. Зеленая, д.8	№ 34 от 07.07.2011	48 лет	серия <...> от 18.12.2009 до 01.12.2034
3.	ООО «БиоСтаркт», адрес: г. Москва, ул. Золоторожский вал, д.32, стр.6	№ 17 от 28.02.2011	49 лет	Серия ХХ № 3912 от 24.11.2004 до 04.11.2014
4.	Общественная организация – Тульская областная организация Общественного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», адрес: г. Тула, ул. Жаворонкова, ЦПКиО, корп.1	№ 22 от 28.03.2011 № 21 от 28.03.2011	25 лет 25 лет	Серия ХХ № 3924 от 17.08.2005 до 11.07.2015 Серия ХХ № 3900 от 01.04.2004 до 30.12.2013
		№ 36 от 13.06.2011 № 35 от 13.06.2011	49 лет 49 лет	

№ 35 от 13.06.2011

49 лет

№ 37 от 13.06.2011

49 лет

серия <...> от
04.05.2007 до
04.05.2017

№ 38 от 13.06.2011

49 лет

серия <...> от
04.05.2007 до
04.05.2017

№ 39 от 13.06.2011

49 лет

серия <...> от
04.05.2007 до
04.05.2017

серия <...> от
04.05.2007 до
04.05.2017

серия <...>
0000884 от
04.05.2007 до
04.05.2017

№ 40 от 13.06.2011

49 лет

серия <...>
0000885 от
04.05.2007 до
04.05.2017

№ 60 от 01.11.2011

серия <...>
0000886 от
04.05.2007 до
04.05.2017

5.	Тульская региональная общественная организация охотников и рыболовов, адрес: г. Тула, ул. Каминского, д.19	№ 61 от 01.11.2011	49 лет	серия <...> 0000891 от 04.05.2007 до 04.05.2017
		№ 62 от 01.11.2011	49 лет	серия <...> 0000891, 0000892, обе: от 04.05.2007 до 04.05.2017
		№ 42 от 13.06.2011	49 лет	серия <...> 0000893 от 04.05.2007 до 04.05.2017
		№ 41 от 13.06.2011	49 лет	серия <...> от 04.05.2007 до 04.05.2017
		№ 43 от 13.06.2011	49 лет	серия <...> от 04.05.2007 до 04.05.2017
			49 лет	серия <...> от 04.05.2007 до 04.05.2017

		№ 44 от 13.06.2011	49 лет	серия <...> от 04.05.2007 до 04.05.2017 № 0000899 от 04.05.2007 до 04.05.2017
		№ 63 от 13.06.2011	49 лет	
		№ 45 от 13.06.2011	49 лет	
		№ 46 от 13.06.2011	49 лет	
6.	ООО «КапиталСтрой», адрес: г. Москва, Тетеринский переулок, д.4-8, стр.2	№ 48 от 17.06.2011	49 лет	серия <...> от 01.10.2007 до 01.10.2032
		№ 51 от 12.07.2011	49 лет	серия <...> от 24.11.2004 до 11.11.2014
		№ 52 от 12.07.2011		

7.	<p>военно-охотничье общество - общероссийская спортивная общественная организация,</p> <p>адрес: г. Москва, ул. Бурденко, д.14, корп. А</p>	<p>№ 55 от 05.08.2011</p> <p>№ 54 от 05.08.2011</p>	<p>49 лет</p> <p>49 лет</p> <p>49 лет</p>	<p>серия <...> от 01.04.04 до 26.12.2013</p> <p>серия <...> от 01.04.2004 до 26.12.2013</p> <p>серия <...> от 01.07.2007 до 01.07.2017</p>
8.	<p>ОАО «Тулаавтотранс», адрес: г. Тула, ул. Тургеневская, 69</p>	<p>№ 9 от 19.01.2011</p>	<p>49 лет</p>	<p>Серия ХХ№ 3891 от 01.11.2002 до 05.10.2011</p>
9.	<p>ООО «Тулский клуб охотничьего туризма», адрес: г. Тула, пр-д Тимирязева, д.2</p>	<p>№ 16 от 01.03.2011</p>	<p>25 лет</p>	<p>серия <...> от 31.03.2010 до 31.03.2035</p>
10	<p>ООО «Национальный русский охотничий клуб», адрес: Тульская область, Белевский район, д. Кашово, ул. Центральная, д.15</p>	<p>№ 66 от 05.10.2012</p>	<p>49 лет</p>	<p>серия <...> серия <...> от 01.06.2007 до 01.06.2017</p>
11	<p>Веневская районная общественная организация «Общество охотников и рыболовов», адрес: Тульская область, г. Венев, ул. Бундурина, д.6</p>	<p>№ 5 от 30.12.2010</p>	<p>49 лет</p>	<p>Серия ХХ № 3916 от 27.12.2004 до 27.12.2014</p>
12	<p>ООО «Сармат», адрес: Тула, ул. Ленина. д.49</p>	<p>№ 20 от 23.03.2011</p>	<p>46 лет</p>	<p>серия <...> от 27.09.2007 до 27.09.2032</p>

13	Крестьянское фермерское хозяйство «Неженка», адрес: Тульская область, г. Ефремов, ул. Свердлова, д.103	№ 49 от 21.06.2011	49 лет	Серия XX № 3919 от 01.02.2005 до 01.02.2015
14	ОАО «Тульский оружейный завод», адрес: г. Тула, ул. Советская, д.1 а	№ 31 от 5.04.2011	49 лет	Серия XX № 3883 от 29.03.2002 до 04.04.2012
15	ООО «Охотничья Слобода», адрес: Тульская область, Алексинский район, г. Алексин, ул. Тульская, д.129	№ 1 от 09.12.2010	49 лет	серия <...> от 09.12.2008 до 09.12.2018
XX	Некоммерческое партнерство содействия развитию спортивного охотоводства и рыболовства «Охотник и рыболов», адрес: Тульская область, г. Ефремов, ул. Строителей. д.2	№ 50 от 27.06.2011	49 лет	Серия XX № 3904 от 03.09.2004 до 19.08.2014
17	ООО «Красивомечье», адрес: Тульская область, г. Ефремов, ул. Строителей, д.2	№ 10 от 20.01.2011	49 лет	серия <...> 0000027 от 31.03.2010 до 31.03.2035
18	ОАО «Научно-производственное объединение «Сплав»», адрес: Тула, Щегловская засака, д.33	№ 68 от 24.12.2012	49 лет	Серия XX № 3894 от 01.04.2004 до 26.12.2013
19	Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тульский государственный университет»,	№ 32 от 05.05.2011	49 лет	серия <...> 0005071 от 29.06.2007 до 29.06.2017

	адрес: Тула, пр. Ленина,			
20	Некоммерческое партнерство «Охотничье-рыболовное хозяйство», адрес: Тульская область, Каменский район, с. Архангельское, ул. Дачная,	№ 19 от 11.03.2011	49 лет	Серия XX № 3917 от 08.02.05 до 08.02.2015
21	ООО «Альянс», адрес: Тульская область, г. Киреевск, ул. Папанина, д.1а	№ 18 от 28.02.2011	49 лет	серия <...> от 31.03.10 до 31.03.2035
22	Некоммерческое партнерство «Моховое», адрес: Тульская область, Куркинский район, п. Куркино, ул. Железнодорожная, д.49	№ 11 от 25 01 2011	49 лет	серия <...> от 12.12.09 до 24.11.2018
23	ООО «Озерное», адрес: г. Тула, пр-т Ленина, д. 127 а, оф.303	№ 7 от 31.12.2010	49 лет	Серия XX № 3906 от 17.09.04 до 15.09.2014
24	ООО «Цефей», адрес: г. Тула, ул. Хлебная площадь, д.4	№ 13 от 07.02.2011	49 лет	Серия XX № 3895 от 01.04.2004 до 26.12.2013
25	ООО «Культурно-развлекательный комплекс «Ночной охотник», адрес: Тульская область, Ленинский район, пст. Молодежный, ул. Шоссейная, д.18	№ 57 от 05.09.2011	49 лет	серия <...> от 01.10.2007 до 01.10.2032
26	ООО производственно-коммерческая фирма «Экспресс», адрес: Тульская область, г. Суворов, ул. Островского. д.4	№ 8 от 20.01.2011	49 лет	Серия XX № 3880 от 29.10.01 до 22.10.2011
27	ООО «Псовая охота», адрес: Тула, ул. Октябрьская, д.314 б	№ 56 от 11.08.2011	40 лет	серия <...> от 31.12.2009 до 01.12.2034
	Муниципальное автономное учреждение			

28	муниципального образования Плавский район «Охотничье-рыболовный клуб», адрес: Тульская область, г. Плавск, ул. Заводская, д.19	№ 53 от 26.07.2011	49 лет	серия <...> от 30.09.2009 до 06.09.2014
29	ООО «Фантазия», адрес: г. Тула, ул. Староникитская, д.42,	№ 23 от 31.03.2011	46 лет	серия <...> от 01.10.2007 до 01.10.2032 и серия <...> от 31.03.2010 до 31.03.2035
30	ООО «Охотничья тропа», адрес: Тульская область, г. Суворов, ул. Белинского, д.2а, к.11	№ 67 от 12.11.2012	49 лет	серия <...> от 16.12.2009 до 01.12.2034
31	ООО «Тулгидроспецстрой», адрес: г. Тула, п. Рудакова, ул. Советская, д.5	№ 15 от 24.02.2011	49 лет	№ 3903 от 08.07.2004 до 28.06.2014
32	ООО «Спецтехника», адрес: г. Тула, ул. Овражная, д.17	№ 33 от 23.05.2011	49 лет	серия <...> от 16.01.2009 до 16.01.2019
33	ООО племзавод «Новая жизнь» им. И,М, Семенова, адрес: Тульская область, Щекинский район, с. Карамышево	№ 6 от 31.12.2010	30 лет	серия <...> от 10.09.2009 до 05.10.2011
34	ОАО «Акционерная компания «Туламашзавод»», адрес: г. Тула, ул. Мосина, д.2	№ 14 от 21.02.2011	49 лет	Серия XX № 3897 от 01.04.2004 до 26.12.2013
35	ООО «Охотник», адрес: Тульская область, Чернский район, п. Спартак	№ 12 от 01.02.2011	49 лет	серия <...> от 12.01.2009 до 12.01.2019
	ОАО «Щекиноазот»,			серия <...> от

36	адрес: Тульская область, Щекинский район, р.п.Первомайский, ул. Симферопольская, д.19	№ 30 от 25.04.2011	49 лет	26.10.2004 до 18.10.2014
37	ООО «Ридин», адрес: Тульская область, Ясногорский район, с. Денисово, ул. Советская, д.7	№ 59 от 01.11.2011	49 лет	серия <...> от 28.10.2009 до 25.04.2015
38	ОАО «Ревякинский металлопрокатный завод», адрес: Тульская область, пос. Ясногорский р-н, п. Ревякино, ул. Советская, д.4	№ 58 от 26.09.2011	49 лет	Серия XX № 3908 от 04.10.2004 до 29.09.2014
39	ООО «Диана», адрес: Тульская область, Ясногорский район, с. Архангельское, ул. Бритикова, д.6	№ 2 от 14.12.2010	49 лет	серия <...> от 08.12.2008 до 08.12.2018

Вышеуказанные охотхозяйственные соглашения заключены в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 71 Закона № 209-ФЗ с лицами, имеющими право пользования животным миром на основании ранее выданной долгосрочной лицензии на пользование животным миром без проведения аукциона, **но** на срок, превышающий срок действия такой лицензии, что противоречит [части 1](#) статьи 71 Закона № 209-ФЗ, согласно которой рассматриваемые долгосрочные лицензии не подлежат продлению.

Так, в рамках нового правового регулирования порядка предоставления в пользование объектов животного мира, сохранено право пользования на основании ранее выданных лицензий. Данное право реализуется с учетом условий пользования объектами животного мира, оговоренных в лицензиях, и осуществляется в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством.

Основания прекращения пользования животным миром предусмотрены [статьей 47](#) Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире", согласно которой пользование животным миром прекращается соответственно полностью или частично, в случаях отказа от пользования; **истечения установленного срока пользования**; нарушения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и условий пользования животным миром, оговоренных в лицензии на пользование животным миром; возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях их охраны; использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование животным миром; ликвидации предприятия, учреждения, организации - пользователей животным миром

Предоставление Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» лицам, имеющим лицензии на момент его вступления в силу, права на переоформление сложившихся правоотношений в льготном порядке не означает, что при заключении охотхозяйственного соглашения они могут выйти за пределы сроков ранее выданных лицензий, поскольку иное противоречит статье 27 Закона № 209-ФЗ о заключении охотхозяйственных соглашений на аукционах.

Проведение аукционов, имеет целью обеспечение конкуренции в среде пользования охотничьими ресурсами, что соответствует статье 29 [Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#).

Заключение охотхозяйственных соглашений с хозяйствующими субъектами на срок, превышающий срок действия выданных им долгосрочных лицензий, является заключением нового соглашения, заключенного в нарушение части 2 статьи 25 [Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#) без соблюдения порядка проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, что может повлечь ограничение доступа к государственному ресурсу – пользованию животным миром, поскольку лишь при публичном объявлении аукциона в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право ведения деятельности в сфере пользования животным миром, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

II. Согласно пункта 1 статьи 420, пункта 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Частью 3 статьи 37 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что лица, права и интересы которых нарушены в результате нарушения антимонопольного законодательства, вправе обратиться в установленном порядке в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о восстановлении нарушенных прав, возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда, причиненного имуществу.

На момент рассмотрения дела и принятия по нему решения Комиссии неизвестны факты о наличии готовности каких-либо юридических лиц и индивидуальных предпринимателей принять участие в аукционе с целью заключения охотхозяйственного соглашения на рассматриваемые охотничьи угодья.

При этом полномочиями антимонопольного органа, установленными пунктом 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не предусмотрена мера антимонопольного реагирования, предусматривающая возможность расторжения охотхозяйственных соглашений во внесудебном порядке.

Одновременно частью 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что основой защиты конкуренции, помимо пресечения правонарушений, является их предупреждение.

Так, пункт 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наделяет антимонопольный орган полномочиями по привлечению к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В свою очередь, КоАП РФ устанавливает, что административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (статья 3.1).

Исходя из вышеизложенного, оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет Тульской области по охоте и рыболовству нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Материалы дела передать уполномоченному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностного лица Комитета Тульской области по охоте рыболовству к административной ответственности.
3. Оснований для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.