

Дело № 100мз-17

Заказчик :

Управление муниципального
хозяйства и градостроительства
администрации муниципального
образования «Город Коряжма»

165650, город Коряжма,
Архангельская область, пр.
Ленина, д. 29

E-mail: architect@koradm.atnet.ru,
architect6@koradm.atnet.ru

Уполномоченный орган :

Контрактная служба
администрации муниципального
образования «Город Коряжма»

165650, город Коряжма,
Архангельская область, пр.
Ленина, д. 29

E-mail: economic6@koradm.atnet.ru

Заявитель:

ООО НИИ "Земля и город"

603104, г.Нижний Новгород,
ул.Нартова, д.6, пом. П.1

E-mail: info@niizig.ru

РЕШЕНИЕ

14 апреля 2017 года

г. Архангельск

области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в отсутствии представителей от Заказчика, Уполномоченного органа, Заявителя, которые надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Заказчик и Заявитель направили ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствии представителей от 12.04.2017 № 986 и от 10.04.2017 № 0349-ФЗ/12144.

УСТАНОВИЛА:

07 апреля 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО НИИ "Земля и город" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Управления муниципального хозяйства и градостроительства администрации муниципального образования «Город Коряжма» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактной службы администрации муниципального образования «Город Коряжма» (далее – Уполномоченный орган), при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по подготовке документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории) и проекта изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Коряжма» (извещение № 0124300012817000030).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением конкурсной документации несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.04.2017 № 987.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

09.03.2017 Уполномоченным органом - Контрактной службой администрации муниципального образования «Город Коряжма» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012817000030 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по подготовке документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории) и проекта изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Коряжма» (далее – конкурсная документация).

21.03.2017, 23.03.2017 были внесены изменения в извещение и в конкурсную документацию.

Конкурсная документация утверждена заместителем главы муниципального образования по городскому хозяйству, начальником управления муниципального хозяйства и градостроительства администрации города Коряжмы.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 4 641 000,00 рублей.

Заявитель считает, что требование о наличии лицензии (ни на один из указанных заказчиком видов работ) не может быть установлено к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 12 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит геодезическая и картографическая [деятельность](#) (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований.

Согласно подпункту 3 пункта 15 конкурсной документации участникам

закупки в составе заявки необходимо представить копию лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности (в соответствии с Законом о лицензировании, Федеральным законом от 30.12.2015 N 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 28.10.2016 N 1099 "О лицензировании геодезической и картографической деятельности") на следующие виды работ:

- Обеспечение геодезическими и топографическими материалами и данными об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований;

- Геодезические, топографические и другие специальные работы при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;

- Создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов.

В соответствии с пунктом 14 раздела V Технического задания в состав работы входит:

1) сбор исходных данных;

2) анализ существующего состояния территории;

3) разработка проекта планировки и межевания территории;

- подготовка материалов для проведения публичных слушаний по проектам;

- участие в проведении публичных слушаний, согласовании и утверждении проектов планировки и проектов межевания (Подрядчик является докладчиком);

4) разработка проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки МО «Город Коряжма»;

- подготовка материалов для проведения публичных слушаний по внесению изменений в Правила землепользования и застройки МО «Город Коряжма»;

- участие в проведении публичных слушаний проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки МО «Город Коряжма».

В разъяснениях от 23.03.2017 заказчик сообщает, что требование установлено в связи с имеющейся необходимостью: изменения границ муниципального образования, обусловленной проектными решениями, принятыми в Генеральном плане МО «Город Коряжма» (далее – ГП), утвержденном решением городской Думы от 22.04.2015 № 133 и согласованном с правительством Архангельской области, а именно: включение в границы муниципального образования части земель Котласского района; координатного описания, кадастрового учета границ муниципального образования и внесения изменений в Закон Архангельской области от 27.09.2006 N 218-12-ОЗ "Об описании границ территории муниципального образования "Город Коряжма".

Заявитель в жалобе указывает, что объектом закупки являются работы по

подготовке градостроительной документации. Геодезические и картографические работы, результатом которых будет являться изменение границ муниципальных образований, работы, связанные с координатным описанием, кадастровым учетом границ муниципальных образований не являются объектом закупки, не включены в Техническое задание и смету. Несмотря на необходимость отображения границ муниципальных образований на картографических материалах проекта правил землепользования и застройки в соответствии с проектными решениями, принятыми Генеральным планом МО «Город Коряжма», для выполнения всего объема предусмотренных Техническим заданием работ, выполняемых при осуществлении градостроительной деятельности в силу Закона о лицензировании наличие лицензии не требуется.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ) границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными [статьями 11 - 13](#) указанного Федерального закона.

При подготовке карт, входящих в состав документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования границы муниципального образования отображаются (наносятся) на соответствующие карты в соответствии с описанием границ, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Отображение границы муниципального образования в правилах землепользования и застройки в соответствии с решениями, принятыми при утверждении Генерального плана, не является «установлением границ» в понимании Закона № 131-ФЗ, градостроительного и земельного законодательства.

Заявителем приложены письма Россреестра от 24.07.2015 и от 29.03.2017, из содержания которых следует: использование полученных из федерального картографо-геодезического фонда материалов и данных об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований для отображения на документах территориального планирования не является обеспечением геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами и данными об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований.

Лицензированию подлежат геодезические и картографические работы, выполняемые в целях картографического и координатного описания границ муниципальных образований при установлении (изменении) границ муниципальных образований законами субъектов Российской Федерации.

Лицам, осуществляющим подготовку документов территориального планирования (генеральные планы поселений, схемы территориального планирования), лицензия на осуществление геодезической и картографической деятельности не требуется.

Следовательно, требование о наличии лицензии установлено неправомерно.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Заявитель считает, что конкурсная документация не содержит необходимых объективных данных о площадях и границах территорий, на которые должна быть подготовлена документация по планировке и выполнены инженерные изыскания, что не позволяет однозначно определить объем работ.

Пунктом 1 части 3 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную [статьей 42](#) указанного Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе» конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В пункте 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пункт 6 Технического задания содержит следующее: «Границы и площадь объекта проектирования: Архангельская область, МО «Город Коряжма». Ориентировочная площадь для разработки проектов планировки и межевания территории 700 га (уточняется проектом). Ориентировочная площадь для разработки ПЗиЗ 5011 га (уточняется проектом)».

В разъяснениях от 23.03.2017 заказчик сообщает, что площадь территории проектирования для разработки правил землепользования и застройки, проектов планировки составляет 5011 га, что соответствует площади муниципального образования в границах, обозначенных ГП. Площадь территории проектирования для разработки проектов межевания составляет – 700 га. Она включает незастроенные территории существующих микрорайонов города (предполагается точечная застройка внутри микрорайонов) и участки, включенные в границы муниципального образования ГП. Генеральный план официально опубликован на сайте города Коряжмы. Как поясняет Заказчик, объем работ, входящих в закупку, рассчитывался от площади территории проектирования.

В прикрепленном файле в данных разъяснениях имеются следующие документы: Планшеты в масштабе 1:1000, съемка 1977-1978 гг; Планшеты в масштабе 1:1000, съемка 1977-1978 гг с указанием старой и действующей границы; Синьки планшетов в масштабе 1:2000, съемка 1965-1966 гг, 1978 г.; Планшеты в масштабе 1:5000; Планшеты в масштабе 1:500, съемка разных лет с указанием старой и действующей границы; Планшеты в масштабе 1:5000, съемка 1976 г; Планшеты в

масштабе 1:500, съемка разных лет.

Исходя из этого, следует, что участник закупки мог определить объем работ для подготовки документации по планировке территории.

Таким образом, довод не нашел своего подтверждения.

Заявитель считает, что конкурсная документация не позволяет однозначно определить объем работ по инженерным изысканиям.

Согласно подпункту 2 пункта 15 Технического задания материалы по обоснованию проекта планировки территории должны содержать в том числе результаты инженерных изысканий в объеме, предусмотренном разрабатываемой исполнителем работ программой инженерных изысканий, в случаях, если выполнение таких инженерных изысканий для подготовки документации по планировке территории требуется в соответствии с градостроительным законодательством.

Из данной формулировки следует, что исполнитель сам принимает решение о необходимости выполнения инженерных изысканий.

В то же время в разъяснениях Заказчик указал, что «располагает топографической съемкой части территории проектирования; инженерные изыскания требуются только для подготовки документации по планировке территорий незастроенных территорий существующих микрорайонов города и участков, включенных в границы муниципального образования ГП. Схемы топографического покрытия территории муниципального образования приложены отдельным файлом».

Начальная (максимальная) цена контракта обоснована Заказчиком проектно-сметным методом. Сметный расчет прилагается отдельным файлом, где указаны следующие виды работ: 1. Проект изменений в Правила землепользования и застройки, 2. Проект планировки территорий при площади проектируемой территории, га: свыше 50,00 Основной показатель: 5011 (1 га), 3. Проект межевания территорий при площади проектируемой территории, га: свыше 50,00 Основной показатель: 700 (1 га).

Однако в смете отсутствует расчет стоимости необходимых инженерных изысканий по данной закупке. При этом Заказчиком в пояснениях, направленных для объективного и правильного рассмотрения настоящего дела, отсутствует информация, в каких из трех пунктов сметы заложен данный вид работ.

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НИИ "Земля и город" обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим часть 6 статьи 31, пункт 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 07.04.2017, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 11.04.2017 для закупки № 0124300012817000030. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

3.2. Уполномоченному органу, единой комиссии не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего предписания:

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по подготовке документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории) и проекта изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Коряжма» (извещение № 0124300012817000030);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, о возможности подачи заявок на участие вновь.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в конкурсную документацию и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика и требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по подготовке документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории) и проекта изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Коряжма» (извещение № 0124300012817000030) на срок **не менее чем за 20 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату вскрытия конвертов с заявками участников и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, дату рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

4. Заказчику, Уполномоченному органу не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, о новой дате вскрытия конвертов с заявками участников и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе и дате рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

5. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты настоящего решения (предписания) **в срок до 19 мая 2017 года** и в тот же срок

сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Т.С. Крупчак

Л.А. Чирова