

Постановление № А 15/310

о назначении административного наказания

0.2015

г. Тюмень

меститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области <--->, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № А15/310, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Элтранс» (далее – ООО «Элтранс, Общество»), (местонахождение: 216, г. Тюмень, ул. Пермякова, д. 62, корпус 1, офис 302, ОГРН 1107232010874, ИНН 4042747), по признакам административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии законного представителя Общества - директора Григорьева Сергея Адольфовича,

У С Т А Н О В И Л:

ООО «Элтранс» является территориальной сетевой организацией, а также субъектом естественной монополии, в отношении которого осуществляется государственное регулирование и контроль, является субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии и имеет тариф на услуги по передаче электрической энергии, утвержденный решением РЭК Тюменской области, ХМАО, ЯНАО от 19.12.2014 № 106.

Услуги по передаче электрической энергии относятся, в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 № 147-ФЗ (далее – Закон о естественных монополиях), к регулируемому виду деятельности естественных монополий.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях, субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть "Интернет", и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Таким образом, на ООО «Элтранс» распространяются положения Постановления Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия информации).

С 01.01.2015 году (до 05.02.2015) Общество обязано раскрывать информацию, указанную в Стандартах раскрытия информации в соответствии с действующей редакцией от 18.01.2014 № 787, а с 05.02.2015 по 12.08.2015 в соответствии с редакцией от 23.01.2015 №

в целях исполнения полномочий по государственному контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, возложенных на Федеральную антимонопольную службу России и ее территориальные органы, комиссией Тюменского УФАС России был проведен осмотр интернет-сайта ООО «Элтранс», расположенного по адресу <http://eltrans-72.ru/> и составлен акт осмотра Интернет-сайта от 12.08.2015, которым было зафиксировано отсутствие на указанном сайте информации по подпунктам «б», «г» пункта 9 Стандартов раскрытия информации; по подпунктам «б» (абзац 15), «е(1)», «з» пункта 11 Стандартов раскрытия информации. Таким образом, на момент составления акта осмотра интернет-сайта от 12.08.2015 на сайте ООО «Элтранс» <http://eltrans-72.ru/> отсутствовала следующая информация:

структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг (п.п. «б» Стандартов раскрытия информации));

в соответствии с пунктом 9(1) Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии, являющиеся субъектами естественных монополий, раскрывают информацию, указанную в подпункте "б" пункта 9 Стандартов раскрытия информации, по формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно подпункту «а» пункта 10 (1) указанная в подпункте "б" пункта 9 Стандартов раскрытия информации информация подлежит раскрытию территориальными органами (далее - сетевые организации) на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с условиями ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. N 1178 (п.п. «г» п. 9 Стандартов раскрытия информации);

в соответствии с пунктом 10(2) Стандартов раскрытия информации, информация, указанная в подпункте «г» пункта 9 Стандартов раскрытия информации, подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об обновлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию. Пунктом 10(3) Стандартов раскрытия информации установлено, что субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию, указанную в подпункте "г" пункта 9 Стандартов раскрытия информации, по форме согласноложению.

в соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, изменения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, предложения об

ановлении цен (тарифов) предоставляются в орган регулирования до 1 мая
дующего года. Таким образом, информация, указанная в подпункте «г» пункта 9
Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте
сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом
Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 21 апреля.

В ходе рассмотрения дела установлено, что срок давности привлечения к
административной ответственности ООО «Элтранс» за нераскрытие информации,
предусмотренной подпунктом «г» пункта 9 Стандартов раскрытия информации, истек
14.2015 года.

*в объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической
энергии (абз. 15 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации);*

В соответствии с пунктом 12 Стандартов раскрытия информации, информация,
указанная в абзаце 15 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации,
подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином
официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской
Федерации, ежеквартально.

В момент рассмотрения дела нарушение устранено, информация, предусмотренная
абз. 15 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации, ООО «Элтранс» размещена
на своем официальном сайте.

*возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения
энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил
технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей
электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также
объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным
лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской
Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, к электрическим сетям классом напряжения до 10
кВ исключительно посредством официального сайта сетевой организации или иного
официального сайта в сети Интернет, определяемого Правительством Российской
Федерации (п.п. «е(1)» п. 11 Стандартов раскрытия информации);*

Информация, указанная в подпункте «е(1)» пункта 11 Стандартов раскрытия
информации в соответствии с пунктом 11(5) Стандартов раскрытия информации
подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином
официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской
Федерации.

*в корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов,
аукционов) (абз. 2 п.п. «з» п. 11 Стандартов раскрытия информации).*

В соответствии с пунктом 12 Стандартов раскрытия информации, ежегодно, до 1 марта
дующего года, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином
официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской
Федерации информация, указанная в абзаце 2 подпункта «з» пункта 11 Стандартов
раскрытия информации.

В момент рассмотрения дела нарушение ООО «Элтранс» устранено, информация,
предусмотренная абз. 2 п.п. «з» п. 11 Стандартов раскрытия информации, размещена

цеством на своем официальном сайте.

Согласно пункту 3 Стандартов раскрытия информации Субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

публикования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);

публикования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

предоставления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;

публикования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно абзацу 2 пункта 3(1) Стандартов раскрытия информации устанавливается обязанность субъектов рынков электрической энергии направлять в органы, осуществляющие контроль за исполнением Стандартов раскрытия информации, сведения о месте публикации информации, подлежащей раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, однако в Тюменское УФАС России указанная информация от заявителя не поступала.

В Тюменском УФАС России в адрес ООО «Элтранс» был направлен запрос информации (письмо от 14.08.2015, № ИВ/5333 от 14.08.2015), в соответствии с которым Обществу надлежало в установленный срок предоставить в Тюменское УФАС России адрес официального сайта ООО «Элтранс» в сети Интернет или иного официального сайта, определяемого Правительством РФ, на которых в соответствии с пунктами 9, 11 Стандартов раскрытия информации Общество публиковало информацию в 2014-2015 годах (с указанием мест размещения информации в сети Интернет по каждому подпункту) по состоянию на 12.08.2015, а также информация и документы, которые были опубликованы.

Согласно представленным в Тюменское УФАС России сведениям (письмо от 10.09.2015, № 079) информация, подлежащая размещению в соответствии со Стандартами раскрытия информации, размещается Обществом на официальном сайте: <http://eltrans-tyumen.ru/>.

Согласно заявлению Общества, о том, что на официальном сайте ООО «Элтранс» размещена вся информация, подлежащая опубликованию в соответствии с пунктами 9, 11 Стандартов раскрытия информации, опровергается материалами административного дела № А15/310, а именно актом осмотра интернет-сайта ООО «Элтранс» от 12.08.2015. Каких-либо иных доказательств размещения всей необходимой информации на момент проведения осмотра Обществом представлено не было.

Согласно ст. 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных

ндартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

ормальным объектом состава допущенного ООО «Элтранс» административного правонарушения является установленный законодательством порядок раскрытия информации, предусмотренный Стандартами раскрытия информации, субъектами этого и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, устанавливающий требования к составу информации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

зективная сторона вменяемого ООО «Элтранс» правонарушения выражается в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации.

ответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

а ООО «Элтранс» состоит в том, что оно не выполнило, установленные Стандартами раскрытия информации, требования к составу информации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

а Общества выразилась в непринятии необходимых мер для соблюдения требований законодательства и самонадеянном отношении относительно наступления негативных последствий. Объективных обстоятельств, делающих невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлено.

ъектом административного правонарушения является ООО «Элтранс».

сто совершения административного правонарушения – г. Тюмень, Тюменская область.

мя совершения административного правонарушения, установленное материалами дела:

.04.2015 - не раскрыта информация по подпункту «б» пункта 9 Стандартов раскрытия информации;

.03.2015 – не раскрыта информация по абзацу 2 подпункта «з» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

.04.2015, 01.07.2015 – не раскрыта информация по абзацу 15 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

.08.2015 (дата составления акта осмотра сайта) – не раскрыта информация по пункту «е(1)» пункта 11 Стандартов раскрытия информации.

о об административном правонарушении № А 15/310, в соответствии с частью 3-ей 4.1 КоАП РФ, рассмотрено с учетом характера совершенного ООО «Элтранс» административного правонарушения, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

стоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела установлено не было.

в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, принято во внимание добровольное устранение ООО «Элтранс» нарушения абз. 15 п.п. «б» п. 11 абз. 2 п.п. «з» п. 11 Стандартов раскрытия информации.

совершенное ООО «Элтранс» административное правонарушение не является значительным, так как данное правонарушение посягает на охраняемые отношения в сфере электроэнергетики по соблюдению порядка, способов или сроков раскрытия информации, предусмотренной Стандартами раскрытия информации, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица привлекаемого к административной ответственности к исполнению требований законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 8.1 Закона о естественных монополиях, раскрытие информации направлено на обеспечение доступности раскрываемой информации для ограниченного круга лиц; прозрачности деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг); открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий; личности условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность); неограниченности доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам); публичности при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ субъектов инвестиционных программ).

Таким образом, нарушение стандартов раскрытия информации нарушает права не только конечных потребителей, в интересах которых осуществляется передача электрической энергии, но и других субъектов оптовых и розничных рынков электрической энергии, что в итоге оказывает влияние на общее состояние рынка электрической энергии и на электроэнергетику в целом. К тому же, состав статьи 9.15 КоАП РФ является формальным и не требует наступления вредных последствий причиненных данным правонарушением.

Следует отметить, что Обществом не представлено доказательств раскрытия всей необходимой информации в момент совершения правонарушения иным путем (официальный сайт в сети Интернет, определяемый Правительством Российской Федерации; электронные средства массовой информации; официальное печатное издание), предусмотренным Стандартами раскрытия информации.

Состоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении дела установлено не было.

им образом, материалами дела доказано событие административного правонарушения, совершение его ООО «Элтранс», его вина, а также наличие всех необходимых оснований для привлечения к административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ.

Принимая во внимание доказанность имеющимися в деле документами состава административного правонарушения в действиях ООО «Элтранс», руководствуясь ст. 2.9, 3.5, 9.15, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

Применить к обществу с ограниченной ответственностью «Элтранс» (ИНН Тюменской области: 625016, г. Тюмень, ул. Пермякова, д. 62, корпус 1, офис 302, ОГРН 7232010874, ИНН 7224042747) меру ответственности в виде административного штрафа в размере **200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек** за совершенное административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.15 КоАП РФ.

Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим банковским реквизитам:

наименование получателя: Управление федерального казначейства министерства финансов России по Тюменской области (Тюменское УФАС России)

ИНН 7202081799, КПП 720301001

БИД 40101810300000010005

наименование получателя: Отделение Тюмень г. Тюмени

БИД 047102001, ОКТМО 71701000

БИД 0319883317102000000287725

код бюджетной классификации – 16111641000016000140

назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации).

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет увеличение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в

эние 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если данное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вручения настоящего постановления _____

Дата вступления настоящего постановления в силу: _____

Дата выдачи исполнительного документа: _____

Срок предъявления исполнительного документа к исполнению: _____

Состоянию на _____ назначенный административный штраф не уплачен

Заместитель руководителя