

Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Палаты имущественных и земельных отношений Актанышского муниципального района РТ

Исх.№ РХ-06/8854 от 28.06.2016 г.

В адрес Татарстанского УФАС России поступило обращение физического лица (вх. № 38/р от 18.05.2016 года) с просьбой провести проверку предоставления земельного участка, береговой линии возле переправы вдоль реки Белая в Актанышском районе (далее – вышеуказанный земельный участок) на предмет соответствия действующему антимонопольному законодательству.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения настоящего обращения Татарстанским УФАС России в адрес Палаты имущественных и земельных отношений Актанышского муниципального района РТ был направлен соответствующий запрос о предоставлении информации и материалов. В ответ на данный запрос представлены письменные пояснения и необходимые документы.

По итогам рассмотрения обращения заявителя, а также, изучив представленные документы, были установлены следующие обстоятельства.

I 05.08.2013 года в адрес должностного лица Исполнительного комитета Актанышского муниципального района РТ поступило заявление <...> (вх.№ 615 от 05.08.2013 года) с просьбой предоставить земельный участок с кадастровым номером 16:04:020503:38 общей площадью 667801 кв.м. в аренду на 49 лет для сельскохозяйственного производства.

Распоряжением должностного лица Исполнительного комитета Актанышского муниципального района РТ № 361-р от 09.07.2013 года была утверждена схема расположения земельного участка на кадастровой карте территории площадью 667801 кв.м., расположенного на землях сельскохозяйственного назначения, по адресу: РТ, Актанышский муниципальный район, Актанышбашское сельское поселение, согласно приложению №2 к данному распоряжению (установлено разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства).

Извещение о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:38 было опубликовано в номере татаро-язычной газеты «Актаныш Таннары» от 14 августа 2013 года 61 (9807).

Постановлением должностного лица Исполнительного комитета Актанышского муниципального района РТ №ПР-666 от 25.09.2013 года <...> был предоставлен в аренду сроком на 49 лет земельный участок с кадастровым номером 16:04:020503:38 из земель сельскохозяйственного назначения, площадью 667801 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Актанышский муниципальный район, Актанышбашское сельское поселение для сельскохозяйственного производства.

25.09.2013 года между Исполнительным комитетом Актанышского муниципального района РТ и <...> был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:38, находящегося в государственной собственности, № М 14-071-1790 от 25.09.2013 года сроком на 49 лет.

II 18.10.2013 года в адрес должностного лица Актанышского муниципального

района РТ поступило заявление <...> (вх.№ К-957 от 18.10.2013 года) с просьбой предоставить земельный участок с кадастровым номером 16:04:020503:39 общей площадью 13 га из земель сельскохозяйственного назначения в аренду на 49 лет.

Распоряжением должностного лица Исполнительного комитета Актанышского муниципального района РТ № 361-р от 09.07.2013 года была утверждена схема расположения земельного участка на кадастровой карте территории площадью 131255 кв.м., расположенного на землях сельскохозяйственного назначения, по адресу: РТ, Актанышский муниципальный район, Актанышбашское сельское поселение, согласно приложению №3 к данному распоряжению (установлено разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства).

Извещение о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:39 было опубликовано в номере татаро-язычной газеты «Актаныш Таннары» от 01 ноября 2013 года 83 (9829).

Постановлением должностного лица Исполнительного комитета Актанышского муниципального района РТ №ПР-839 от 12.12.2013 года <...> был предоставлен в аренду сроком на 49 лет земельный участок с кадастровым номером 16:04:020503:39 из земель сельскохозяйственного назначения, площадью 131255 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Актанышский муниципальный район, Актанышбашское сельское поселение для сельскохозяйственного производства.

12.12.2013 года между Исполнительным комитетом Актанышского муниципального района РТ и <...> был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:39, находящегося в государственной собственности, № М 14-071-1848 от 12.12.2013 года сроком на 49 лет.

В рассматриваемой ситуации публикация информационных сообщений о предоставлении земельных участков производилась в татарско-язычном печатном издании «Актаныш Таннары».

В соответствии со ст.19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Также в соответствии со ст. 8 Конституции Республики Татарстан государственными языками в Республике Татарстан являются равноправные татарский и русский языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Татарстан государственные языки Республики Татарстан употребляются на равных основаниях.

По мнению ФАС России, выбор периодического печатного издания для размещения информации о предоставляемом имуществе, должен определяться характером имущества, кругом объективно заинтересованных в нем лиц, тиражом и способом распространения периодического издания.

В ряде субъектов Российской Федерации, обладающих суверенным статусом, помимо государственного языка Российской Федерации официальным также является язык субъекта Российской Федерации.

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык, а также в целях увеличения круга участников за счет обеспечения доступа к информации о проведении торгов по реализации имущества для неограниченного числа лиц на всей территории Российской Федерации, заинтересованных в приобретении реализуемого имущества, ФАС России полагает целесообразным размещать информацию об имуществе в периодическом печатном издании, выпускающемся на русском языке, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества.

Отсутствие публикации извещения в русскоязычных СМИ о предоставлении земельных участков лишает потенциальных приобретателей на равных правах принимать участие в распределении муниципальных земельных участков, препятствуя реализации цели выставления земельных участков на публичную продажу, ущемляет права и свободы неограниченного круга лиц, заинтересованных в приобретении земельных участков.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

По смыслу публикации информационного сообщения о предоставлении земельных участков, а равно проведение торгов по продаже земельных участков, указанные действия направлены на выявление наличия потенциальных претендентов на передаваемые муниципальные земельные участки.

Следовательно, одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении муниципального имущества, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить данный участок является выгодным условием для органов местного самоуправления.

В рассматриваемой ситуации публикация информационных сообщений требовала также иного способа донесения информации до потенциальных приобретателей, а именно посредством опубликования ее также в русскоязычном печатном издании. Соответственно были нарушены принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могли проявить интерес и участвовать в процедуре предоставления земельных участков.

Не опубликование извещений о предоставлении в аренду земельных участков в русско-язычном печатном издании нарушает права хозяйствующих субъектов на информацию, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в действиях Палаты имущественных и земельных отношений Актанышского муниципального района РТ признаков нарушения антимонопольного законодательства предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части размещения информации о предоставлении земельных участков с кадастровыми номерами 16:04:020503:38 и 16:04:020503:39 с нарушением действующего законодательства, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает о необходимости прекращения указанных действий, а именно:**

1. отменить постановление должностного лица Исполнительного комитета Актанышского муниципального района РТ №ПР-666 от 25.09.2013 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:38 в аренду.

2. отменить постановление должностного лица Исполнительного комитета Актанышского муниципального района РТ №ПР-839 от 12.12.2013 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:39 в аренду.

3. принять меры по расторжению договора аренды земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:38, находящегося в государственной собственности, № М 14-071-1790 от 25.09.2013 года и представить подтверждающие документы.

4. принять меры по расторжению договора аренды земельного участка с кадастровым номером 16:04:020503:39, находящегося в государственной собственности, № М 14-071-1848 от 12.12.2013 года и представить подтверждающие документы.

5. принять меры по возврату земельных участков с кадастровыми номерами 16:04:020503:38 и 16:04:020503:39 в муниципальную собственность по акту приема-передачи, в том числе освободить от прав третьих лиц и представить подтверждающие документы.

Предупреждение необходимо рассмотреть **в срок до 15 июля 2016 года**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.