

РЕШЕНИЕ

«05» мая 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя

Комиссии:

Клостер Е.А. -

заместителя руководителя
управления;

Валевой К.О. -

ведущего специалиста-
эксперта отдела рекламы,
недобросовестной
конкуренции и финансовых
рынков;

Членов Комиссии:

Даниловой М.И. -

специалиста-эксперта отдела
рекламы, недобросовестной
конкуренции и финансовых
рынков,

рассмотрев дело № 113/Р-2014, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» (юридический адрес: 630015, г.Новосибирск, ул.Планетная, 30, ИНН 5401364639, далее – ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа») по признакам нарушения пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

17.06.14г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления МВД России по г. Кемерово (вх. № 4948 от 02.07.2014г.) о рассмотрении заявления физического лица, направленное в администрацию Кемеровской области о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламных листовок в мае 2014г. по почтовым ящикам по адресу: <.....>.

Из материалов, представленных Управлением МВД России по г. Кемерово в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что заявителем была представлена листовка следующего содержания: **«Утверждено приказом № 52 от 25.06.2013г. Уведомление № 5. Уважаемые квартиросъемщики! Ваш дом участвует в программе по замене старых окон. Жильцам Вашего дома предоставляется возможность заменить старые окна на новые теплосберегающие по льготной цене. Также в рамках**

программы Вы можете остеклить балкон или лоджию. Программа действует только до 31.05.2014 года. Бесплатная консультация и вызов мастера по телефонам: <.....>. Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа».

В материалах, представленных Управлением МВД России по г. Кемерово имеются пояснения руководителя юридического отдела ООО «ПромЭнергоСтрой» <.....>, из которых следует, что <.....> является генеральным директором и учредителем ООО «ПромЭнергоСтрой», ООО «Тройка-Диалог» и ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа», основным направлением деятельности указанных организаций является оказание услуг по продаже, поставке, установке пластиковых окон, остекление балконов, монтаж натяжных потолков. Представители ООО «Тройка-Диалог» и ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» располагаются по адресу: г. Кемерово, <.....> в арендованном ООО «Тройка-Диалог» офисе. Рекламную продукцию (листовки) с описанием оказываемых услуг заказывало ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа», а именно сотрудник отдела по рекламе <.....>.

В силу части 1 статьи 54 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Согласно части 4 статьи 54 ГК РФ юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, должно иметь фирменное наименование.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ рекламодатель имеет фирменное наименование ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа».

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

16.07.2014г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 113/Р-2014 в отношении ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» и назначено к рассмотрению на 15.08.2014г. в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

15.08.2014г. на рассмотрение дела № 113/Р-2014 представитель ООО «Комитет по

капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 113/Р-2014 Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 15.08.2014г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено до 11.09.2014г. в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

11.09.2014г. на рассмотрение дела № 113/Р-2014 представитель ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 113/Р-2014 Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 11.09.2014г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено до 09.10.2014г. в 10 часов 10 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции с пометкой ФГУП Почта России «отсутствие адресата по указанному адресу» имеется в материалах дела»), корреспонденция направлялась по юридическому адресу, согласно выписке ЕГРЮЛ.

09.10.2014г. на рассмотрение дела № 113/Р-2014 представитель ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 113/Р-2014 Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 09.10.2014г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено до 06.11.2014г. в 13 часов 10 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

31.10.2014г. в связи с производственной необходимостью дело № 113/Р-2014, в отношении ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа», назначенное к рассмотрению на 06.11.2014г. в 13 часов 10 минут, было отложено до 09.12.2014г. в 10 часов 00 минут. Данная информация о переносе рассмотрения дела № 113/Р-2014 была направлена в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении (согласно распечатке с сайта «ФГУП Почта России отслеживание почтовых отправлений» адресат (ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа») отложил доставку корреспонденции, корреспонденция направлялась по юридическому адресу, согласно выписке ЕГРЮЛ).

09.12.2014г. на рассмотрение дела № 113/Р-2014 представитель ООО «Комитет по

капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не явился.

Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение об отложении дела № 113/Р-2014, в связи с невозможностью рассмотрения данного дела в отсутствие представителя ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа».

Определением от 09.12.2014г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено на 15.01.2015г. в 09 часов 10 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

15.01.2014г. на рассмотрение дела № 113/Р-2014 представитель ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не явился (согласно распечатке с сайта «ФГУП Почта России отслеживание почтовых отправок» адресат (ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа») отложил доставку корреспонденции, корреспонденция направлялась по юридическому адресу, согласно выписке ЕГРЮЛ).

Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение об отложении дела № 113/Р-2014, для получения дополнительных доказательств.

Определением от 15.01.2015г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено на 11.02.2015г. в 09 часов 10 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

11.02.2015г. на рассмотрение дела № 113/Р-2014 представитель ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 113/Р-2014 Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 11.02.2015г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено на 05.03.2015г. в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

05.03.2015г. на рассмотрение дела № 113/Р-2014 представитель ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 113/Р-2014 Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 05.03.2015г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено на 03.04.2015г. в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка

с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой: «отсутствие адресата по указанному адресу» имеется в материалах дела).

Кемеровским УФАС России в адрес ЗАО «Енисейтелеком» был направлено запрос о предоставлении информации о том, на кого зарегистрирован номер <.....>, указанный в листовке. Из ответа, представленного в адрес Кемеровского УФАС России ЗАО «Енисейтелеком» (исх. № 08-01/1018 от 19.03.2015г.) следует, что абонентский номер <.....> (федеральный аналог <.....>) принадлежит обществу с ограниченной ответственностью «Экспресс-Кредит» (далее по тексту – ООО «Экспресс-Кредит») на основании договора № 24770364 от 03.09.2012г., заключенного между ЗАО «Енисейтелеком» и ООО «Экспресс-Кредит».

03.04.2015г. состоялось рассмотрение дела № 113/Р-2014 в отсутствие представителя ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа») надлежащим (ООО «Экспресс-Кредит», ИНН 4217142255, юридический адрес: 654005, г. Новокузнецк, пр. Metallургов, 51).

Определением от 03.04.2015г. рассмотрение дела № 113/Р-2014 было отложено на 05.05.2015г. в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Экспресс-Кредит», ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «нет адресата» имеется в материалах дела, корреспонденция направлялась по юридическому ООО «Экспресс-Кредит» согласно выписке из ЕГРЮЛ).

05.05.2015г. состоялось рассмотрение дела № 113/Р-2014 в отсутствие представителя ООО «Экспресс-Кредит».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

17.06.14г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления МВД России по г. Кемерово (вх. № 4948 от 02.07.2014г.) о рассмотрении заявления физического лица, направленное в администрацию Кемеровской области о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламных листовок в мае 2014г. по почтовым ящикам по адресу: г. Кемерово, пр. Ленина, 45.

Из материалов, представленных Управлением МВД России по г. Кемерово в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что заявителем была представлена листовка следующего содержания: **«Утверждено приказом № 52 от 25.06.2013г. Уведомление № 5. Уважаемые квартиросъемщики! Ваш дом участвует в программе по замене старых окон. Жильцам Вашего дома предоставляется возможность заменить старые окна на новые теплосберегающие по льготной цене. Также в рамках программы Вы можете остеклить балкон или лоджию. Программа действует только до 31.05.2014 года. Бесплатная консультация и вызов мастера по телефонам:**

<.....>. Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа».

В материалах, представленных Управлением МВД России по г. Кемерово имеются пояснения руководителя юридического отдела ООО «ПромЭнергоСтрой» <.....>, из которых следует, что <.....> является генеральным директором и учредителем ООО «ПромЭнергоСтрой», ООО «Тройка-Диалог» и ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа», основным направлением деятельности указанных организаций является оказание услуг по продаже, поставке, установке пластиковых окон, остекление балконов, монтаж натяжных потолков. Представители ООО «Тройка-Диалог» и ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» располагаются по адресу: г. Кемерово, <.....> в арендованном ООО «Тройка-Диалог» офисе. Рекламную продукцию (листовки) с описанием оказываемых услуг заказывало ООО «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа», а именно сотрудник отдела по рекламе <.....>

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение данных правовых норм в тексте вышеуказанной рекламы содержатся не соответствующие действительности сведения о продавце рекламируемых услуг: Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа, что является недостоверной информацией и вводит в заблуждение потребителей о лице предоставляющем услуги, поскольку фраза «Комитет по капитальному строительству и благоустройству Сибирского Федерального округа» не содержит указания на организационно-правовую форму хозяйствующего субъекта и ассоциируется у потребителей с государственной структурой.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 20 части 3 статьи 5, частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В данном случае рекламодателем является ООО «Экспресс-Кредит» (ИНН 4217142255, юридический адрес: 654005, г. Новокузнецк, пр. Metallургов, 51).

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Экспресс-Кредит» (ИНН 4217142255, юридический адрес: 654005, г. Новокузнецк, пр. Metallургов, 51) нарушившим требования пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 при распространении рекламных листовок в мае 2014г. по почтовым ящикам по адресу: г. Кемерово, пр. Ленина, 45.
2. Предписание ООО «Экспресс-Кредит» не выдавать в связи с прекращением распространения рекламных листовок.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 [Кодекса](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 06 мая 2015 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

	Е.А. Клостер
Заместитель председателя Комиссии:	К.О. Валева
Члены Комиссии:	М.И. Данилова