

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-427/2023

11.07.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии	заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>, заместителя начальника отдела <...>, специалиста-эксперта <...>.,
членов Комиссии:	

в отсутствие сторон

по обращению Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ульяновской области» (далее – *ФКУ «Исправительная колония № 4 УФСИН по Ульяновской области»*) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя П<...> (далее – *ИП П<...>*.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Провода СИП, розетка штепсельная бытового назначения, зажим ответвительный» (ЗК № 0368100001623000061),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 16.06.2023 г. размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0368100001623000061 «Провода СИП, розетка штепсельная бытового назначения, зажим ответвительный» (начальная (максимальная) цена контракта – 85 373,20 руб.).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 23.06.2023 г. на участие в указанной закупке было подано две заявки, признанные соответствующими требованиям извещения и законодательства, определен победитель.

28.06.2023 г. ИП П<...>. была признана уклонившейся от заключения контракта в связи с ненаправлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Вх. № 4002-ЭП/23 от 05.07.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 04.07.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФКУ «Исправительная колония № 4 УФСИН по Ульяновской области» о включении сведений в отношении ИП П<...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 4075-ЭП/23 от 10.07.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ИП П<...> поступили

письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

ИП П<...> не имела намерения уклоняться от подписания контракта. Неподписание контракта произошло ввиду допущенной ошибки специалиста. В целях урегулирования ситуации ИП П<...> незамедлительно уведомила заказчика о готовности подписать и исполнить контракт. ИП П<...> заблаговременно закупила товар, необходимый для исполнения обязательств по контракту (Счет-фактура № СА-000222 от 26.06.2023). При этом ИП П<...> в Ульяновское УФАС России представлено платежное поручение об оплате обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 43 от 05.07.2023).

ИП П<...> является добросовестным исполнителем более 99 контрактов, и в данном случае не имела намерения уклоняться от подписания контракта.

Учитывая изложенное, ИП П<...> просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 10.07.2023 г. представитель ИП П<...> поддержал ранее представленные письменные пояснения по делу. Представитель ФКУ «Исправительная колония № 4 УФСИН по Ульяновской области» явку на рассмотрения дела 10.07.2023 г. не обеспечил (доказательство надлежащего извещения – подтверждение направления уведомления на адрес электронной почты 05.07.2023 г. в 14 час. 40 мин., информация о проведении внеплановой проверки также размещена в единой информационной системе – www.zakupki.gov.ru).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 45 мин. 11.07.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП П<...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за

днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, **26.06.2023 г.** ФКУ «Исправительная колония № 4 УФСИН по Ульяновской области» был направлен проект контракта для подписания ИП П<...>

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **27.06.2023 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ИП П<...> не направила подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком

размещении.

28.06.2023 г. ИП П<...> была признана заказчиком уклонившейся от заключения контракта в связи с ненаправлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела следует, что у ИП П<...> отсутствовало намерение уклоняться от надлежащего исполнения требований законодательства и неподписание проекта контракта в регламентированный срок было вызвано ошибкой тендерного специалиста, который в виду своей невнимательности и низкой исполнительности, не исполнил поручение ИП П<...> по подписанию контракта. Указанный факт подтверждается представленной претензией ИП П<...> к тендерному специалисту Ц.Д.С.

При этом, исходя из анализа представленных ИП П<...> в рамках рассмотрения обращения сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России сделан вывод о намерении подписать и исполнить контракт. Согласно счет-фактуре № СА-000222 от 26.06.2023 ИП <...> имеет в наличии товар, необходимый заказчику.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в указанных обстоятельствах включение сведений об ИП П<...> в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ИП П<...> в реестр недобросовестных поставщиков не

включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об индивидуальном предпринимателе П<...> (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.