

размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Мастер Сервис» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на выполнение работ по замене оконных блоков в ГБУЗ АО «Мезенская ЦРБ» (извещение № 0124200000613003612).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, в связи с отказом в допуске заявки участника размещения заказа ООО «Мастер Сервис» на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.12.2013 № 314-05-1127.

Заказчик объяснения по жалобе не направил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 03.04.2012) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области и нужд бюджетных учреждений Архангельской области (далее – Уполномоченный орган).

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных и иных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области и нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области» от 13 ноября 2012 года № 498-пп (далее - Постановление № 498-пп).

Согласно Постановлению № 498-пп заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает аукционную документацию и организует размещение заказа.

15.11.2013 уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – уполномоченный орган) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов

<http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000613003612 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на выполнение работ по замене оконных блоков в ГБУЗ АО «Мезенская ЦРБ» (извещение № 0124200000613003612) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора бюджетного учреждения – 1 682 675,67 руб.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Документация об аукционе утверждена руководителем контрактного агентства Архангельской области «15» ноября 2013 года.

Согласно пункту 5 протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.11.2013 (далее – протокол от 29.11.2013) до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 12 заявок на участие в аукционе. Единая комиссия приняла решение отказать 5 участникам размещения заказа, в том числе Заявителю (порядковый номер заявки 1), в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В силу части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказа» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Часть 9 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения договора» документации об аукционе (далее – Техническое задание) содержит таблицу «Требования к материалам, изделиям и оборудованию (товарам) применяемым при выполнении работ», в которой указаны наименование основных материалов, изделий, оборудования (товаров), а также технические характеристики и свойства применяемых материалов, изделий,

оборудования (товаров), параметры эквивалентности (далее – Таблица).

Частью 6 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения договора» документации об аукционе определены требования к качеству выполняемых работ и их безопасности: работы должны отвечать требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, соответствовать нормативным документам государственной противопожарной службы МЧС РФ, а также иным требованиям сертификации, безопасности, если такие требования предъявляются действующим законодательством РФ или договором, в том числе ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия», ГОСТ 31167-2003 «Здания и сооружения. Методы определения воздухопроницаемости ограждающих конструкций в натуральных условиях».

По позиции 1 Таблицы Технического задания установлены следующие характеристики используемого при выполнении работ товара: «Окна Системы «VEKAProline» или эквивалент – Профиль ПВХ; монтажная ширина – **не менее** 70 мм; максимальная толщина стеклопакета – **не менее** 40 мм; количество камер – 4 рама/4 створка/5 импост; возможность комбинации с «широкой рамой» - Да; морозостойкость - **не менее** чем до минус 60 С; коэффициент сопротивления теплопередаче – 0,75 м²С/Вт; ударная вязкость – 40,3 кДж/м²; класс энергоэффективности – «А+»; долговечность (условных лет) – **более** 40 лет; экологичность – без свинца; конструкции из профиля ПВХ должны быть остеклены двухкамерным стеклопакетом, 3 стекла, ширина стеклопакета 40 мм (4 – 14 – 4 – 14 – 4), при этом толщина всех трех стекол 4 мм, а расстояние между ними 14 мм».

Анализ технических характеристик и свойств применяемых материалов, изделий, оборудования (товаров), параметров эквивалентности показал, что по таким показателям как монтажная ширина, максимальная толщина стеклопакета, морозостойкость, долговечность (условных лет), Заказчик предусмотрел величины показателей со словами - «не менее», «более».

Однако, по отдельным показателям, таким, как «коэффициент сопротивления теплопередаче – **0,75 м²С/Вт**», «ударная вязкость – **40,3 кДж/м²**» Заказчик в документации об аукционе установил конкретные значения показателей без применения слов «не менее», «не более».

В Таблице 2 ГОСТ 30674-99 приведены основные эксплуатационные характеристики изделий с трехкамерными профилями коробок и створок, в том числе приведенное сопротивление теплопередаче – от 0,35 – 0,72 м²С/Вт; изоляция воздушного шума транспортного потока – **не менее** 26 дБа, класс звукоизоляции – **не ниже** Д; общий коэффициент светопропускания – 0,35 – 0,60; воздухопроницаемость – **не более** 17,0 м³/(ч х м²), класс воздухо- и водопроницаемости – **не ниже** В; долговечность, условных лет эксплуатации: ПВХ - профилей – 20 (40), стеклопакетов – 10 (20), уплотняющих прокладок 5 (10).

Подпунктом 5.5.1 пункта 5.5 части 5 ГОСТ 30674-99 предусмотрено, что поливинилхлоридные профили должны изготавливаться из жесткого непластифицированного, модифицированного на высокую ударную вязкость и стойкость к климатическим воздействиям поливинилхлорида, и отвечать требованиям ГОСТ 30673, а также техническим условиям на конкретные системы

профилей, утвержденных в установленном порядке.

Согласно пункту 4.6 части 4 ГОСТ 30673-99 профили по приведенному сопротивлению теплопередаче подразделяют на классы:

класс 1 - приведенное сопротивление теплопередаче св. 0,80 м² х С/Вт;

класс 2 - приведенное сопротивление теплопередаче 0,7 – 0,79 м² х С/Вт;

класс 3 - приведенное сопротивление теплопередаче 0,6 – 0,69 м² х С/Вт;

класс 4 - приведенное сопротивление теплопередаче 0,5 – 0,59 м² х С/Вт;

класс 5 - приведенное сопротивление теплопередаче 0,4 – 0,49 м² х С/Вт.

Следовательно, на основании ГОСТ 30673-99 показатель приведенного сопротивления теплопередаче не является конкретной характеристикой (величиной) и имеет диапазон значений: «от» – «до» или «свыше 0,80».

Коэффициент сопротивления теплопередаче в документации об аукционе Заказчиком указан как конкретная характеристика (величина) – 0,75 м²С/Вт.

В таблице 3 подпункта 5.3.1 пункта 5.3 части 5 ГОСТ 30673-99 указаны показатели физико-механических свойств профилей, которые должны соответствовать следующим значениям, в том числе по ударной вязкости по Шарпи – не менее 15 кДж/м².

Следовательно, ГОСТ 30673-99 устанавливает минимальное значение показателя ударной вязкости – 15 кДж/м². Значение «не менее 15 кДж/м²» в данном случае не является конкретной характеристикой (величиной), так как у каждого производителя величина данного показателя имеет разные значения и не может быть конкретной.

Как было указано выше, по показателю ударной вязкости Заказчик в документации об аукционе установил требование к данной величине в виде точного числового значения – 40,3 кДж/м².

Следовательно, требования, установленные Заказчиком к применяемым (используемым) материалам в Таблице Технического задания документации об аукционе в части установления показателей по коэффициенту сопротивления теплопередаче, ударной вязкости должны сопровождаться словами «не более», «не менее», «от - до».

Согласно подпункту 5.3.7 пункта 5.3 части 5 ГОСТ 30673-99 профили должны быть долговечными (стойкими к длительным климатическим воздействиям). Долговечность профилей **должна быть не менее 40 условных лет** эксплуатации.

Как установлено материалами дела, по показателю долговечности Заказчик в документации об аукционе установил: долговечность (условных лет) – **более 40 лет**;

Таким образом, показатель долговечности (условных лет), установленный Заказчиком в документации об аукционе – «более 40 лет» не соответствует требованиям ГОСТ 30673-99.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Уполномоченного органа согласились с тем, что требования отдельных показателей в документации об аукционе указаны не должным образом.

Следовательно, документация об аукционе не соответствует потребности Заказчика.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган при разработке и утверждении документации об аукционе нарушили пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

В связи с выявленными нарушениями у Заказчика, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданных на участие в данном аукционе.

Представители Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сделали заявление с просьбой о предоставлении возможности внесения изменений в документацию об аукционе в соответствии с потребностью Заказчика.

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Архангельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мастер Сервис» необоснованной.
2. Признать Заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница», Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области нарушившими пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 3.1 Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.11.2013, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 04.12.2013. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки. Оператору электронной площадки отменить протокол проведения аукциона от 02.12.2013.
 - 3.2 Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего решения (предписания) вернуть заявки участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора

бюджетного учреждения на выполнение работ по замене оконных блоков в ГБУЗ АО «Мезенская ЦРБ» (извещение № 0124200000613003612). Уведомить участников о возможности подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме вновь. Прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3 Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об открытом аукционе в электронной форме и в извещение внести изменения в соответствии с потребностью Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на выполнение работ по замене оконных блоков в ГБУЗ АО «Мезенская ЦРБ» (извещение № 0124200000613003612) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и дату проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с действующим законодательством.

3.4 Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 решения (предписания), назначить время проведения открытого аукциона в электронной форме и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки исполнить пункты 3.1, 3.3 и 3.4 настоящего решения (предписания) **в срок до 25 декабря 2013 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

5. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

- [reshenie no 443oz-13 zh. ooo master servis uo mezenskaya b-ca.doc](#)
- [predpisanie no 440oz-13 443oz-13.doc](#)