

РЕШЕНИЕ № 8

Резолютивная часть решения оглашена 22 марта 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 24 марта 2011 года. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей ФГУП «Росморпорт», ООО «Росгосстрах», Страховое ОАО «Военно-страховая компания»; ОАО «Страховая компания Ростра» уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечило, рассмотрев дело № 8-01/1 по признакам нарушения ФГУП «Росморпорт» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение филиала ООО «Росгосстрах» в Хабаровском крае с жалобой на действия конкурсной комиссии Ванинского филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг добровольного медицинского страхования работников Ванинского филиала ФГУП «Росморпорт» (далее – заказчик). Заявитель полагает, что при проведении конкурса конкурсной комиссией принято необоснованное решение об отказе в допуске к участию в торгах ООО «Росгосстрах» по причине отсутствия в составе конкурсной заявки доверенности на представление интересов общества, а также просроченного свидетельства «Рейтинг надежности». В заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы заявления.

Представители ФГУП «Росморпорт», Страховое ОАО «ВСК» с доводами жалобы не согласны, полагают, что конкурс проведен в соответствии с требованиями законодательства и конкурсной документации. На участие в конкурсе была подана заявка ООО «Росгосстрах», в которой указано, что О. является уполномоченным лицом по оперативному взаимодействию с заказчиком по организационным вопросам. О. присутствовал на процедуре вскрытия конвертов, вместе с тем в заявке на участие в конкурсе не представлена доверенность на данное лицо, что является основанием отказа в допуске к участию в торгах. Также в составе заявки обществом представлено просроченное свидетельство «Рейтинг надежности», что не соответствует положениям конкурсной документации.

Комиссия, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу. 18.11.2010 на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» размещены извещение о проведении указанного конкурса, конкурсная документация. Аналогичное извещение опубликовано в газете «Восход Ванино» в номере за 13-19 ноября 2010 года. 24.11.2010 заказчиком принято решение внести изменения в конкурсную документацию, о чем соответствующее извещение было размещено на официальном сайте ФГУП «Росморпорт».

Согласно разделу 1 конкурсной документации конкурс проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). 20.12.2010 состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. Из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 20.12.2010 № 10/1 следует, что на участие в конкурсе подано три заявки: ООО «Росгосстрах», Страховое ОАО «Военно-страховая компания», ОАО «Страховая Компания Ростра». В результате рассмотрения конкурсных заявок комиссией заказчика принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе ООО «Росгосстрах», ОАО «Страховая компания «Ростра». К участию в конкурсе допущено ОАО «Военно-страховая компания».

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 22.12.2010 № 10/2 основанием отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «Росгосстрах» явилось нарушение обществом пункта 1 части 1 статьи 12, пункта «в» части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, подпунктов 4, 8 пункта 3.3.1 раздела 1.3 информационной карты, а именно в заявке общества не представлена доверенность на уполномоченное лицо О., представленное свидетельство «Рейтинг надежности» просрочено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 22.12.2010 № 10/3 конкурсной комиссией принято решение о заключении договора с единственным участником конкурса ОАО «Военно-страховая компания». Такой договор заключен 01.02.2011. Статьей 25 Закона о размещении заказов установлен порядок подачи заявок на участие в конкурсе, в том числе перечень документов необходимых для предоставления в составе такой заявки. Также такой порядок предусмотрен конкурсной документацией.

Так из части 3 указанной статьи следует, что одним из документов, предоставляемых в составе заявки на участие в конкурсе должен быть документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Аналогичное требование установлено подпунктом 3.3.1 пункта 3.3 раздела 3 конкурсной документации, пунктом 8 раздела 3.3.1 информационной карты конкурса. Согласно журналу регистрации конкурсных заявок 16.12.2010 ООО «Росгосстрах» подана заявка на участие в конкурсе, а в последующем 20.12.2010 изменения к заявке. Заявка на участие в конкурсе от имени ООО «Росгосстрах» подана и подписана заместителем директора филиала ООО «Росгосстрах» в

Хабаровском крае по корпоративному страхованию М. В составе конкурсной заявки представлена доверенность от 18.10.2010, выданная М. директором филиала ООО «Росгосстрах» в Хабаровском крае Н., на право представления интересов общества при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок, в том числе с правом подписи и подачи на участие в торгах соответствующих заявок.

Также в составе заявки представлена доверенность президента ООО «Росгосстрах» Х. от 11.01.2010, выданная директору филиала ООО «Росгосстрах» в Хабаровском крае Н. на право осуществления от имени общества определенных действий, в том числе представление интересов общества при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок с правом подписи и подачи на участие в торгах соответствующих заявок. В части полномочий доверенность предусматривает возможность передоверия в установленном законом порядке.

В составе заявки на участие в конкурсе представлены документы, подтверждающие полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Росгосстрах» - президента Х. (протокол совместного общего собрания ОАО «Росгосстрах», ООО «РГС-Инвест», ООО «ХК «Росгосстрах» от 04.12.2009 № 1, приказ об утверждении в должности от 01.01.2010 № 1-лс, устав).

При указанных обстоятельствах ООО «Росгосстрах» в составе заявки на участие в конкурсе представлены все необходимые документы, предусмотренные пунктом «в» части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, в связи с чем конкурсной комиссией заказчика необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе общества в связи с непредставлением доверенности на уполномоченное лицо. Довод ответчика об отсутствии в составе заявки доверенности на О. Комиссией отклоняется, так как данное лицо не подавало от имени общества заявку на участие в конкурсе, в связи с чем в силу статьи 25 Закона о размещении заказов подтверждения полномочий такого лица не требуется. Сам факт указания в конкурсной заявке на О., как на уполномоченное лицо по взаимодействию с заказчиком по организационным вопросам, не может рассматриваться в качестве нарушения подачи конкурсной заявки.

Вторым основанием отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «Росгосстрах» послужило предоставлением обществом в составе заявки свидетельства «Рейтинг надежности» с просроченным сроком (срок действия с 11.01.2010 по 27.10.2010).

Разделом 5.4 информационной карты конкурса установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе: 1) цена договора (страховая премия, 2) квалификация участника конкурса, 3) качество услуг. Также в данном разделе установлены значимость и содержание каждого оценочного параметра. Так критерий квалификация участника конкурса содержит в себе ряд подкритериев: - опыт и деловая репутация участника размещения заказа (отзывы, рекомендации, наличие действующих национальных рейтингов финансовой устойчивости, эффективность деятельности, перечень компаний с которыми были заключены договоры по данному виду страхования с 2008 года, с численностью персонала более 1000 человек), - объем собственных средств, - объем страховых резервов (перестраховочная защита), - размер уставного капитала. Значимость данного критерия установлена в размере 10% от общей значимости всех критериев, примененных в конкурсе.

Согласно разделу 3.3.1 информационной карты конкурса подтверждение квалификации участника конкурса осуществляется путем предоставления заполненной формы сведений о квалификации (раздел 1.4.4 конкурсной документации). Из данной формы следует, что участник конкурса должен раскрыть информация об объеме собственных средств, объеме страховых резервов, размере уставного капитала, а также указать опыт и деловую репутацию (указать наименования агентств, рейтинги с датой последнего присвоения, приложить отзывы, рекомендации, прочие документы, способные, по мнению участника конкурса, подтвердить его деловую репутацию, также могут быть представлены копии договоров по ДМС с 2007 года).

В составе заявки ООО «Росгосстрах» представлены сведения о квалификации, к которым в соответствии с требованиями конкурсной документации приложены необходимые документы, в том числе свидетельство «Рейтинг надежности» от 11.01.2010, выданное ЗАО «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА». В конкурсной документации отсутствуют какие-либо требования к сроку действия указанного свидетельства, а лишь констатируется необходимость их предоставления участниками конкурса.

Кроме того, из пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов следует, что заявка на участие в конкурсе подлежит отклонению в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона, за исключением документов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 части 3 статьи 25 (документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа).

Таким образом, непредоставление участником размещения заказа документов, подтверждающих квалификацию, не является самостоятельным основанием для отказа в допуске к участию в торгах, в связи с чем конкурсной комиссией заказчика необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе общества в связи с предоставлением свидетельства «Рейтинг надежности» с просроченным сроком.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Учитывая, что решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в торгах ООО «Росгосстрах» незаконно, исключает возможность общества на участие в конкурсе, влияет на результат конкурса, действия ФГУП «Росморпорт» в лице конкурсной комиссии Ванинского филиала предприятия нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела Комиссией установлено, что Ванинским филиалом ФГУП «Росморпорт» с Страховым ОАО «ВСК» заключен договор добровольного медицинского страхования граждан от 01.02.2011 № 1173364000001, срок действия которого установлен до 31.01.2013. Расторжение данного договора возможно по соглашению сторон либо в судебном порядке, в связи с чем выдача предписания в данном случае не приведет к устранению нарушения антимонопольного законодательства. На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью

1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФГУП «Росморпорт» в лице конкурсной комиссии Ванинского филиала ФГУП «Росморпорт», выразившиеся в отказе в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг добровольного медицинского страхования работников данного филиала ООО «Росгосстрах», нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В связи с наличием заключенного по результатам указанного конкурса между Ванинским филиалом ФГУП «Росморпорт» и Страхование ОАО «ВСК» договора добровольного медицинского страхования граждан от 01.02.2011 № 1173364000001 предписание не выдавать.

3. Обратиться в арбитражный суд Хабаровского края с исковым заявлением о признании результатов конкурса на право заключения договора на оказание услуг добровольного медицинского страхования работников Ванинского филиала ФГУП «Росморпорт», договора добровольного медицинского страхования граждан от 01.02.2011 № 1173364000001 недействительными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.