РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №8-01/284

(027/10/18.1-1642/2021)

15 декабря 2021 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего

в присутствии представителей:

- ООО «ЧОП «Кольчуга» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, подключение к видеоконференцсвязи не обеспечило;

- КГАУ «Дирекция спортивных сооружений Хабаровского края» -

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Кольчуга» на действия КГАУ «Дирекция спортивных сооружений Хабаровского края» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране на объекте: «Физкультурно-оздоровительный комплекс», г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Вокзальная, 85, корп.1 (извещение №32110830726), материалы дела **№8-01/284 (027/10/18.1-1642/2021),**

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОП «Кольчуга» на действия КГАУ «Дирекция спортивных сооружений Хабаровского края» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране на объекте: «Физкультурно-оздоровительный комплекс», г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Вокзальная, 85, корп.1 (извещение №32110830726).

Из жалобы следует, что заказчиком неправомерно установлено требование о наличии лицензии (со сроком до окончания действия не менее 2 (двух лет)), установленной в подразделе 3.6 Технического задания, что противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, фактически доводы жалобы Заявителя сводятся к оспариванию положений документации.

КГАУ «Дирекция спортивных сооружений Хабаровского края» представлен отзыв от 13.12.2021 №01-10/842, в соответствии с которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Заслушав представителей учреждения, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона №223-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона №223-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные ст. 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.

Таким образом, по правилам ст. 18.1 Закона №223-ФЗ жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Дата начала срока подачи заявок – 18.11.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 29.11.2021.

Дата подведения итогов – 30.11.2022.

В адрес Хабаровского УФАС России направлена жалоба ООО «Частная охранная организация «Кольчуга» на действия Заказчика– 06.12.2021 в 21:17. Жалоба получена антимонопольным органом – 07.12.2021 (вх. № 7/16985).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 30.11.2021 на участие в данном запросе котировок поданы следующие заявки: 1) ООО «Предприятие комплексной безопасности «Гарант» с ценовым предложением – 529 920,00 рублей; 2) ООО «Частное охранное предприятие «Кольчуга» с ценовым предложением – 482 760,00 рублей; 3) ООО «Частная охранная организация «Охрана-ДВ» с ценовым предложением – 437 400,00 рублей. Также закупочной комиссией принято решение об отклонении заявки ООО «Частное охранное предприятие «Кольчуга» в связи с несоответствием участника закупки требованиям документации, а именно несоответствие разделу 3 подразделу 3.6 Технического задания).

Вместе с тем Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает, что оспариваемые Заявителем неправомерные действия заказчика, организатора торгов, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок.

Более того, жалоба на положения документации о закупке подана Заявителем после отклонения заявки ООО «ЧОП «Кольчуга» от дальнейшего участия в процедуре. Из вышеизложенного следует, что доводы жалобы фактически сводятся на оспаривание положений документации о закупке, на наличие которых Заявитель указал исключительно после отклонения его заявки.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Торгов, которые подали заявки в соответствии с условиями извещения.

Согласно ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается осуществление гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Как было указано ранее, участник, подавая заявку на участие в процедуре, конклюдентно соглашается с требованиями документации о закупке, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, обжалование участником положений документации о закупке после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Кроме того, на заседании Комиссии представителем Заявителя не представлено доказательств, свидетельствующих об объективной невозможности подачи жалобы до истечения срока, отведенного на подачу заявок.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что у Заявителя отсутствуют правовые основания для оспаривания положений

документации о закупке после истечения срока, отведенного на подачу заявок для принятия участия в процедуре.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «ЧОП «Кольчуга» на действия КГАУ «Дирекция спортивных сооружений Хабаровского края» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране на объекте: «Физкультурно-оздоровительный комплекс», г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Вокзальная, 85, корп.1 (извещение №32110830726) без рассмотрения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.