

**О рассмотрении разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций**

**коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального**

**комплекса, между МУП МО ГО «Жилкомсервис» и Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми**

ФАС России в соответствии с Правилами рассмотрения разногласий, возникающих между органами, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2007 № 208, на основании заявления (исх. от 25.01.2017 № 241, вх. от 30.01.2017 № 13048) Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городского округа «Сыктывкар» «Жилкомсервис» (далее – Заявитель, регулируемая организация, МУП «Жилкомсервис»), рассмотрены разногласия между МУП «Жилкомсервис» и Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми (далее – Министерство, орган регулирования) по приказу от 12.12.2016 № 8/4-Т «О внесении изменений в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 19 ноября 2015 № 7025 «О регулировании тарифов в сфере холодного водоснабжения, водоотведения МУП «Жилкомсервис» на период регулирования с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года» (далее – Приказ), в части тарифа на водоотведение, установленного на период с 01.01.2017 по 31.12.2017г. ФАС России установлено следующее.

В поданном заявлении МУП «Жилкомсервис» считает, что Министерством нарушены требования законодательства Российской Федерации при установлении тарифа на водоотведение для МУП «Жилкомсервис» при корректировке на 2017 год, мотивируя позицию, изложенную в поданном заявлении тем, что Министерством были неправомерно учтены объемы приема сточных вод от абонентов в тарифе на 2017 год в размере 428,57 тыс. куб. м. при заявленных 372,4 тыс. куб. м.

Согласно части 2 статьи 32 Федерального закона порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и

водоотведения, утверждёнными Правительством Российской Федерации.

Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования).

На основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний расчет объема принятых сточных вод на очередной год осуществляется в соответствии с формулами (1) и (1.1), с использованием данных о фактическом объеме принимаемых сточных вод и динамики объема принимаемых сточных вод за последние 3 года, а также информации об объеме сточных вод, принимаемых от новых абонентов, объекты которых подключены (планируется подключить) к централизованной системе водоотведения и информации об объеме сточных вод, принимавшемся от абонентов, водоотведение которых прекращено (планируется прекратить).

В части расчетного объема воды, отпускаемой новым абонентам, подключившимся к централизованной системе водоснабжения в 2017 году, за вычетом потребления воды абонентами, водоснабжение которых прекращено (планируется прекратить).

МУП «Жилкомсервис» заявляет о неправомерном учёте информации об объеме сточных вод, принимаемых от новых абонентов, объекты которых подключены (планируется подключить) к централизованной системе водоотведения в размере 41,54 тыс. куб. м. Также, по мнению Заявителя, Министерством при расчете тарифов водоотведения 2017 года не учтён объем водоотведения предприятий, прекративших свою деятельность ООО «Северный деликатес», Сыктывкарский автотранспортный техникум).

Министерство при расчете тарифа на 2017 год на водоотведение использовало следующие данные:

- 2,701 тыс.куб.м. объем новых абонентов (деревянные неблагоустроенные 2-ух этажные многоквартирные дома (далее – МКД), которые будут переоборудованы, канализованы и подключены к

централизованным системам водоотведения МУП «Жилкомсервис», согласно проектных решений, представленных в адрес Минстроя Республики Коми, застройщиком и проектировщиком ООО «Северный поток»;

- 8,760 тыс.куб.м. объем новых абонентов (деревянные неблагоустроенные 2-ух этажные МКД), которые планируются к переоборудованию, и канализованию и подключены к централизованным системам водоотведения МУП «Жилкомсервис», согласно информации представленной гражданином – жителем пст.Краснозатонский, который обратился письменно в электронную приемную обращения граждан Минстроя Республики Коми, а так же в ходе анализа обращения гражданина и информации предоставленной лично гражданином, был определен объем планируемых к переоборудованию (канализованию) МКД, с учетом объемов нагрузок близ стоящих МКД, согласно технических условий по объекту МКД данного гражданина;

- 14,600 тыс.куб.м. – объем сточных вод, по вновь построенному объекту капитального строительства МКД по ул.Корабельная д.15 пст.Краснозатонский, согласно технической документации о присоединении объекта к централизованным системам канализации, представленных в адрес Минстроя Республики Коми заявителем;

- 10,400 тыс.куб.м. – объем сточных вод, по объекту нового строительства Школа на 600 мест по ул.Новозатонская, пст.Краснозатонский, согласно технических условий о присоединении объекта к централизованным системам канализации, представленных в адрес Минстроя Республики Коми, заказчиком строительства «Управление капитального строительства МО ГО «Сыктывкар», строительство осуществляется за счет муниципального и республиканского бюджетов, под контролем Министерства образования Республики Коми;

- 5,059 тыс.куб.м. – объем сточных вод, планируемых к подключению к централизованной системе канализации абонентов, исходя из утвержденных Минстроем Республики Коми ставок платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоотведения на 2015 год и 2016 год согласно Приказов № 53/1 от 20.08.2015, и № 80/4 от 15.12.2015, и соответствующих заявлений МУП «Жилкомсервис» с приложений технических условий объектов капитального строительства, планируемых к подключению, в адрес регулирующего органа с просьбой о расчете соответствующих ставок платы за подключение.

Данные объемы были учтены Минстроем Республики Коми ввиду отсутствия фактических данных о подключенных абонентах в предыдущих периодах регулирования (2015, 2016 гг.) согласно представленным организацией шаблонов по расчету тарифов (по приложению 1.1 п.п.5 предусмотренному Методическими указаниями), по данным показателям информация отсутствует, либо равна нулю. Но при этом МУП «Жилкомсервис» третий подряд период регулирования заявляется на установление платы за подключение к централизованным системам водоотведения, что подтверждает наличие планируемых к подключению к централизованной системе водоотведения новых абонентов.

Кроме того, организацией не была представлена информация о фактических подключениях в какой – либо другой произвольной форме по состоянию на декабрь 2016 года. И только в пакете документов с заявлением об установлении ставок платы за подключение на 2017 период регулирования, организацией представлены фактические данные о подключениях в предыдущие периоды регулирования, которые не могли быть учтены Минстроем Республики Коми при формировании объемов реализации сточных вод для МУП «Жилкомсервис» на 2017 год, ввиду отсутствия на тот момент указанных фактических данных.

При этом объем водоотведения абонентов, которым прекращено оказание услуг, принято Министерством на уровне 0, так как МУП «Жилкомсервис» не представило в адрес Минстроя Республики Коми материалов и документов, подтверждающих факт отключения абонентов от централизованных систем водоотведения (акты отключения по каждому абоненту с подписями обеих сторон, с указанием объемов водоотведения).

Вместе с тем, следует отметить, что Основами ценообразования предусмотрена процедура учета недополученных доходов предыдущих периодов регулирования в необходимой валовой выручке организации на последующий период регулирования. В этой связи, данные затраты были учтены Минстроем Республики Коми при формировании выручки тарифа на водоотведение для МУП «Жилкомсервис» на 2017 год в размере 1779,12 тыс.руб., что отражено в экспертном заключении регулирующего органа.

Таким образом, в случае отклонения фактического объема принятых сточных вод от принятого при установлении тарифов планируемого объема, Министерству необходимо учесть в последующих годах регулирования данные объемы в статье «недополученные доходы» в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения данного вопроса на заседании Комиссии ФАС России,

п р и к а з ы в а ю:

1.

1.

1. Отказать в удовлетворении требований МУП МО ГО «Сыктывкар» «Жилкомсервис» по заявлению исх. от 25.01.2017 № 241, вх. от 30.01.2017 № 13048/17.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

И.Ю. Артемьев