

РЕШЕНИЕ

по делу N 79-021/18

О РЕЗУЛЬТАТАХ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ  
СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Резолютивная часть решения оглашена «27» декабря 2018г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено «11» января 2019г.

На основании [статьи 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в соответствии с приказом Еврейского УФАС России от 03.12.2018 N 156 "О создании комиссии по контролю в сфере закупок", от 03.12.2018 № 157, от 12.12.2018 № 158 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия):

Председатель Комиссии: - <...> - <...>,

Члены Комиссии: - <...> - <...>

- <...> - <...>,

- <...> - <...>,

- <...> - <...>,

- в присутствии представителей Муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан»: <...>,

- в присутствии представителя прокуратуры города Биробиджана <...>,

рассмотрев информацию прокуратуры города Биробиджана Еврейской автономной области от 21.11.2018 исх. № 07-04-2018, от 26.11.2018 исх.№ 07-04-2018 о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенных муниципальным заказчиком - Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной» (<...>) при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона, предметом которого является «Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (извещение о проведении электронного аукциона: № 0378300002018000015 от 31.10.2018 года), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, приказами Еврейского УФАС России от 03.12.2018 N 156, от 03.12.2018 № 157, от 12.12.2018 № 158,

установила:

В Еврейское УФАС России поступила информация прокуратуры города Биробиджана Еврейской автономной области от 21.11.2018 исх. № 07-04-2018, от 26.11.2018 исх. № 07-04-2018 о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенных муниципальным заказчиком - Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной» при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона, предметом которого является «Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (извещение о проведении электронного аукциона: № 0378300002018000015 от 31.10.2018 года).

По мнению прокуратуры города Биробиджана Еврейской автономной области, Муниципальным казенным учреждением «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной» при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

1. Заказчиком неправомерно в один предмет закупки (один лот) включены приобретение здания (пристройки здания) и поставка мебели и оборудования, инвентаря и др., что ограничивает количество участников закупки.
2. В извещении указан код закупки по ОКПД 2:68. 10.14.000 «Услуги по покупке и продаже нежилых зданий и занимаемых ими земельных участков», при этом в ОКПД 2:68. 10.14.000 не включена покупка оборудования и мебели в нежилом помещении.
3. Описание объекта закупки не носит объективного характера и не позволяет достоверно установить технические и качественные характеристики объекта закупки, что лишает потенциальных участников возможности однозначно определить, соответствуют ли предполагаемые товары установленным заказчиком требованиям и вводят участников закупки в заблуждение.
4. Проведение аукциона на основании Документации может привести к необоснованному ограничению участников аукциона.
5. Имеются признаки сговора между КУМИ мэрии города и ООО «...» при предоставлении земельного участка КН 79:01:0500048:1625 для строительства здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и проведении электронного аукциона, предметом которого является «Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (извещение о проведении электронного аукциона: № 0378300002018000015

от 31.10.2018 года).

Муниципальным казенным учреждением «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной» представлены письменные пояснения, в которых изложено следующее:

*"Извещение о закупки (идентификационный код, закупки: 183790152729079010100100360160000000) на приобретение (выкуп) здания «пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования размещено в соответствии с доведенными до КУМИ мэрии города лимитами бюджетных обязательств в соответствии с соглашением от 13.06.2018 № 074-17-2018-061 «О предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Еврейской автономной области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», заключенным между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Еврейской автономной области, соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета ЕАО бюджету муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 22.08.2018 № 4117 (далее - Соглашение).*

*Перечень мероприятий и сроки их реализации, в целях финансового обеспечения которых предоставлен межбюджетный трансферт определен в приложении № 1 к Соглашению это создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Финансовое обеспечение на реализацию мероприятий предусмотрено в бюджете на 2018 год.*

*Согласно извещению о проведении электронного аукциона и документации наименование объекта закупки «Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», что соответствует перечню мероприятий, определенных Соглашением.*

*Для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования необходимо здание, что и стало основополагающим выбором при определении ОКПД, 2: 68.10.14.000 - Услуги по покупке и продаже нежилых зданий и занимаемых ими земельных участков, а оборудование и мебель будет поставлено в зависимости от размера здания, помещений в этом здании в соответствии с СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (определено разделом II.*

«Техническое задание» документации об аукционе в электронном виде). **Оборудование, мебель являются сопутствующими товарами**, которые необходимы для реализации поставленной цели закупки, в связи с этим применены минимальные требования к ним в соответствии СанПином. В предмете закупки так же указан возраст детей (от 2 месяцев до 3 лет), что позволяет определить требования к сопутствующим товарам.

**Считаем, что объединение в один лот приобретение здания и оборудования правомерно. Приобретение здания «под ключ» обеспечит комплексную подготовку объекта к эксплуатации. Благодаря такому объединению всеми стадиями процесса закупки сможет непрерывно управлять одно лицо, временные затраты сократятся и бюджетные средства будут расходоваться более рационально.**

Необходимо отметить, что в ряде субъектов РФ сложилась аналогичная практика приобретения здания совместно с оборудованием для размещения детского сада, например, извещения №0835300002818000781, № 0191300053218000042, № 0319300041018000024 и др. размещенные на официальном сайте «Единая информационная система в сфере закупок», ранее такая закупка состоялась при строительстве СОШ № 1 г. Биробиджана.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 33 «Правила описания объекта закупки» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки, в связи с этим в п. 3.1 раздела II «Техническое задание» аукционной документации определены требования к году ввода в эксплуатацию приобретаемого здания (пристройки к зданию) - 2018 год.

Требования к зданию, помещениям, оборудованию и их содержанию определены разделом IV СанПиНа 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций». В соответствии с п. 4.3, указанного СанПиНа, групповые ячейки для детей до 3-х лет располагаются на 1-м этаже.

На основании п. 4.4 раздела IV «Требования к зданию, помещениям, оборудованию и их содержанию» СанПиНа 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» пищеблок является сопутствующим помещением. В связи с тем, что мероприятия определенные Соглашениями должны быть проведены в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, при условии приобретения здания **пристройки к зданию) оно должно быть передано на баланс существующего учреждения дополнительного образования, где есть в наличии помещения для приготовления блюд, персонал для их приготовления, а готовые блюда могут подвозиться и в предусмотренных п.п. 6 п. 3.1 раздела II «Техническое задание» документации об аукционе буфетных, которые входят в набор помещений, раскладываются по порциям.**

Электронный аукцион (ИКЗ 183790152729079010100100360160000000) признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем. В соответствии с п. 3 ст. 71

*«Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Единая комиссия рассмотрела заявку, состоящую из первой и второй частей, на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации об аукционе и составила протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, где указала решение в отношении участника такого аукциона (ООО «...»), подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе.*

*В соответствии с п.п. 4 п. 3 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ при образовании земельного участка для его предоставления в аренду путем проведения аукциона по инициативе органа местного самоуправления при подготовке к проведению аукциона данный орган получает технические условия подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства. В связи с этим мэрией города не подготавливаются технические условия, а запрашиваются в организациях, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и далее в соответствии со ст.39.11 Земельного кодекса РФ сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения публикуются в извещении о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.*

*Переписка между МКУ КУМИ мэрии города и ООО «...» по вопросу предоставления земельного участка с кадастровым номером 79:01:0500048:1625 не велась. Сопроводительное письмо о направлении проектов договора аренды от 01.08.2018 № 105523, подготовленного в рамках п. 14 ст.39.11 Земельного кодекса РФ, прилагается».*

В заседании представители Заказчика в полном объеме поддержал свои доводы, приведенные в письменных пояснениях.

В заседании представителю Комитета даны разъяснения на запрос от 12.12.2018 № 2552 об ознакомлении с приказами Еврейского УФАС России и выдаче копий приказов: регламент проведения внеплановых проверок в сфере законодательства о контрактной системе на основании поступившей информации не утвержден. Проверка проводится в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, которым не предусмотрено при проведении внеплановых проверок знакомить с приказами или выдавать копии приказов контрольных органов. В ходе заседания представитель Комитета ознакомлен с материалами проверки под роспись.

**В результате осуществления в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.**

В соответствии с [ч. 1 ст. 2](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) РФ, [ГК](#) РФ, [БК](#) РФ и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [ч. 1 ст. 1](#) Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Таким образом, муниципальный заказчик - Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной» (Далее Заказчик) при осуществлении закупок обязан соблюдать требования Закона о контрактной системе.

Комиссия, изучив доводы изложенные Комитетом, отклоняет их по следующим основаниям.

**31 октября 2018 года** на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - Официальный сайт) и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № **0378300002018000015** и Документация об электронном аукционе.

**Наименование объекта закупки:** Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.11.2018 23:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 23.11.2018.

Дата проведения аукциона в электронной форме: **26.11.2018.**

Начальная (максимальная) цена контракта: 49 713 100,00 руб.

Источник финансирования: Средства бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2018 год. Код бюджетной классификации: 102 0701 031011590 412 310 Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета ЕАО бюджету муниципального образования

«Город Биробиджан» Еврейской автономной области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 22.08.2018 № 4117.

Идентификационный код закупки: 183790152729079010100100360160000000.

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги: г. Биробиджан.

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: **Содня заключения контракта по 31.12.2018 год (включительно).**

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ: здание (пристройка к зданию).

Код позиции: 68.10.14.000.

Сведения о связи с позицией плана-графика: [2018037830000200010000400001](#).

КБК и оплата по КБК: 102070103101L1590412.

## I.

Основанием вышеуказанной закупки являются следующие нормативно-правовые акты и документы:

1). Постановление правительства ЕАО от **18.04.2018 N 135-пп** "О внесении изменений в государственную программу Еврейской автономной области "Развитие образования Еврейской автономной области" на 2016 - 2020 годы, утвержденную постановлением правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 N 479-пп", в котором установлено следующее:

1. Внести в государственную [программу](#) Еврейской автономной области "Развитие образования Еврейской автономной области" на 2016 - 2020 годы, утвержденную постановлением правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 N 479-пп "О государственной программе Еврейской автономной области "Развитие образования Еврейской автономной области" на 2016 - 2018 годы", следующие изменения:

1.3. В [таблице 2](#) "Мероприятия государственной программы "Развитие образования Еврейской автономной области" на 2016 - 2020 годы" раздела 7 "Система программных (подпрограммных) мероприятий":

- [раздел 1](#) "Подпрограмма 1 "Развитие дошкольного, общего и профессионального образования" изложить в следующей редакции:

Добавить пункт 1.1. 6:

- Предоставление бюджету муниципального образования области "Город Биробиджан" иного межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам

дошкольного образования, **путем выкупа здания** в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования";

- Год исполнения: **2018 год**;

- Увеличение уровня доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет с 42,48% в 2017 году **до 71% к 2021 году**.

- Федеральный бюджет: 218500,00;

- Бюджеты муниципальных образований: 4971,30.

**2).** Постановление правительства ЕАО от **07.08.2018 N 282-пп** "О внесении изменений в постановление правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 N 479-пп "О государственной программе Еврейской автономной области "Развитие образования Еврейской автономной области" на 2016 - 2020 годы", в котором установлено следующее:

- подпункт 1.1.6 пункта 1.6 изложить в следующей редакции:

- Предоставление бюджету муниципального образования области "Город Биробиджан" иного межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, **путем выкупа здания** в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"

- Год исполнения: **2018 год**;

- Увеличение уровня доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет с 42,48% в 2017 году **до 100% к 2021 году**.

**3).** Постановление правительства ЕАО от **01.11.2018 N 400-пп** "О внесении изменений в государственную программу Еврейской автономной области "Развитие образования Еврейской автономной области" на 2016 - 2020 годы, утвержденную постановлением правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 N 479-пп", в котором установлено следующее:

- подпункт 1.1.6 пункта 1.1 изложить в следующей редакции:

- Предоставление бюджету муниципального образования области "Город Биробиджан" иного межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, **путем выкупа пристройки к зданию** в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования»;

- Федеральный бюджет: **44741,80**;

- Бюджеты муниципальных образований: **4971,30**;

- Год исполнения: **2018 год**.

В действиях Правительства ЕАО при издании Постановления правительства ЕАО от **01.11.2018 N 400-пп** "О внесении изменений в государственную программу Еврейской автономной области "Развитие образования Еврейской автономной области"



на 2016 - 2020 годы, утвержденную постановлением правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 N 479-пп" **имеются признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции (разрешение на строительство пристройки к зданию и разрешение на ввод выданы на территории города Биробиджана только одному хозяйствующему субъекту - ООО «Стройград»).**

**4).** Решение городской Думы муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от **31.05.2018** N 538 "О внесении изменений в решение городской Думы от 30.11.2017 N 470 "Об утверждении бюджета муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", в котором установлено следующее:

- Подпрограмма "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей в муниципальном образовании "Город Биробиджан" Еврейской автономной области в 2016 - 2018 годах», сумма: **4971,3 на 2018 год.** ЦСР 03 1 00 00000.

**5).** Постановление мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от **31.05.2018** N 1262 "О внесении изменений в постановление мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области от 30.11.2015 N 4842 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие образования в муниципальном образовании "Город Биробиджан" Еврейской автономной области в 2016 - 2018 годах", в котором установлено следующее:

1.1.39. Основное мероприятие 1.1 подпрограммы N 1 "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей в муниципальном образовании "Город Биробиджан" Еврейской автономной области в 2016 - 2018 годах" приложения N 4 к муниципальной программе дополнить мероприятием 1.1.10 следующего содержания:

- Мероприятие **1.1.10:** Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования за счет средств местного бюджета. Сумма: **4971,3 на 2018 год.**

**6).** Соглашение от 13.06.2018 №074-17-2018-061 «О предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Еврейской автономной области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», заключенное между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Еврейской автономной области.

Предмет соглашения- предоставление из федерального бюджета в 2018-2019 годах бюджету Еврейской автономной области иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее – Иной межбюджетный трансфер).

Общий объем бюджетных ассигнований – 44 471 800 рублей.

**Согласно п.4.3 Соглашения Субъект (правительство ЕАО) обязуется:**

-п.4.3.3. Обеспечивать достижение значений показателей результативности расходов иного внебюджетного трансфера;

**-п. 4.3.6.2. Использование экономически эффективной проектной документации повторного использования, в случае отсутствия такой документации – типовой проектной документации для объектов образовательных организаций из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ при осуществлении расходов бюджета субъекта РФ, источников со финансирования которых является Иной межбюджетный трансферт;**

**-п.4.3.6.4 Обеспечение 24-часового онлайн-видео наблюдения с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за объектами строительства, на софинансирование расходов которых направляется Иной межбюджетный трансферт.**

*Таким образом, вышеуказанный Иной межбюджетный трансферт выделен, в т.ч. и на строительство помещения для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях.*

**7).** Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета ЕАО бюджету муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 22.08.2018 № 4117, заключенное между Комитетом образования Еврейской автономной области и Комитетом и мэрией муниципального образования города Биробиджана в лице первого заместителя мэрии города Биробиджана Пивенко А.В.

**Предмет соглашения-** предоставление из бюджета ЕАО в 2018 году бюджету Еврейской автономной области иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее – Иной межбюджетный трансферт).

Общий объем бюджетных ассигнований – 44 471 800 рублей.

Код главного распорядителя – 004;

Раздел 07;

Подраздел 01;

Целевая статья 10101R1590;

Вид расходов 540 в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и профессионального образования» государственной программы Еврейской автономной области «Развитие образования Еврейской автономной области».

**8).** Уведомления об изменении бюджетных ассигнований, в т.ч. от 06.06.2018 № 480, согласно которому:

- Главный распорядитель: Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования

«Город Биробиджан».

- Сумма бюджетных ассигнований: 44 741 800 рублей;

- Код по бюджетной классификации: 102 0701 0310151590 412 310

Примечание: ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ч.4 ст. 217 БК РФ порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" установлена следующая **структура кода классификации расходов бюджетов:**

- **0700** Образование

- **0701** Дошкольное образование

- **412** Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность

- **Статья 310 «Увеличение стоимости основных средств»:** на данную статью КОСГУ относятся расходы получателей бюджетных средств, а также государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений по оплате государственных (муниципальных) контрактов, договоров **на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам**, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию (модернизацию с дооборудованием) основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование, в том числе: - **жилых и нежилых зданий, сооружений, помещений.**

Таким образом, бюджетные средства выделены на приобретение (строительство) нежилых зданий, сооружений, помещений (основных средств).

*Имеются признаки планирования нецелевого использования бюджетных средств в части приобретения материальных ценностей, товаров, не являющихся основными средствами (признаки нарушения Бюджетного кодекса РФ).*

**9).** План-график на 2018 год.

28.12.2017 года Комитетом размещен структурированный план-график закупок [№ 201803783000020001](#) на 2018 год.

На сайте имеется отметка: Не пройден контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ. Размещено с нарушениями.

Далее, Муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Комитетом вносились изменения.

Сведения о связи с позицией плана-графика по вышеуказанной закупке: [2018037830000200010000400001](#).

В Плате указано следующее:

Наименование объекта закупки - Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Отметка на сайте: не пройден контроль по ч.5 ст.99 Федерального закона 44-ФЗ.

В разделе плана-графика «Описание объекта закупки» указано следующее:

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ: 68.10.14.000  
здание (пристройка к зданию).

Количество – 1.

Сумма - 44 741 800,00 рублей.

В разделе «Функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики» указано - здание (пристройка к зданию) должны быть предназначены для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Статьей 21 Закона о контрактной системе установлено следующее:

11. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

3. В план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

1) идентификационный код закупки, определенный в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона;

2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);

3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;

4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;

5) дата начала закупки;

6) информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;

7) информация о применении указанного в [части 3 статьи 32](#) настоящего Федерального закона критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

8) информация о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона.

*Имеются признаки нарушения ст.21, ст.23, ст.33 Закона о контрактной системе: описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений [статьи 33](#) настоящего Федерального закона отсутствуют, в том числе отсутствуют сведения кодах, о товароматериальных ценностях, перечисленных в Документации о проведения электронного аукциона, в один лот включены приобретение недвижимого имущества (здания (пристройки к зданию) и товарноматериальные ценности, не являющиеся основными средствами.*

В силу [пункта 1 части 1 статьи 22](#) Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения, в том числе, метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам ([часть 5 статьи 22](#) Закона о контрактной системе).

Согласно [пункту 2.1](#) Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)", обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

Таким образом, при обосновании НМЦК заказчик должен выполнять расчет со ссылкой на документы (коммерческие предложения), полученные от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и другие источники.

Заказчиком указано следующее:

Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) с обоснованием: Иной метод определения начальной (максимальной) цены – лимитный метод, на основании ч. 12 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обоснование невозможности применения методов, указанных ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

1) Метод сопоставимых рыночных цен – отсутствие в городе Биробиджане сложившегося открытого рынка зданий (помещений) пригодных для реализации программ дошкольного образования (отсутствие публичных оферт, отсутствие в реестре контрактов информации о ценах планируемого к приобретению товара в г. Биробиджане). **Невозможность определения потенциальных поставщиков однородных товаров, направить им запросы о предоставлении ценовой информации (информация о собственниках отсутствует в открытом доступе);**

2) Нормативный метод - отсутствие правил нормирования, требований (в том числе предельные цены) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных и муниципальных органов для планируемого к закупке Товара;

3) Тарифный метод - цены планируемого к закупке товара для обеспечения государственных и муниципальных нужд не подлежит государственному регулированию, не установлена регулируемая цена (тариф) на планируемый к закупке Товар муниципальными правовыми актами;

4) Проектно-сметный метод - предметом закупки не является: строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений;

5) Затратный метод – при определении стоимости планируемого к приобретению (выкуп) здания для реализации программ дошкольного образования, кроме затрат на строительство аналогичного объекта необходимо оценить стоимость прав пользования земельным участком, занятым объектом недвижимости, на тех правах и в том объеме, которые принадлежат собственнику здания. Вид права пользования земельным участком (собственность, право аренды или иное право) может быть определен после определения поставщика. Расчет стоимости объекта как суммы произведенных затрат без учета стоимости права пользования земельным участком делает невозможным применение для определения начальной (максимальной) цены контракта затратного метода.

*Имеются признаки нарушения ст.21 Закона о контрактной системе, Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 в части обоснования первоначальной цены муниципального контракта (источники по определению первоначальной цены 1 кв.м. нежилого помещения, оборудования, товаров и других товарноматериальных ценностей, перечисленных в Документации, имеются в открытом доступе).*

**10).** Приказ о проведении электронного аукциона от 30.10.2018 № 271.

## **II раздел**

**п. 1.** Согласно положениям части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе ЕИС содержит информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров (работ, услуг), закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен товаров (работ, услуг).

Статьей 23 Закона о контрактной системе установлено следующее:

1. Идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении

поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в порядке, установленном [частью 3](#) настоящей статьи.

3. [Порядок](#) формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной и банковской деятельности.

4. Наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

6. [Порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Правила](#) формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и [Правила](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145.

Согласно [пункту 7](#) постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога" в случае планирования и осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Из [пункта 4](#) Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства

РФ от 08.02.2017 N 145 (далее - Правила N 145) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "и" пункта 10](#) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;

- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В [пункте 5](#) Правил N 145 указано, что заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно [пункту 6](#) Правил N 145 в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной [пунктом 5](#) настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

7. В случае планирования и осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона.

В качестве **кода каталога товара, работы, услуги**, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, **указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору** продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

8. **При включении в состав одного лота** (одного товара, работы, услуги) **нескольких товаров, работ, услуг**, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, **заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы, услуги**, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

В случае, если неверно выбран код позиции КТРУ, такая ошибка влечет за собой неправильное наименование объекта закупки и часто указание излишних



характеристик или их отсутствие. Все это расценивается как проведение закупки без учета КТРУ и нарушение [Закона](#) о контрактной системе.

Таким образом, в соответствии с ч.4 ст.23 Закона о контрактной системе с 1 января 2017 г. наименование объекта закупки должно указываться в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([ч. 4 ст. 23](#) Закона N 44-ФЗ).

Заказчиком в извещении указан следующий код закупки:

В извещении: Наименование товара, работы, услуги по КТРУ: **68.10.14.000: Услуги по покупке и продаже нежилых зданий и занимаемых ими земельных участков - 1 здание.**

В то же время в Документации в предмет закупки помимо приобретения здания (пристройки к зданию) включены другие товары, оборудование и товарноматериальные ценности, которые не относятся к коду по КТРУ **68.10.14.000**.

*Таким образом, Комитетом в нарушение ч.4, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе объект закупки не указан в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не указаны коды других объектов закупки (оборудование, мебель и другие товарноматериальные ценности).*

**п.2.** [Частью 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе установлен перечень информации, подлежащей указанию в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) Закона о контрактной системе.

На основании [п. 6 ч. 5 ст. 63](#) Закон о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статьей 42 Закона о контрактной системе установлено, в т.ч.:

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования....

б) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

8) размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого

обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона.

*Комитетом в нарушение п.2, п.6, п.8 ст. 42, п.6, ч.5 ст.63, ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в извещении не размещены следующие сведения:*

*- отсутствует краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, описание объекта закупки и информация об оборудовании и других материальных ценностях, указанных в Документации;*

*- отсутствует порядок обеспечения контракта.*

*- отсутствуют требования в полном объеме, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона.*

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона N 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из других федеральных законов.

В соответствии со [статьей 6](#) Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ([часть 1 статьи 8](#) Закона о контрактной системе).

В соответствии с [частью 2 статьи 8](#) Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно [части 1 статьи 59](#) Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые

требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу [пунктов 1, 3, 4, 5 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона; дату проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

**п.3.** Согласно извещению и Документации сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: Со дня заключения контракта **по 31.12.2018 год** (включительно), в то время, как дата проведения аукциона – **26.11.2018 года**. Таким образом, в случае заключения муниципального контракта условия контракта: поставка здания (пристройки к зданию) и всех товаров (оборудования и других материальных ценностей) следует поставить **до 31.12.2018 года, что является невыполнимым условием для потенциальных участников закупки.**

Согласно п.4.3 Документации «Описание объекта закупки содержится в разделе II «Техническое задание» настоящей документации об аукционе в электронной форме».

Согласно Техническому заданию установлено следующее требование:

**Год ввода в эксплуатацию - не ранее чем 2018 г.** Поставляемый товар должен быть новым товаром, который не был в употреблении, в отношении которого имеется типовая проектная документация из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

*Таким образом, Комитетом в нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64, ст.8 Закона о контрактной системе установлены требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно: установлен срок ввода здания (пристройки к зданию) не ранее, чем 2018 год, а также установлен срок поставки оборудования и других товарноматериальных ценностей до 31.12.2018 года.*

**Помимо вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанные требования имеет возможность выполнить только единственный участник закупки – ООО «...», по следующим основаниям:**

Согласно распоряжению мэра города Биробиджана от 30.01.2002 № 69 земельный участок площадью 6807 кв.м., находящийся в г. Биробиджане, ул. Юбилейная, д.3а, для эксплуатации и содержания здания дошкольно-образовательного назначения был предоставлен в бессрочное пользование дошкольному образовательному учреждению № 50.

**15.06.2018** издано постановление мэрии города Биробиджана № 1367 об утверждении схемы расположения земельного участка с видом разрешенного использования (размещение детских яслей), в т.ч. и по адресу г. Биробиджане, ул. Юбилейная, д.3а (996 кв.м.), т.е. часть земельного участка изъята у дошкольного образовательного учреждения № 50.

**15.06.2018 года** для ООО «Стройград» изготовлена проектная документация «Строительство одноэтажного здания дошкольного учреждения на три групповых ячейки для детей раннего возраста, пристраиваемого к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Детский сад № 50».

**25.06.2018 года** постановлением мэрии города Биробиджана № 1416 установлено следующее: провести открытый аукцион на право на заключение договора аренды земельного участка, имеющего адресный ориентир (местоположение): Еврейская автономная область, г. Биробиджан, 30 м на юг от дома № 5в по ул. Юбилейной. Площадь земельного участка 3996 кв.м. Кадастровый номер земельного участка: 79:01:0500048:1625. В данном постановлении отсутствует ссылка на статью Земельного кодекса РФ, в соответствии с которым проводится настоящий аукцион.

Согласно выпискам ФГИС ЕГРН и мероприятиям по подготовке земельного участка открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка по ул. Юбилейной проведен по инициативе мэрии города Биробиджана.

**28.06.2018 года** Комитетом на официальном сайте ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) размещено извещение о проведении торгов № 280618/0168283/01.

Форма проведения торгов – открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, имеющего адресный ориентир: Еврейская автономная область, г. Биробиджан, 30 м на юг от дома № 5в по ул. Юбилейной, на основании постановления мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 25.06.2018 № 1416.

Дата и время начала приема заявок: 29.06.2018 с 09-00.

Дата и время окончания приема заявок: **25.07.2018**, 13-00.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе: **26.07.2018** в 10-00.

Место, дата, время и порядок проведения аукциона: **30.07.2018** в 15-00 часов, по адресу: Еврейская автономная область, г. Биробиджан, пр. 60-летия СССР, д.22, кабинет № 318.

#### **В то же время:**

- **03.07.2018 года** Проектная документация «Строительство одноэтажного здания дошкольного учреждения на три групповых ячейки для детей раннего возраста, пристраиваемого к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Детский сад № 50», Заказчиком которой является ООО «...», и которая представлена в составе первой части заявки при участии в аукционе на приобретение здания (пристройка к зданию), была согласована заместителем главы мэрии города

Биробиджана председателем КУМИ <...>:

**16.07.2018 года** ООО «...» заключен договор о возмещении коммунальных расходов на водоснабжение № б/н с МБДОУ «Детский сад № 50»;

**16.07.2018 года** ООО «...» заключен договор о возмещении расходов по оплате электрической энергии № б/н с МБДОУ «Детский сад № 50»;

Вышеуказанные договоры считаются заключенными с момента их подписания, таким образом, ООО «...» приступил к строительным работам на вышеуказанном земельном участке еще до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка по ул. Юбилейной.

**Таким образом, победитель аукциона на право аренды земельного участка был Комитетом уже заранее был определен: проектная документация согласовывается еще до окончания подачи заявок, а также ООО «...» с 16.07.2018 года проводит работы еще до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка по ул. Юбилейной.**

**27.07.2018 года** согласно протоколу № 4 Комиссия КУМИ рассмотрев единственную заявку ООО «...» признала аукцион не состоявшимся, а заявку ООО «...» соответствующей установленным требованиям.

**01.08.2018 года** Комитетом заключен договор аренды земельного участка с ООО «...» № 102223.

**22.08.2018 года** Обществу с ограниченной ответственностью «...» мэрией города Биробиджана выдано «Разрешение на строительство № 79-301000-111-2018», предметом объекта разрешения является:

«Строительство одноэтажного здания дошкольного учреждения на три групповых ячейки для детей раннего возраста, пристраиваемого к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Детский сад № 50».

**15.11.2018 года** Обществу с ограниченной ответственностью «...» мэрией города Биробиджана выдано «Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 79-301000-18-2018», предметом объекта разрешения является:

«Одноэтажное здание дошкольного учреждения на три групповых ячейки для детей раннего возраста, пристраиваемое к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Детский сад № 50».

**31 октября 2018 года** на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - Официальный сайт) и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № **0378300002018000015** и Документация об электронном аукционе.

**Наименование объекта закупки:** Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.11.2018 23:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников:  
23.11.2018.

Дата проведения аукциона в электронной форме: **26.11.2018**.

**Таким образом, выполнить требования о поставке здания (пристройки к зданию), год строительства которого должен быть не ранее 2018 года, и поставить все товары и оборудование до 31.12.2018 года, имеет возможность только один хозяйствующий субъект – «ООО «...».**

Помимо вышеизложенного, в действиях Комитета имеются признаки нарушения Земельного кодекса РФ, Градостроительного кодекса РФ при проведении аукциона на право аренды земельного участка (информация размещена в неполном объеме и др.).

**п.4.** Согласно п.4.3 Документации «Описание объекта закупки содержится в разделе II «Техническое задание» настоящей документации об аукционе в электронной форме».

Таким образом, Техническое задание является неотъемлемой частью Документации, проекта контракта, и в данном разделе установлены требования к выполнению условий закупки.

Согласно Техническому заданию установлено следующее требование к зданию:

**Этажность - не выше одного этажа.**

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 N 26 (ред. от 27.08.2015) "Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (вместе с "СанПиН 2.4.1.3049-13. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...") установлено следующее:

4.3. Здание дошкольной образовательной организации должно иметь этажность не выше трех.

На третьих этажах зданий дошкольных образовательных организаций рекомендуется размещать группы для детей старшего дошкольного возраста, а также дополнительные помещения для работы с детьми.

Групповые ячейки для детей до 3-х лет располагаются на 1-м этаже.

На земельных участках со сложным рельефом допускается увеличение этажности до трех этажей при условии устройства выходов из первого и второго этажей на уровне планировочной отметки.

4.4. При проектировании дошкольных образовательных организаций предусматривается следующий набор помещений: групповые ячейки (изолированные помещения для каждой детской группы); дополнительные помещения для занятий с детьми (музыкальный зал, физкультурный зал, кабинет логопеда и другие); сопутствующие помещения (медицинский блок, пищеблок, постирочная); служебно-бытового назначения для персонала.

4.24. Во вновь строящихся и реконструируемых объектах дошкольных образовательных

организаций необходимо предусматривать пищеблок, работающий на сырье или полуфабрикатах, или буфет-раздаточную, предназначенную для приема готовых блюд и кулинарных изделий, поступающих из организаций общественного питания, и распределения их по группам.

4.1. Вновь строящиеся объекты дошкольных образовательных организаций рекомендуется располагать в отдельно стоящем здании.

СП 252.1325800.2016. Свод правил. Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования" утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 573/пр и **введен в действие с 18 февраля 2017 г.**

Настоящий свод правил распространяется на проектирование вновь строящихся и реконструируемых зданий дошкольных образовательных организаций (далее - ДОО) всех организационно-правовых форм и форм собственности (п. 1.1).

1.3 Свод правил применяется к проектированию, строительству и эксплуатации помещений, отдельных зданий и комплексов зданий ДОО, предназначенных для временного пребывания детей.

1.4 Свод правил применяется к ДОО, расположенным в городских и сельских поселениях, в том числе к зданиям ДОО: отдельно стоящим, а также пристроенным или встроенно-пристроеным (частично) к зданиям другого функционального назначения (жилым, общественным, многофункциональным), режим работы и санитарно-эпидемиологические условия которых не противоречат работе ДОО.

7.1.2 Основные помещения ДОО располагают в зданиях этажностью не более:

- трех этажей - ДОО общего типа;
- двух этажей - ДОО специализированного типа;
- двух этажей - ДОО, расположенных в сейсмических районах по 9.1.3 СП 14.13330.2014;
- одного этажа - ДОО специализированного типа для контингента детей с нарушением зрения;
- одного этажа - ДОО V и IV степеней огнестойкости.

7.1.3 Над отдельно стоящими или пристроенными зданиями (помещениями) ДОО допускается надстраивать этажи, используемые в качестве:

- технических этажей с вспомогательными помещениями;
- эксплуатируемых кровель с вспомогательными площадками, открытыми помещениями, в том числе совмещенными с вспомогательными помещениями технического этажа.

7.1.9 Помещения ДОО по этажам следует размещать с учетом класса конструктивной пожарной опасности здания:

- в подвальном или цокольном этаже без естественного освещения: вспомогательные подсобные помещения (в т.ч. хозяйственные кладовые и кладовые продуктов и овощей пищеблока), а также технические помещения (кроме электрощитовых);
- в цокольных этажах с естественным освещением вспомогательные помещения: коммуникационные, технические, подсобные;

- на первом этаже или в едином блоке (с переходом, лифтом) с первого этажа в подвальные или цокольные этажи, вспомогательные помещения: коммуникационные, технические, подсобные и, при наличии обособленного входа с участка ДОО, загрузочные помещения постирочной и мусорокамеры пищеблока);

- на первом этаже - помещения вестибюльно-входной группы, а также с обособленными входами с участка ДОО и из коммуникационных и открытых помещений, основные помещения дошкольных групп раннего возраста, помещения дошкольных групп кратковременного пребывания, медицинские помещения;

- на первом-втором этаже в едином блоке (с переходом, грузовым лифтом или подъемником) - основные помещения пищеблока;

- не выше второго этажа и не далее 20 м от эвакуационного выхода - основные помещения дошкольных групп младенческого, раннего и предшкольного возрастов;

- на третьем этаже - основные помещения дошкольных групп старшего возраста, методические и учебно-кружковые помещения, вспомогательные административные помещения, физкультурные и музыкальные залы.

**Исходя из вышеизложенного, в нормативных правовых актах требования к этажности здания не выше 1 этажа отсутствуют.**

*Таким образом, Комитетом в нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64, ст.8 Закона о контрактной системе установлены требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно: установлено требование к этажности здания - не выше одного этажа.*

*Помимо вышеизложенного, вышеуказанные требования к этажности имеет возможность выполнить только единственный участник закупки – ООО «Стройград» (подробно изложено в п.3 решения).*

**п.5.** В Информационной карте Документации Комитетом установлено следующее:

4.3.	<b>Описание объекта закупки</b>	Описание объекта закупки содержится в разделе II «Техническое задание» настоящей документации об аукционе в электронной форме.
4.4.	<b>Объем закупки</b>	<b>1 усл. ед.</b> в соответствии с разделом II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме.

Согласно п.4.3 Документации «Описание объекта закупки содержится в разделе II «Техническое задание» настоящей документации об аукционе в электронной форме».

Таким образом, Техническое задание является неотъемлемой частью Документации, проекта контракта, и в данном разделе установлены требования к выполнению условий закупки.



Согласно Техническому заданию установлено следующее:

1. Описание объекта закупки. Данное описание включает в себя описание здания, земельного участка, оборудования и мебели, особых условий закупки.

1.1. Наименование объекта закупки: Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

2. Местонахождение объекта закупки: Еврейская автономная область, г. Биробиджан.

3. Показатели (характеристики) предмета закупки:

3.1. Приобретаемое здание (пристройка к зданию) должно соответствовать следующим требованиям:

Здание (пристройка к зданию) должно быть пригодно для размещения детского сада, не требующее на момент приобретения дополнительных капитальных затрат, отвечать установленным строительным, санитарным, пожарным нормам и правилам, соответствовать требованиям, предъявляемым действующим законодательством РФ к зданиям (помещениям) для реализации программ дошкольного образования, в том числе санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и режиму работы дошкольных учреждений, установленных СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

Согласно Техническому заданию в один лот помимо нежилого здания включены следующие товары:

№ п/п	Характеристика	Показатели товара (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться), установленные Заказчиком
1.	Тип имущества	Здание может быть отдельно стоящим, пристроенным к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий), а также встроенным в жилые дома и встроенно-пристроенным к жилым домам, зданиям административного общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий).
2.	Назначение	Нежилое
3.	Этажность	Не выше одного этажа
4.	Количество мест	Не менее 64 места
5.	Год ввода в эксплуатацию	Не ранее чем 2018 г. Поставляемый товар должен быть новым товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки, в отношении которого имеется типовая проектная документация из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской

Федерации.

Набор помещений:

Набор помещений, площади должны отвечать требованиям СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

**Три изолированных помещения для каждой детской группы**, должны иметь самостоятельный вход на игровую площадку.

В состав групповой ячейки входят: раздевальная (приемная) (для приема детей и хранения верхней одежды), групповая (для проведения игр, занятий и приема пищи), спальня, **буфетная (для подготовки готовых блюд к раздаче и мытья столовой посуды)**, туалетная (совмещенная с умывальной).

Раздевальная (приемная) (для приема детей и хранения верхней одежды) оборудованная шкафами для детской одежды (4-х секционный – 16 шт.).

**Групповая** (для проведения игр, занятий и приема пищи) оборудована:

**Игры, игрушки, инвентарь:**

Сухой бассейн	шт.	3
Мягкий конструктор (модули)	шт.	3
Кукла пластмассовая без механизмов 35-50 см	шт.	9
Кукла пластмассовая без механизмов 20-30 см	шт.	9
Кукла пластмассовая без механизмов. Пупсы	шт.	6
Коляска для кукол	шт.	6
Набор кукольной мебели	шт.	3
Игрушка пальчиковая, мягконабивная. Персонажи по русским народным сказкам	шт.	9
Комплект резиновых овощей	шт.	6
Набор Фрукты	шт.	6
Юла	шт.	6
Игры-стучалки	шт.	9
Игрушки на колесах для катания детей	шт.	9
Каталки детские с ручкой	шт.	9
Автомобили: грузовые, легковые	шт.	18
Конструктор крупный пластмассовый	шт.	6
Шнуровка	шт.	12
Игры настольно – печатные	шт.	12
Игры настольные из дерева. Доски - вкладыши	шт.	9
Игры настольные из дерева. Логический куб	шт.	9
Игры настольные пластмассовые. Мозаика	шт.	9
Пирамидка большая	шт.	3
Пирамидка средняя	шт.	3

групповые  
ячейки

Пирамидка малая	шт.	3
Фигурки людей и животных деревянные. Матрешка	шт.	3
Игры настольные из дерева. Кубики деревянные	шт.	6
Игры настольные из пластика. Набор «Инструменты»	шт.	3
Игры настольные резиновые формовые. Набор диких животных	шт.	3
Игры настольные резиновые формовые. Набор домашних животных	шт.	3
Набор игрушек для игры с песком (ведро, формочки, лопатка)	шт.	64
Неваляшка	шт.	3
Книжки-малышки (твердый переплет), музыкальные книжки	шт.	21
Логические игры (по форме, размеру, цвету)	шт.	12
Инструменты музыкальные. Труба	шт.	3
Инструменты музыкальные. Барабан	шт.	3
Инструменты музыкальные. Бубен	шт.	3
Инструменты музыкальные. Ксилофон	шт.	3
Погремушки	шт.	15
Игрушки резиновые спортивные. Мячи	шт.	15
Кегли	шт.	3
Игровая мебель (диван)	шт.	3
Игровая мебель (стол)	шт.	3
Уголок для спортивного инвентаря	шт.	3
Игровая мебель (трюмо)	шт.	3
Игровая мебель (плита)	шт.	3
Детская скамейка	шт.	3
Детская скамейка двойная	шт.	6
Стол (детский)	шт.	18
Стол (офисный)	шт.	3
Стул (детский)	шт.	64
Стул (офисный)	шт.	3
Шкаф для одежды	шт.	6
Полка для игрушек	шт.	12
Стеллаж для игрушек	шт.	3
Шкаф для игрушек	шт.	3
Полка (угловая)	шт.	6
Зеркало	шт.	3
Доска-мольберт	шт.	3
Комплект стул и стол	шт.	3
Телевизор LED Samsung LT32E310EX или эквивалент	шт.	3
Пылесос Samsung SC8835 или эквивалент	шт.	3
Увлажнитель воздуха	шт.	3
Облучатель с таймером	шт.	3
Ноутбук Acer Aspire 5 A517-51G-31M6 или эквивалент	шт.	3
Ковровые изделия (палас) 3x4	шт.	3
Шкаф (хозяйственный)	шт.	3

**Спальни** оборудуются:

- кровать КТ-53 или эквивалент – 55 шт.;

- кровать трехъярусная выкатная – 3 шт.;
- матрас из ваты натуральный – 64 шт.;
- одеяло тонко-суконное полу-шерстяное – 64 шт.;
- комплект постельного белья из хлопчатобумажных тканей – 192 шт.;
- покрывало – 64 шт.;

**Буфетная** оборудуется двухгнездными моечными ваннами с подводкой к ним холодной и горячей воды, набором мебели (2 шкафа, 2 стола, 2 мойки, стол для раздачи). Допускается установка посудомоечной машины в буфетных групповых ячейках. Посуда и столовые приборы:

- тарелка мелкая – 64 шт.;
- тарелка суповая – 64 шт.;
- чайная пара (кружка 150 мл) – 64 шт.;
- ложка столовая – 64 шт.;
- вилка столовая – 64 шт.;
- ложка чайная – 64 шт.;
- салатник – 64 шт.;
- масленка – 3 шт.;
- нож для масла 12,5 см – 3 шт.;
- нож большой – 3 шт.;
- доска разделочная – 3 шт.;
- половник 0,2л (чай, соус) – 6 шт.;
- половник 0,5л (суп) – 3 шт.;
- ведро эмалированное с крышкой 10,0 л – 9 шт.;
- кастрюля из нержавеющей стали 2 л. (салат, подлив, котлеты) – 9 шт.;
- кастрюля из нержавеющей стали 3л. (гарнир) – 3 шт.;
- подставка под ложки и вилки – 6 шт.;
- чайник – 3 шт.;
- таз из нержавеющей стали 12 литров – 3 шт.;
- таз из пластика 12 литров – 3 шт.;
- поднос – 3 шт.;
- бак эмалированный 20 л – 3 шт.

6.

- скатерть – 18 шт.;
- халат – 6 шт.;
- косынка – 6 шт.;
- фартук – 3 шт.

**Детские туалетные комнаты** должны быть обеспечены персональными горшками для каждого ребенка – 64 шт., шкафом для горшков – 3 шт., вешалкой для полотенец – 3 шт., зеркалом – 3 шт., полотенце махровое (для рук) – 128 шт., полотенце вафельное (для ног) - 128 шт.

Туалетные помещения делят на умывальную зону и зону санитарных узлов. Предусматриваются пандусы для колясок при входах в групповую ячейку.

В умывальной зоне размещаются детские умывальники и душевой поддон. В зоне санитарных узлов размещаются унитазы. Туалетную для детей раннего возраста оборудуют в одном помещении, где устанавливают 3 умывальные раковины с подводкой горячей и холодной воды для детей, 1 умывальную раковину для персонала, шкаф (стеллаж) с ячейками для хранения индивидуальных горшков и слив для их обработки, детскую ванну, хозяйственный шкаф. Детские унитазы рекомендуется устанавливать в закрывающихся кабинках, высота ограждения кабинки - 1,2 м (от пола), не доходящая до уровня пола на 0,15 м. Умывальники рекомендуется устанавливать на высоту от пола до борта прибора - 0,4 м для детей младшего дошкольного возраста.

**Медицинский блок** состоящий из медицинского кабинета площадью не менее 12 кв.м, процедурного кабинета площадью не менее 8 кв. м, туалета площадью не менее 6 кв. м.

Оборудование:

- холодильник медицинский – 1 шт.;
- стол медсестры – 1 шт.;
- весы электронные медицинские – 1 шт.;
- ростомер – 1 шт.;
- лампа настольная для офтальмологического и отоларингологического обследования – 1 шт.;
- аппарат Ротта (осветитель таблиц в комплекте с таблицами) – 1 шт.;
- тонометр с детской манжетой – 1 шт.;
- фонендоскоп – 1 шт.;
- спирометр – 1 шт.;

сопутствующие  
помещения

- емкость для хранения термометров - 2 шт.;
- емкость для проведения дезинфекции термометров – 1 шт.;
- стол манипуляционный - 3 шт.;
- шкаф медицинский картотечный для хранения документов – 1 шт.;
- шкаф металлический медицинский – 1 шт.;
- шкаф для одежды – 1 шт.;
- термометр для контроля температуры на полках холодильника - 2 шт.;
- кушетка медицинская – 1 шт.;
- грелка резиновая тип А-1 – 1 шт.;
- пузырь для льда № 1 – 1 шт.;
- жгут кровоостанавливающий Эсмарха – 1 шт.;
- ножницы с двумя острыми концами прямые – 1 шт.;
- пинцет анатомический 14,5 мм – 1 шт.;
- плантограф – 1 шт.;
- гигрометр ВИТ-2;
- травматологическая укладка – 1 шт.;
- ширма медицинская односекционная – 1 шт.;
- стул – 5 шт.;
- скамья – 4 шт.;
- ведро педальное для мусора – 6 шт.;
- шкаф хозяйственный – 1 шт.;
- облучатель с таймером – 1 шт.;
- аппарат для измерения давления (тонометр автоматический) – 1 шт.;
- термометр – 20 шт.;
- термометр электронный – 5 шт.

Состав служебно-бытовых помещений: кабинет для персонала площадью не менее 10 кв. м, туалет для персонала площадью не менее 3 кв. м с унитазом и умывальником.

Стол (офисный)	шт.	1
Стол (офисный) приставной	шт.	1
Стул (офисный)	шт.	4

служебно-бытового назначения	Шкаф	шт.	2
	Угловой шкаф	шт.	1
	Шкаф (угловая полка)	шт.	2
	Зеркало	шт.	1
	Персональный компьютер	шт.	1
	Монитор	шт.	1
	Мышь проводная	шт.	1
	МФУ	шт.	1
	Ламинатор	шт.	1
	Брошюровщик	шт.	1

Под одними и теми же товарами понимаются товары, которые имеют единые родовые признаки или составляющие комплект таких товаров (Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

В рассматриваемой ситуации в документации об открытом аукционе в электронной форме объединены в один лот технологически и функционально не связанные с приобретением здания (пристройки к зданию) товары (шкафы, полки, тумбы, столы письменные, вешалки, зеркала мебель, медицинское, компьютерное оборудование, бытовая техника, детские игрушки, канцелярские товары, постельные принадлежности, посуда и другие товары) что, приводит к ограничению количества участников закупки, которые не только занимаются строительством и продажей здания (пристройки к зданию), но и осуществляют производство (поставку) товаров.

Из анализа аукционной документации установлено, что в предмет закупки включены товары (шкафы, полки, тумбы, столы письменные, вешалки, зеркала мебель, медицинское, компьютерное и другое оборудование, бытовая техника, детские игрушки, канцелярские товары, постельные принадлежности, посуда и другие товары), которые не являются оборудованием, технологически и функционально не связаны с предметом закупки: приобретение зданием и поставка которых может осуществляться отдельно.

Таким образом, у Комитета не имелось оснований для включения при проведении аукциона в один лот приобретение здания (пристройки к зданию) и поставки поименованного выше оборудования и товаров. Данные действия, свидетельствуют о нарушении положений [статьи 8](#) Закона о контрактной системе, поскольку повлекли (или могли повлечь) ограничение числа участников торгов и, как следствие, ограничение конкуренции.

Помимо вышеизложенного, размещение закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества на аукционе за право заключения контракта и выполнения работ по предмету контракта.

Учитывая вышеизложенное, объединение в один предмет закупки приобретение

здания (пристройки к зданию) и поставки поименованного выше оборудования и товаров, которые технологически и функционально не связаны со приобретением здания (пристройки к зданию) и поставка которых может осуществляются отдельно, влечет за собой ограничение количества участников закупки, что противоречит требованиям п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64, ст.8 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанное подтверждает и судебная практика:

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 16.03.2018 N Ф03-477/2018 по делу N А24-4483/2016;

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 16.01.2017 N Ф03-6259/2016 по делу N А24-4805/2015;

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 05.04.2016 N Ф03-1131/2016 по делу N А59-5383/2014;

Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017;

Определение Верховного Суда РФ от 13.08.2018 N 310-КГ18-11412 по делу N А48-3733/2017;

Определение Верховного Суда РФ от 05.06.2018 N 303-КГ18-6481 по делу N А24-4483/2016;

Определение Верховного Суда РФ от 27.04.2017 N 303-КГ17-3584 по делу N А24-4805/2015.

*Таким образом, Комитетом в нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64, ст.8 Закона о контрактной системе установлены требования к выполнению условий контракта, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно: включение в один лот приобретение здания (пристройки к зданию) и поставки поименованного выше оборудования и товаров.*

*Помимо вышеизложенного, вышеуказанные требования к поставке в одном лоте пристройки к зданию и товаров имеет возможность выполнить только единственный участник закупки – ООО «Стройград» (подробно изложено в п.3 решения).*

**п.6.** Согласно п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:



1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.6.1 Информационной карты Документации Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

*Таким образом, в нарушение п.2 ч.1 ст.64, п.п.а, п.п.б п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе в Документации:*

*- отсутствуют требования о представлении конкретных показателей предоставлении первой части заявки, т.е. отсутствуют ссылки на конкретные позиции Документации, согласно которым следует представить показатели, что вводит в заблуждение участников закупки.*

*- отсутствует требование о предоставлении информации о наименовании страны происхождения товара.*

**п.7.** Согласно ч. 1. ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона **и инструкция по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В п.6.3 Информационной карты Документации установлено следующее:

«Участник закупки, получивший аккредитацию на электронной торговой площадке, заполняет заявку на участие в электронном аукционе в соответствии с порядком, определенным электронной торговой площадкой. Такая заявка должна содержать сведения и документы, требования к наличию которых установлены пунктами 6.1-6.2 настоящей документации. Заявка на участие в электронном аукционе должна быть составлена на русском языке. Входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе документы, оригиналы которых выданы участнику закупки третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык. В случае противоречия оригинала и перевода преимущество будет иметь перевод.

Все документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе, должны иметь чётко читаемый текст».

*Таким образом, в нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе в Документации Комитетом не размещена инструкция, отвечающая требованиям и условиям данной закупки, что вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.*

**п.8.** Техническое задание является неотъемлемой частью Документации, проекта контракта, и в данном разделе установлены требования к выполнению работ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Правила описания объекта закупки установлены в [статье 33](#) Закона № 44-ФЗ, а именно:

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым

заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В нарушение п.1 ч.1 ст.33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в Документации:

- установлены в неполном объеме конкретные характеристики и требования к зданию, в том числе, не установлены требования в соответствии с требованиями СП 252.1325800.2016. Свод правил. Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования", который утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 573/пр и введен в действие с 18 февраля 2017 г., в т.ч. отсутствуют требования об обязательном наличии таких помещений, как:

- наличие пищеблока;
- наличие физкультурного зала;
- наличие музыкального зала и др.

- отсутствует расчет норматива площади на одного ребенка (с учетом мебели и ее расстановки) и из расчета кратности воздухообмена (п.4.12 «СанПИН 2.4.1.3049-13, другие показатели);

- не установлены конкретные требования к площадям здания (пристройки к зданию), трех изолированных помещений для каждой детской группы, раздевальной (приемная) (для приема детей и хранения верхней одежды), групповой (для проведения игр, занятий и приема пищи), спальни, буфетной (для подготовки готовых блюд к раздаче и мытья столовой посуды), туалетной (совмещенная с умывальной);

- полностью отсутствуют конкретные описания: функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товаров (шкафы, полки, тумбы, столы письменные, вешалки, зеркала мебель, медицинское, компьютерное оборудование, бытовая техника, детские игрушки, канцелярские товары, постельные принадлежности, посуда и другие товары);

- отсутствуют конкретные требования к земельному участку (наличие площади, требования к территориально-планировочному делению земельного участка на основные и вспомогательные площадки, предназначенные для выполнения определенных функций СП 252.1325800.2016, и другие показатели);

- не установлены конкретные требования по представлению документов, сведений в составе второй части заявки и др.;

- не установлен запрет в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе на отдельные виды товаров.

- в извещении и в Документации не установлено требование к зданию о том, что проектная документация на здание (пристройку к зданию) должна быть включена в соответствующий реестр Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в то время, как в проекте контракта данное требование установлено (п.5.1.1. контракта), что влечет за собой расхождение между извещением, Документацией и проектом контракта, и вводит в заблуждение участников закупки.

**п.9.** Статьей 26 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено следующее:

1. Государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

2. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с [правилами](#), утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные [требования](#) в составе указанных правил.

3. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд включают в себя, в частности:

1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;

2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;

3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;

4) иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

СП 252.1325800.2016. Свод правил. Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования", который утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 573/пр и введен в действие с 18 февраля 2017 г., установлено следующее:

10. Энергетическая эффективность зданий дошкольных образовательных организаций

10.1 Ограждающие конструкции для тепловой защиты зданий ДОО, обеспечивающей выполнение требований энергетической эффективности, согласно [5](#) следует проектировать по СП 50.13330.

10.2 Расчетные значения показателей энергетической эффективности зданий ДОО следует определять по СП 50.13330.

Рекомендуемые мероприятия по энергосбережению и повышению энергоэффективности зданий ДОО приведены в [приложении Д](#).

10.3 К показателям энергетической эффективности здания ДОО следует относить:

- приведенное сопротивление теплопередаче отдельных ограждающих конструкций здания;

- удельную теплозащитную характеристику здания;

- удельный расход тепловой энергии на отопление и вентиляцию здания;

- класс энергосбережения здания.

10.4 К показателям, характеризующим выполнение требований энергетической эффективности здания ДОО, относится суммарный удельный годовой расход тепловой энергии на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение и электропотребление здания, согласно правилам [\(11\)](#).

Целевые значения этого показателя могут содержаться в региональных, муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в соответствии с [\(5\)](#) и [\(6\)](#).

10.5 Для установления соответствия теплозащитных и энергетических характеристик здания ДОО нормируемым показателям и (или) требованиям энергетической эффективности объектов капитального строительства, определяемым федеральным законодательством, в ходе проектирования здания ДОО следует разрабатывать "Энергетический паспорт проекта", форма заполнения которого приведена в СП 50.13330.

10.6 Нормируемые значения приведенного сопротивления теплопередаче отдельных ограждающих конструкций и удельной теплозащитной характеристики здания ДОО следует определять по СП 50.13330.

10.7 Нормируемые значения удельной характеристики расхода тепловой энергии на отопление и вентиляцию ( $\text{Вт}/(\text{м}^3 \cdot ^\circ\text{C})$ ) для зданий ДОО в соответствии с СП 50.13330 следует принимать -  $0,521 \text{ Вт}/(\text{м}^3 \cdot ^\circ\text{C})$ .

Нормируемое значение градусо-суток отопительного периода (ГСОП) следует снижать на 5% для регионов, ГСОП которых составляет  $8000 \text{ }^\circ\text{C} \cdot \text{сут}$  и более.

10.8 Для оценки достигнутой в проекте здания ДОО потребности тепловой энергии на отопление и вентиляцию следует определять класс его энергосбережения.

Класс энергосбережения здания на стадии проекта следует определять по значению отклонения, %, расчетных значений удельного расхода тепловой энергии на отопление и вентиляцию здания от его нормируемых значений по СП 50.13330.

Проектирование зданий классов энергосбережения D и F не допускается.

**Зданиям ДОО присваивают классы B и A только при условии включения в проект энергосберегающих мероприятий.**

**Класс энергетической эффективности включается в энергетический паспорт здания.**

10.9 Требования по энергосбережению зданий ДОО следует считать выполненными, если все приведенные в [10.3](#) расчетные значения показателей энергетической эффективности здания одновременно соответствуют нормативным требованиям, предъявляемым к этим показателям.

10.10 Энергоресурсосбережение инженерных систем и оборудования помещений ДОО следует обеспечивать в соответствии с требованиями СП 30.13330.

10.11 Удельные установленные мощности общего искусственного освещения

помещений общественных зданий разрядов А - В не должны превышать максимально допустимых значений, приведенных в СП 52.13330.

*В нарушение статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пункта 10 СП 252.1325800.2016. Свод правил. Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования» Комитетом в Документации не установлены требования к показателям энергетической эффективности здания ДОО, в том числе:*

*- о наличии класса энергетической эффективности в энергетическом паспорте здания, а также, следующие показатели:*

*- приведенное сопротивление теплопередаче отдельных ограждающих конструкций здания;*

*- удельную теплозащитную характеристику здания;*

*- удельный расход тепловой энергии на отопление и вентиляцию здания;*

*- класс энергосбережения здания.*

**п.10.** Согласно п.2 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия:

об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком (часть 13 в ред. Федерального [закона](#) от 31.12.2017 N 504-ФЗ).

*В нарушение п.2 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт не включены обязательные условия, а именно: об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.*

**п.11.** Согласно ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в т.ч.:

1) планирования закупок товаров, работ, услуг;

2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в соответствии с [частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15](#) настоящего Федерального закона.

Статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" установлено следующее:

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Согласно ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

*Исходя из вышеизложенного, в действиях Заказчика имеются признаки нарушения п.2, п.3 ст.3, п.12, п.13, п.14 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что условия и требования, установленные Комитетом в Документации, влекут за собой ограничение количества участников закупки (закупка подготовлена для одного конкретного исполнителя – ООО «Стройград»).

Вышеуказанное подтверждает также и то, что на участие в данном аукционе была подана только одна заявка (аукцион признан несостоявшимся по причине не предоставления ООО «Стройград» конкретных показателей в составе первой части заявки).

Целями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - [Закон](#) о защите конкуренции) являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке ([пункт 7 статьи 4](#)).

Статьей 17 [Закона](#) о защите конкуренции установлено следующее:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

2. Наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений [статьи 17](#) Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или



могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в [статье 17](#) Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

При размещении закупок заказчики должны строго руководствоваться принципами контрактной системы, в том числе принципом обеспечения конкуренции.

Достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможных для наступления последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции, то есть соперничества хозяйствующих субъектов.

Согласно п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В действиях мэрии города Биробиджана, Комитета в действиях при выделении земельного участка, проведении открытого аукциона на право аренды земельного участка, при размещении информации о проведении электронного аукциона, предметом которого является «Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» имеются признаки нарушения п.1, п.2 ч.1, ч.2, ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В действиях мэрии города Биробиджана, Комитета, ООО «Стройград» имеются признаки нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

В действиях Правительства ЕАО при издании Постановления правительства ЕАО от 01.11.2018 N 400-пп "О внесении изменений в государственную программу Еврейской автономной области "Развитие образования Еврейской автономной области" на 2016 - 2020 годы, утвержденную постановлением правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 N 479-пп" имеются признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции (разрешение на строительство пристройки к зданию и разрешение на ввод в эксплуатацию выданы на территории города Биробиджана только одному хозяйствующему субъекту - **ООО «Стройград»**).

Дополнительно Комиссия Еврейского УФАС России отмечает, что:

- в связи с допущенными нарушениями законодательства о контрактной системе в действиях виновных должностных лиц содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ](#), частью 4.2 ст.7.30 КоАП РФ;

- в связи с допущенными нарушениями законодательства об энергосбережении (Закон № 261-ФЗ) при в действиях виновных должностных лиц содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 11 статьи 9.16 КоАП РФ](#).

На основании изложенного, руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, приказом Еврейского УФАС России от 03.12.2018 № 156, от 03.12.2018 № 157, от 12.12.2018 № 158, Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать муниципального заказчика - Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной» (679000, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, проспект 60-летия СССР, 22) нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, предметом которого является «Приобретение (выкуп) здания (пристройки к зданию) в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (извещение о проведении электронного аукциона: № 0378300002018000015 от 31.10.2018 года), а именно (раздел II решения) :

1.1. Части 4, части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 настоящего решения).

1.2. Пунктов 2, 6, 8 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 2 настоящего решения).

1.3. Пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.3 настоящего решения).

1.4. Пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.4 настоящего решения).

1.5. Пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 ст. 64, статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.5 настоящего решения).

1.6. Пункта 2 части 1 статьи 64, п.п.а, б п. 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 6 решения).

1.7. Пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 7 настоящего решения);

1.8 Пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 8 настоящего решения);

1.9. части 1 статьи 26 Федерального закона № 261-ФЗ (пункт 9 настоящего решения);

2.0. Пункта 2 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.10 настоящего решения).

**2.** Предписание муниципальному заказчику - Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной» предписание для устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в пункте 1 настоящего решения (аукцион не состоялся).

**3.** Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения статьи 17, статьи 16, статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**4.** Передать материалы дела уполномоченному контрольному органу для проведения проверки на предмет законного обоснования первоначальной цены контракта.

**5.** Передать материалы дела уполномоченному контрольному органу для проведения проверки на предмет соблюдения ст.21 Закона о контрактной системе при размещении плана-графика и обосновании закупки.

**6.** В соответствии с требованиями ст. 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении направить в прокуратуру города Биробиджана.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Председатель КОМИССИИ

<...>

Члены КОМИССИИ:

<...>

<...>

<...>

<...>