

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-23-2018

Резолютивная часть решения оглашена 05 марта 2018 года

Решение в полном объеме изготовлено 06 марта 2018 года
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушение антимонопольных требований к торгам в составе:

– руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии

– начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии

- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-23-2018, возбужденное по жалобе ООО «Высота 43» по признакам нарушения ФЗ «О защите конкуренции» со стороны организатора предварительного отбора подрядных организаций - Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области, в присутствии представителей Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области (по доверенностям) К.Н.Н., М.О.В., в отсутствие представителя заявителя ООО «Высота 43», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 27.02.2018г. поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Высота 43» на действия организатора предварительного отбора — Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт» (процедура №РТС146В170009, номер предварительного отбора №1.3-2017/4), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ограничивающие его права и законные интересы путем необоснованного отказа во включении Общества в реестр квалифицированных

подрядных организаций по оказанию услуг и (или) выполнению работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт.

Как следует из доводов жалобы и представленных заявителем документов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление №615, Положение о привлечении подрядных организаций), Приказом Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 19.12.2017г. №155 была утверждена документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009) по предмету Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт».

Заявитель - ООО «Высота 43» указывает на то, что, согласно Протокола проведения предварительного отбора №РТС146В170009 от 01.02.2018г., ООО «Высота 43» не было включено в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине несоответствия заявки данного хозяйствующего общества требованиям, установленным п.38 Постановления №615, несмотря на то, что, как утверждает заявитель, ООО «Высота 43» были представлены все необходимые документы, предусмотренные действующим законодательством РФ и документацией данного предварительного отбора.

Согласно письменных пояснений органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 02.03.2018г. (исх.№07.2-03/1216), п.4 раздела VI документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 закреплено требование о представлении участниками предварительного отбора в составе заявки копий не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Как следует из пояснений организатора предварительного отбора, ООО «Высота 43» в составе заявки были представлены 3 договора подряда, один из которых (договор №11 от 28.07.2017г.) подписан Л.М.П., то есть лицом, которое, согласно выписки из ЕГРЮЛ, не является лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица. В связи с отсутствием в составе заявки документа, подтверждающего полномочия Л.М.П. на осуществление действий от имени юридического лица – ООО «Высота 43», в том числе на подписание указанного договора, при рассмотрении заявки ООО «Высота 43» договор подряда №11 от 28.07.2017г. не был учтен комиссией по проведению предварительного отбора №1.3-2017/4.

Непредставление ООО «Высота 43» в составе заявки необходимого количества договоров является, по мнению Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области, нарушением п.4

раздела VI документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4, что послужило основанием для отказа ООО «Высота 43» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Выслушав объяснения организатора предварительного отбора, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с ч.5 ст.182 Жилищного кодекса РФ, привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, определяющее в том числе порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций и включения их в реестр квалифицированных подрядных организаций, который ведется в установленном этим нормативным актом порядке уполномоченным органом субъекта Российской Федерации по ведению такого реестра.

Материалами дела установлено, что Приказом Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 19.12.2017г. №155 были утверждены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009) по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт», которые размещены 27.12.2017г. на официальном сайте Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области <http://adm.rkursk.ru/>, на официальном сайте оператора электронной площадки www.rts-tender.ru в установленном действующим законодательством порядке.

В соответствии с п.1.2 раздела X документации по проведению предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009), ст.50 Положения о привлечении подрядных организаций срок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе не может превышать 14 календарных дней со дня окончания приема заявок.

Извещением о проведении предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009) установлены следующие сроки его проведения: дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе 28.12.2017г. 09 час. 00 мин., дата и время окончания срока подачи заявок – 26.01.2018г. в 09 час. 00 мин., дата окончания срока рассмотрения заявок – 09.02.2018г.

Согласно Протокола проведения предварительного отбора №РТС146В170009 от 01.02.2018г. на участие в отборе поступило 4 заявки: ООО «РУССЛИФТ», ООО «Элевейтинг», ООО «Высота 43», ООО «РЛМ», из которых двоим хозяйствующим субъектам (ООО «Высота 43», ООО «РЛМ») отказано во включении в реестр подрядных организаций по причине несоответствия заявки требованиям, установленным п.38 Положения о привлечении подрядных организаций.

Согласно ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

В соответствии со ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «квалификация участника».

Согласно п.4 ч.1 ст.32 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в квалификацию участника относится, в том числе, наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

На основании изложенного, учитывая, что, согласно письменных пояснений Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 02.03.2018г. (исх.№07.2-03/1216), причиной отказа во включении ООО «Высота 43» в реестр квалифицированных подрядных организаций явилось неподтверждение данным участником предварительного отбора опыта работы, связанного с предметом предварительного отбора, что относится к категории «квалификация участника», оценка доводов жалобы относительно обоснованности отказа комиссии Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области ООО «Высота 43» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций Курским УФАС России не производится.

В то же время, в соответствии с п.4.4 раздела 4 документации по проведению предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009), ст.56 Положения о привлечении подрядных организаций при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В протоколе проведения предварительного отбора №РТС146В170009 от 01.02.2018г. содержится указание на несоответствие заявки ООО «Высота 43» требованиям п.38 Положения о привлечении подрядных организаций, при этом отсутствует ссылка на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие, что не позволяет определить конкретные причины, послужившие основанием для отказа ООО «Высота 43» во включении в реестр подрядных организаций, в связи с чем действия организатора предварительного отбора – Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области в лице созданной им комиссии по отражению в указанном протоколе предварительного отбора неполной информации относительно причин невключения ООО «Высота 43» в реестр являются нарушением п.4.4 раздела 4 документации по проведению предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009), ст.56 Положения о привлечении подрядных организаций.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Высота 43» частично обоснованной.

2. Признать организатора предварительного отбора - Комитет ЖКХ и ТЭК Курской области в лице созданной им комиссии по проведению предварительного отбора нарушившим порядок предварительного отбора подрядных организаций, установленный п.4.4 раздела 4 документации по проведению предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009), ст.56 Положения о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615.

3. В целях устранения допущенных нарушений порядка проведения предварительного отбора выдать организатору предварительного отбора - Комитету ЖКХ и ТЭК Курской области в лице созданной им комиссии по проведению предварительного отбора предписание о внесении изменений в протокол проведения предварительного отбора №РТС146В170009 от 01.02.2018г. путем обоснования отказа ООО «Высота 43» во включении в реестр подрядных организаций со ссылками на нормы Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р Е Д П И С А Н И Е

о внесении изменений в протокол проведения предварительного

отбора №РТС146В170009 от 01.02.2018г.

Предписание объявлено 05 марта 2018 года

Предписание изготовлено 06 марта 2018 года
Курск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения антимонопольных требований к торгам в составе:

- председатель Комиссии

- член Комиссии

- член Комиссии

руководствуясь статьей 23, статьей 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-23-2018 о нарушении Комитетом ЖКХ и ТЭК Курской области в лице созданной им комиссии по проведению предварительно отбора порядка проведения торгов, установленного Положением о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615., п.4.4 раздела 4 документации по проведению предварительного отбора подрядных организаций №1.3-2017/4 (№РТС146В170009),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений порядка организации и проведения торгов в форме предварительного отбора подрядных организаций организатору предварительного отбора - Комитету ЖКХ и ТЭК Курской области в лице созданной им комиссии по проведению предварительно отбора в срок **не позднее пяти рабочих дней** с даты получения настоящего предписания внести изменений в протокол проведения предварительного отбора №РТС146В170009 от 01.02.2018г. путем обоснования отказа ООО «Высота 43» во включении в реестр подрядных организаций со ссылками на нормы Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее трех рабочих дней с даты их исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – М.С.Е.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель

Комиссии

Члены Комиссии