

Решение по жалобе № 034/10/18.1-38/2023

19 января 2023 года
Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я.О.И. – заместитель
руководителя управления;

Члены Комиссии: Л.Е.В. – начальник отдела
контроля органов власти;

Т.С.А. – заместитель начальника отдела контроля
органов власти;

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Б.Т.А. от 16.01.2023 вх. № 250/23 на действия организатора торгов – администрации Волгограда в лице департамента экономического развития и инвестиций при организации конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, назначенного на 17.01.2023, по лотам №№ 3,9. Извещение размещено на сайте: <http://utp.sberbank-astru/AP>, номер процедуры SBR012-2212060056,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба ИП Б.Т.А. (далее –

Заявитель) на действия организатора торгов – администрации Волгограда в лице департамента экономического развития и инвестиций при организации конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, назначенного на 17.01.2023, по лотам №№ 3,9. Извещение размещено на сайте: <http://utp.sberbank-astru/AP>, номер процедуры SBR012-2212060056.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 16.01.2023 исх. № ОЯ/209/23 в адрес Заявителя, организатора конкурса – администрации Волгограда в лице департамента экономического развития и инвестиций и оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) по электронной почте.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.01.2023 в 15 ч. 30 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовал: представитель администрации Волгограда – Б. О.Г. по доверенности от 17.10.2022 № 05-ид/81.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явилась, направила ходатайство о рассмотрении в ее отсутствие (вх. № 429-ЭП/23 от 19.01.2023).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда в электронной форме, назначенный на 17.01.2023, по лотам №№ 3,9 (далее - Конкурс).

Организатор Конкурса – администрация Волгограда в лице департамента экономического развития и инвестиций (далее – Организатор конкурса).

Конкурс организован на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; решения Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»; постановления администрации Волгограда от 30.06.2022 № 747 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения торгов в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»; приказа департамента экономического развития и инвестиций администрации Волгограда от 06.12.2022 № 17 «Об организации и проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, об утверждении конкурсной документации» (далее – Конкурсная документация).

Извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация размещены

на официальном сайте администрации Волгограда www.volgadmin.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» (далее - Извещение).

Начало срока подачи заявок на участие в Конкурсе - 07.12.2022 с 8 часов 30 минут. Окончание срока приема заявок на участие в Конкурсе – 15.01.2023 в 13 часов 30 минут. Дата проведения Конкурса - 17.01.2023.

Из жалобы Заявителя следует, что ИП Б. Т.А. хотела принять участие в Конкурсе и поэтому внесла задаток на участие в Конкурсе по лотам № 3 и № 9 в сроки, установленные Извещением и Конкурсной документацией, т. е. до даты окончания приема заявок.

Денежные средства на баланс электронной площадки к 15.01.2023 зачислены не были, что лишило предпринимателя возможности подать заявку и участвовать в Конкурсе. Заявитель также указал, что Извещение и Конкурсная документация не содержит сведений о необходимости внести задаток за определенное количество дней до даты окончания приема заявок, что обеспечило бы участие ИП Б.Т.А. в Конкурсе. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Организатора конкурса просит признать жалобу Заявителя необоснованной, считает, что Конкурс организован в соответствии с действующим законодательством. Поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях от 19.01.2023 исх. № 168.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы представителя Организатора конкурса, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Размещение нестационарных торговых объектов на территории Волгограда регулируется Порядком размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, утвержденным решением Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 (далее – Порядок).

Порядок проведения Конкурса утверждается постановлением администрации Волгограда (п. 3.2 Порядка).

Согласно п. 3.1 Положения о порядке организации и проведения торгов в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, утвержденного постановлением администрации Волгограда от 30.06.2022 № 747 организатор конкурса разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, устанавливает время, дату, место и порядок проведения конкурса, форму и сроки подачи заявок, сумму, порядок внесения и возврата задатка (далее — Положение № 747).

Из п. 3.2 Положения № 747 следует, что Конкурсная документация должна содержать в том числе: извещение о проведении конкурса; размер задатка, срок и порядок внесения денежных средств в качестве задатка. В извещении о проведении конкурса должны быть указаны помимо прочего, сведения о размере, сроке и порядке внесения задатка (пп. 3.8.2 п. 3.8 Положения № 747).

Сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса (п. 3.2.2. Положения № 747).

Согласно Извещению и Конкурсной документации сумма задатка составляет 20% от начальной (минимальной) цены договора. Организатором конкурса устанавливается требование о внесении задатка до даты окончания приема заявок. Подача заявки при отсутствии на счете оператора электронной площадки денежных средств, внесенных заявителем в качестве задатка, невозможна. При подаче заявки оператор электронной площадки осуществляет блокировку денежных средств заявителя, внесенных в качестве задатка. Платежи по перечислению задатка для участия в торгах и порядок возврата задатка осуществляются в соответствии с Регламентом электронной площадки.

Регламент торговой секции (далее - ТС) «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк - АСТ», утвержден генеральным директором АО «Сбербанк - АСТ» А. Н.Ю. 17.11.2022 (далее - Регламент), в п. 3.2.7.2 которого указано, что в случае подачи заявки на участие в иных торгах, проводимых в ТС, не указанных в пункте 3.2.7.1 Регламента, денежные средства в сумме задатка и/или депозита должны быть зачислены на лицевой счет претендента на универсальной торговой платформе (далее – УТП) до подачи заявки на участие в торгах. В момент подачи заявки Оператор универсальной торговой платформы, программными средствами проверяет наличие денежной суммы в размере задатка и/или депозита на лицевом счете Претендента на УТП и осуществляет блокирование необходимой суммы денежных средств.

Из письменных пояснений Оператора электронной площадки (исх. № 143 от 19.01.2023, вх. № 424-ЭП/23 от 19.01.2023) следует, что согласно п. 14.2 регламента Универсальной торговой платформы «Сбербанк - АСТ», утвержденного генеральным директором АО «Сбербанк - АСТ» А. Н.Ю. 10.11.2021 (далее – Регламент УТП) оператор обязан зачислить поступившие денежные средства на лицевые счета пользователей в течение не более чем 1 часа с момента получения от расчетной организации (банка) информации о поступлении денежных средств. Под получением информации от банка о зачислении денежных средств от пользователей на счет оператора понимается получение оператором от банка выписки по счету оператора в электронном или бумажном виде. Зачисление денежных средств осуществляется в период с 10 часов 00 минут до 18 часов 00 минут по

времени оператора (московское). В случае, если данные были получены после 18 часов 00 минут предыдущего рабочего дня, то оператор обязан зачислить такие денежные средства не позднее 11 часов 00 минут текущего рабочего дня.

13.01.2023 в 18 часов 53 минуты и в 19 часов 01 минуту на счет оператора поступили денежные средства в размере 17 478, 00 рублей и 143 493,00 рублей от пользователя Б. Т.А. Поскольку данные были получены после 18 часов 00 минут предыдущего рабочего дня, оператор зачислил указанные денежные средства на лицевой счет пользователя 16.01.2023 в 10 часов 24 минуты и 10 часов 26 минут, т.е. не позднее 11 часов 00 минут текущего рабочего дня.

Таким образом, Заявителем исполнены требования Организатора конкурса, указанные в Извещении и Конкурсной документации, внесен задаток 13.01.2023, т.е. до даты окончания приема заявок на участие в Конкурсе (15.01.2023).

В соответствии с п. 2 и п. 5 ст. 448 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Извещение и Конкурсная документация содержат информацию о внесении задатка до даты окончания приема заявок, но не содержат порядка внесения задатка с учетом сроков зачисления денежных средств на лицевые счета пользователей, с учетом требований, установленных Регламентами.

Организатор конкурса заведомо обладал информацией об условиях внесения задатка на счет претендента (пользователя) с учетом, в том числе установленных в Регламенте УТП условий зачисления денежных средств на лицевой счет пользователя на УТП, однако не указал в Извещении и Конкурсной документации информацию о сроках и порядке внесения задатка для участия в Конкурсе.

Таким образом, Извещение и Конкурсная документация не соответствует требованиям п. 5 ст. 448 ГК РФ, п. 3.1, п. 3.2, пп. 3.8.2 Положения № 747. Довод Заявителя обоснован.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения

договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Б. Т.А. на действия организатора конкурса – администрации Волгограда в лице департамента экономического развития и инвестиций при организации конкурса в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, назначенного на 17.01.2023, по лотам №№ 3,9 (извещение размещено на сайте: <http://utp.sberbank-astru/AP>, номер процедуры SBR012-2212060056) обоснованной.

2. Признать администрацию Волгограда в лице департамента экономического развития и инвестиций нарушившим п. 5 ст. 448 ГК РФ, п. 3.1, п. 3.2, пп. 3.8.2 Положения о порядке организации и проведения торгов в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, утвержденного постановлением администрации Волгограда от 30.06.2022 № 747.

3. Выдать организатору конкурса – администрации Волгограда в лице департамента экономического развития и инвестиций предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации конкурса в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, назначенного на 17.01.2023, по лотам №№ 3,9 (извещение размещено на сайте: <http://utp.sberbank-astru/AP>, номер процедуры SBR012-2212060056).

4. Снять ограничения, установленные Уведомлением о поступлении жалобы № 034/10/18.1-38/2023 от 16.01.2023.

Председатель Комиссии

О.И. Я.

Члены комиссии

Е.В. А.

С.А. Т.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.